



04-01-2017

Til Teknik- og Miljøudvalget

Sagsnr.
2017-0006066

Bilag 1: Notat om åbning af ambassadepladser i aften- og nattetimerne

Dokumentnr.
2017-0006066-2

Teknik- og Miljøudvalget behandlede på mødet den 21. november 2016 det af Det Konservative Folkeparti fremsatte ”Medlemsforslag om frigivelse af ambassadernes parkeringspladser til beboerne”. På mødet fremsatte Det Konservative Folkeparti, følgende ændringsforslag til 1. at-punkt,

Sagsbehandler
Henrik Norup

”At forvaltningen undersøger, om kommunen eller staten er retligt forpligtet overfor de pågældende lande til at stille parkeringspladser gratis til rådighed hele døgnet, herunder om der er forskel på ambassader, konsulater og honorære konsulater. Samt at forvaltningen undersøger, om der er nogle sikkerhedsrisici ved at lade beboere bruge parkeringspladserne om aftenen og natten.”

Ændringsforslaget blev godkendt af Teknik- og Miljøudvalget uden afstemning.

Oversigt

Københavns Kommune har samlet etableret 235 parkeringspladser til ambassader, konsulater og institutioner. Pladsernes fordeling er vist nedenfor.

Der er oprettet parkeringspladser til i alt 75 forskellige lande/delegationer/institutioner.

P-pladser reserveret ved ambassader:	178
P-pladser reserveret ved ambassadørboliger:	13
P-pladser reserveret ved konsulater:	29
P-pladser reserveret ved øvrige institutioner*:	<u>14</u>
I alt	<u>235</u>

**Nordisk råds sekretariat, Europakommissionen/Europaparlamentet, OSCEs sekretariat, European Radio Office, Det Internationale Havundersøgelseråd/Eurofish*

Ambassadernes pladser er primært koncentreret i Indre By og brokvartererne med en overvægt af pladser på Østerbro.

I dette notat anvendes begrebet ”ambassadepladser” til at dække alle ovenstående pladser, medmindre andet eksplicit er angivet.

Sagsbehandling

Postboks 446
1505 København V

Telefon
7080 8090

Mobil
4090 5969

EAN nummer
5798009493149

Retlig forpligtelse

Diplomatretten bygger grundlæggende på sædvaneret, som i 1961 blev nedskrevet i [Wienerkonventionen om diplomatiske forbindelser](#), som Danmark har ratificeret. Det fremgår heraf af artikel 25 at *"Modtagerstaten skal yde repræsentationen alle lettelser i varetagelsen af dens opgaver."* Formuleringen er som mange af Wienerkonventionens regler et kompromis og er meget generel, og der kan deraf ikke udledes en præcis pligt for modtagerstaten til at reservere parkeringspladser.

Udenrigsministeriets Protokol skrev i brev af 21. april 1998 om rækkevidden af artikel 25 i relation til reservering af parkeringspladser, at modtagerstaten ikke er forpligtiget til at reservere parkeringspladser. Protokollen har ved møde den 12. december 2016 præciseret, at det i dag er en udbredt sædvane at stille parkeringspladser til rådighed ved ambassaden for gæster til repræsentationen.

På baggrund af den information forvaltningen har modtaget fra Protokollen, er det forvaltningens vurdering, at parkeringspladserne til repræsentationerne ses som en velerhvervet rettighed. Det understreges særligt af, at parkeringspladserne indgår i det gensidighedsspil, der kan foregå mellem staterne, hvis en velerhvervet rettighed ikke honoreres. Der er med andre ord tale om noget-for-noget.

Selvom det således ikke eksplicit måtte være i strid med konventionen at reducere repræsentationernes adgang til parkeringspladserne, så er det forvaltningens vurdering, at en ændring i parkeringsforholdene vil blive betragtet som et brud på sædvane. En ændring vil efter al sandsynlighed blive udfordret af nogle repræsentationer, ligesom de danske repræsentationer i udlandet må forventes at kunne miste deres parkeringsrettigheder.

Vurdering

Som beskrevet er området præget af en noget-for-noget tankegang. Hvad der gøres ved ambassadernes parkeringspladser i Danmark, kan forventes også at ville ske for danske ambassader i udlandet. Det er ikke blot en teoretisk mulighed, men en overvejende sandsynlighed.

Udenrigsministeriet er ikke umiddelbart bekendt med, at en generel reduktion i adgangen til at parkere ved ambassader er foretaget i de lande, hvor Danmark er repræsenteret. Eventuelle sager om brud på konventioner, sædvaner og dårlige parkeringsforhold vil derfor kunne være skadelige for Danmarks og Københavns ry og rygte.

I erkendelse af at der, ud over de kommunalretlige interesser, tillige er udenrigspolitiske interesser på spil, anbefaler forvaltningen, at

eventuelle ændringer af parkeringsforholdene til udenlandske repræsentationer i København ikke gennemføres uden en forudgående dialog med Udenrigsministeriets Protokol.

Forskelle mellem ambassader, konsulater og honorære konsulater
Konsulater, der ledes af en *udsendt chef* (dvs. er konsulært/diplomatisk anmeldt i opholdslandet) nyder stort set samme rettigheder og privilegier som ambassader.

*Honorære konsulater*¹ er typisk danske statsborgere eller personer, der længe har boet fast i Danmark. Konsulaterne kan ikke være offentligt ansatte og er typisk advokater, private erhvervsfolk o.l., der har egne forretningslokaler. Honorære konsulater nyder begrænsede privilegier, som er begrænset til deres virke som konsulater. Honorære konsulaters virke spænder dermed ikke så vidt som ambassaders.

På den baggrund finder forvaltningen anledning til at sondre mellem ambassader og udsendte konsulater på den ene side, og honorære konsulater på den anden side.

Det fremgår af Udenrigsministeriets hjemmeside, at de honorære konsulater oftest arbejder med begrænsede åbningstider. Efter en konkret vurdering vil nogle af disse pladser givetvis kunne åbnes uden for konsulaternes åbningstid.

Det bemærkes, at forvaltningen har indgået en aftale med Corps Consulaire-Danmark om at funktioner i konsulater og generalkonsulater helt kan sidestilles med funktioner i ambassader. Bekræftelsen er vedlagt som bilag 2. En ændring af parkeringspladser vil i givet fald kræve en ændring af aftalen med Corps Consulaire-Danmark.

Parkeringsbehov i aften- og nattetimerne

Ambassaders/udsendte konsulaters dagligdag lader sig ikke direkte oversætte til almindelige danske arbejdsforhold. Parkeringspladserne vil derfor i et vist omfang tillige skulle anvendes uden for almindelig (dansk) arbejdstid til diverse repræsentative formål, under højniveau

¹ Honorære konsulater

De honorære konsulater er organisatorisk underlagt en ambassade, som de bistår med opgaveløsningen i det lokale område. Konsulaterne er ofte placeret i vigtige havnebyer el. turistområder. Deres typiske opgaver er at hjælpe med borgerservice til borgere i nødsituationer i udlandet (fx mistet pas, ulykker, fængsling m.v.) og at hjælpe udenrigstjenesten med eksportfremme eller Public Diplomacy.

De honorære konsulater ledes af en honorær konsul (generalkonsul, konsul, vicekonsul el. konsularagent). Posten er ulønnet, og konsulen er ikke ansat eller udsendt af Udenrigsministeriet, men udnævnt i egen kapacitet og med et erhverv, som han/hun lever af. Ofte er den honorære konsul f. eks. erhvervsdrivende eller advokat med egen virksomhed, som kan huse konsulatet.

besøg o.l.

Det er derfor Protokollens umiddelbare opfattelse, at åbning af disse parkeringspladser i aften- og nattetimerne i lige så høj grad vil blive betragtet som brud på sædvanen, og begrænsning af parkeringsmulighederne uden for ambassaden vil reelt kunne vanskeliggøre ambassadens praktiske funktion.

Sikkerhedsmæssig risiko

En sikkerhedsmæssig vurdering af risikoen ved at tillade parkering i aften- og nattetimerne skal hvile på en konkret vurdering af de enkelte steder. Forvaltningen kan derfor ikke på et generelt niveau udtale sig om eventuelle risici ved at åbne pladserne. Det kræver derimod en individuel konkret vurdering fra PET.

Fra et lægmandsperspektiv formodes trusselsbilledet at være forskelligt for den amerikanske ambassade og for den norske ambassade.

Forvaltningen kan derfor ikke, inden for rammerne af dette notat, oplyse, om der er nogen sikkerhedsrisici ved at lade beboerne anvende parkeringspladserne i aften-/nattetimerne.

Fremadrettet

Som tidligere nævnt er der, ud over de kommunalretlige interesser, udenrigspolitiske interesser på spil, og forvaltningen anbefaler derfor, at der ikke ændres på parkeringsforholdene, der vedrører ambassader og udsendte konsulater.

For så vidt angår honorære konsulater, anbefaler forvaltningen at disse kontaktes enkeltvis for at få afdækket behovet for parkeringspladser efter kl. 17. Er der alene tale om et begrænset behov for pladserne om aftenen/natten, vil forvaltningen – efter forudgående drøftelse med Udenrigsprotokollen og PET – træffe konkrete og individuelle afgørelser om åbning af pladserne i aften- og nattetimerne. Det vil forventeligt kunne medføre op til 29 parkeringspladser i aften- og nattetimerne.

Endelig anbefales det, at forvaltningen kontakter den private forening Corps Consulaire-Danmark med henblik på at ændre/ophæve den af forvaltningen tidligere indgåede aftale.

Anne-Sofie Degn
Serviceområdechef