



Orientering

Til Økonomiudvalget

Muligheder for skovrejsning udenfor kommunegrænsen via partnerskab med Klimaskovfonden

Resumé

Denne orientering indeholder en beskrivelse af Københavns Kommunes muligheder for skovrejsning af klimamæssige hensyn udenfor kommunegrænsen via et partnerskab med Klimaskovfonden. Økonomiforvaltningen vurderer, at det er muligt for Københavns Kommune via Klimaskovfonden at finansiere øremærkede bidrag til konkrete skovrejsningsprojekter af klimahensyn og samtidig stille detaljerede krav til biodiversitet og beskyttelse af drikkevand (synergieffekter).

Sagsfremstilling

Skovrejsning kan være et virkemiddel til at optage CO₂ fra atmosfæren som led i Københavns Kommunes klimaindsats. I oktober 2024 blev Økonomiudvalget orienteret om resultaterne af en forundersøgelse af potentialerne for skovrejsning indenfor og udenfor kommunegrænsen (i Danmark). Forundersøgelsen fandt, at der 1) ikke er egnede arealer indenfor kommunegrænsen, 2) at et areal ejet af Københavns Kommune i Køge Kommune har et vist potentiale, og 3) at Københavns Kommune fortsat afventer svar fra Ankestyrelsen vedr. hjemmel til at opkøbe arealer mhp. skovrejsning udenfor kommunegrænsen.

Siden er Økonomiforvaltningen blevet bekendt med, at reglerne i *lov om Den Danske Klimaskovfond*¹ indeholder mulighed for, at Københavns Kommune kan finansiere skovrejsning på privatejede grunde udenfor kommunegrænsen i Danmark.

Lov om Den Danske Klimaskovfond

Den Danske Klimaskovfond er en uafhængig statslig forvaltningsmyndighed nedsat ved lov.

Fondens formål er at

1. fremme og finansiere omkostningseffektiv skovrejsning med etablering af skovbryn og udtagning af lavbundsgrunde,
2. sikre dokumentation for de opnåede nettoreduktioner af drivhusgasudledninger,
3. understøtte opnåelsen af Danmarks klimamål.

11-03-2025

Sagsnummer i F2
2025 - 2700

Dokumentnummer i F2
7215359

Sagsnummer eDoc
2025-0039983

Sagsbehandler
Mathias Mildam Ottsen

ØKF Det Tværgående
Analysekontor og Klimaenheden
(5130)
2057 3240

¹ <https://www.retsinformation.dk/eli/lt/2020/2186>

Det følger af lovens § 2, stk. 3, at kommuner kan yde støtte til fonden, samt deltage i visse af fondens projekter, herunder fremhæves særligt iværksættelse af, deltagelse i og finansiering af skovrejsning med etablering af skovbryn og udtagning af lavbundsjord, jf. lovens § 4, stk. 1, nr. 1.

Det følger også af lovens § 6, stk. 1, at projekter, som fonden tildeler støtte, kan etableres på arealer, der ejes af kommuner.

Det fremgår af lovens bemærkninger, at man med loven har villet skabe en klar hjemmel for kommuner til at kunne understøtte fondens formål, da denne ikke findes i kommunalfuldmagtsreglerne. Kommunalfuldmagtsreglerne er subsidiære, dvs. de viger for den skrevne lovgivning.

Lovens § 2, stk. 3, giver kommuner hjemmel til at donere generelle tilskud til fonden, at yde projektrelateret støtte bl.a. til fordel for enkeltpersoner (ansøgende lodsejere, der ønsker at stille arealer til rådighed for fonden), at de som myndighed og lodsejer selv kan medfinansiere et projekt under fonden, stille eget areal frivilligt til rådighed samt drive projektet på arealet, samt at de har en adgang til at yde støtte til erhvervsvirksomhed (kommerciel skovdrift) som led i et projekt, der støttes af fonden, uanset hvor i landet fondens projekter måtte blive lokaliseret.

Klimaskovfondens støtte til fx lodsejere er lovlig efter EU's statsstøtte-regler, da Klimaskovfonden har opnået statsstøttegodkendelse fra EU-Kommissionen².

Dermed vurderer Økonomiforvaltningen, at Københavns Kommune via Klimaskovfonden kan yde projektstøtte til skovrejsningsprojekter udenfor kommunens geografiske grænse.

Økonomiforvaltningen har været i dialog med Klimaskovfonden for at afsøge mulighederne for et partnerskab.

Muligheder for skovrejsning via partnerskab med Klimaskovfonden
Økonomiforvaltningen er i dialogen med Klimaskovfonden blevet oplyst, at Københavns Kommune kan finansiere specifikke skovrejsningsprojekter med detaljerede krav til klima, biodiversitet, drikkevand mv. Klimaskovfondens partnerskab betegnes "KLIMA+" og er en partnerskabsmodel, der lægger op til et tættere samarbejde med kommuner³ og har til formål at fremme merværdierne ved skovrejsning. Plus dækker over, at der udover klimahensyn også lægges vægt på de positive synergieffekter, som skovrejsning og omlægning af arealer oftest har for

² SA.57978 - Aid granted by the Climate Forest Fund

³ <https://www.klimaskovfonden.dk/kommuner>

drikkevand, biodiversiteten, de rekreative muligheder og vandmiljøet. 97 pct. af Klimaskovfondens nuværende skovrejsningsprojekter ligger i områder med særlige drikkevandsinteresser. Fonden oplyser, at kommunen kan opstille kriterier til bestemte projekter, herunder bl.a. pris, ønske om beliggenhed, kræve særlig profil på biodiversitet og drikkevand m.m. Jo mere specifikke krav der stilles, jo længere tid vil det tage fonden at finde de rette arealer.

Eksempel på konkret skovrejsningsprojekt via Klimaskovfonden

Klimaskovfonden har på Økonomiforvaltningens opfordring skitseret de specifikke muligheder ved en investering fra Københavns Kommune i omegnen af 10 mio. kr. Investeringen er fuld skalerbar med en hektarpris i omegnen af 86.000 kr.

For 10 mio. kr. kan fonden rejse minimum 116 hektar klimarobust blandingsskov med skovbryn og plads til biodiversitetsarealer (urørt skov, lysåben natur og vådområder). Fonden giver tilskud til lodsejere og sikrer, at kvaliteten er i orden, og at skoven bliver fredet for altid. Klimaeffekten indtræffer i takt med, at skoven vokser til og vil samlet optage ca. 40.000 ton CO₂ over de 60-100 år, som det tager for skoven at opnå sit naturlige kulstoflager. Fonden garanterer en reduktionspris på 250 kr. per ton CO₂ i år 2025, hvilket er meget omkostningseffektivt sammenlignet med øvrige kommunale klimatiltag. Klimaeffekten betragtes som et non-offset bidrag, dvs. kan ikke tælles med i kommunens eget CO₂-regnskab. Alle projekter reserverer mindst 10 pct. af arealet til biodiversitet. De nærmere detaljer om et partnerskab fremgår af bilag 1.

Fonden har for nuværende 176 aktive projekter i Danmark, hvoraf det største areal er 61,3 hektar. Et bidrag på 10 mio. kr. vil dermed finansiere flere skovrejsningsprojekter, dvs. flere ikke-sammenhængende skovarealer. Projekterne vil være konkrete, udpegede arealer, der kan rejses skov på, og hvor Københavns Kommune formelt vil fremgå som samarbejdspartner. I den forbindelse tilbyder fonden afholdelse af events ved selve skovplantningen og at udarbejde kommunikationsmateriale. Sidst i bilag 1 har fonden skitseret to konkrete eksempler på Sjælland.

Fonden oplyser desuden, at de har indledt et samarbejde med HOFOR omkring skovrejsning på arealer med drikkevandsinteresser på Sjælland, som Københavns Kommune kan være bidragsyder for.

Interessenter og opmærksomhedspunkter

Skovrejsning via et eventuelt partnerskab med Klimaskovfonden vil forventeligt indgå i Klimastrategi 2035 under Københavns Kommunes "håndaftryk". Det vil sige klimaindsatser, der ikke kan medregnes i kommunens egne reduktioner, men som bidrager til klimaindsatsen andetsteds.

Ankestyrelsen har den 29. oktober 2024 meddelt Københavns Kommune, at anmodningen om en forhåndsudtalelse om hjemmel til at opkøbe grunde uden for kommunegrænsen og opføre skov endnu ikke er behandlet, og at det pga. travlhed er uvist, hvornår der kan forventes et svar. Økonomiforvaltningen sendte forespørgslen den 23. marts 2024. Ankestyrelsens forhåndsudtalelse begrænser ikke mulighederne for at etablere et partnerskab med Klimaskovfonden.

Som håndtering af medlemsforslag og udvalgshenvisning til Økonomiforvaltningen af d. 29. januar 2025⁴, pågår der sideløbende en kortlægning af mulighederne for at øge indsatsen med grundvandssikring gennem skovrejsning via HOFOR og erfaringer med skovrejsningsprojekter fra andre aktører, herunder Aarhus Kommune, Naturstyrelsen, Klimaskovfonden, Hedeselskabet og WWF.

Økonomi

Kommunalt bidrag til Klimaskovfonden skal afholdes inden for de rammebelagte områder enten som service eller anlæg. Det bemærkes, at bidraget vil være en enkeltstående udgift, da fonden afholder de løbende udgifter til at drifte skoven, som ejes af tredjepart. Der er både mulighed for én engangsbetaling eller fx at lade finansieringen løbe over to år (rater).

Det bemærkes, at fonden garanterer en reduktionspris på 250 kr. per ton CO₂ i år 2025, men forventer, at prisen vil stige allerede næste år og yderligere i de kommende år som følge af Grøn trepart og stigende jordpriser.

Videre proces

Et eventuelt bidrag til Klimaskovfonden kan finansieres via budgetmidler. Næste ansøgningsrunde til Klimaskovfonden er i maj 2025.

Bilag

Bilag 1 – Skitsering af partnerskab med Klimaskovfonden

⁴ <https://www.kk.dk/dagsordener-og-referater/Borgerrepr%C3%A6sentationen/m%C3%B8de-29012025/referat/punkt-30#agenda-element-appendices>



KLIMASKOV
FONDEN

Partnerskab med Københavns Kommune

- Bidrag til skovrejsning udenfor kommunegrænsen

Sammen med Københavns Kommune kan vi

Med en investering på DKK 10 millioner



REJSE KLIMAROBUSTE SKOVE SOM SIKRER CO₂-REDUKTION

Klimaskovfonden vil rejse klimarobuste blandingsskove med skovbryn og plads til biodiversitetsarealer (urørt skov, lysåben natur, vådområder).

Vi giver tilskud til lodsejerne og sikrer at kvaliteten er i orden, og sørger for at skoven og naturen bliver fredet for altid.

116 hektar svarer nogenlunde til halvdelen af Amager Fælled.



NEDBRINGE FORURENING VED VANDBORINGER DER LEVERER DRIKKEVAND TIL KØBENHAVNS KOMMUNE

Danmarks reneste drikkevand kommer fra beskyttede naturarealer og skov, men over halvdelen af de områder, hvor vores drikkevand bliver indvundet, er opdyrkede arealer.

Sammen med København Kommune, HOFOR og lokale lodsejere har vi mulighed for at stoppe for brug af pesticider og gødning, og i stedet plante skov på indvindingsområder i omegnen af København.



FJERNE DRIVHUSGASSER FRA ATMOSFÆREN OG BIDRAGE TIL DEN DANSKE KLIMAINDSATS

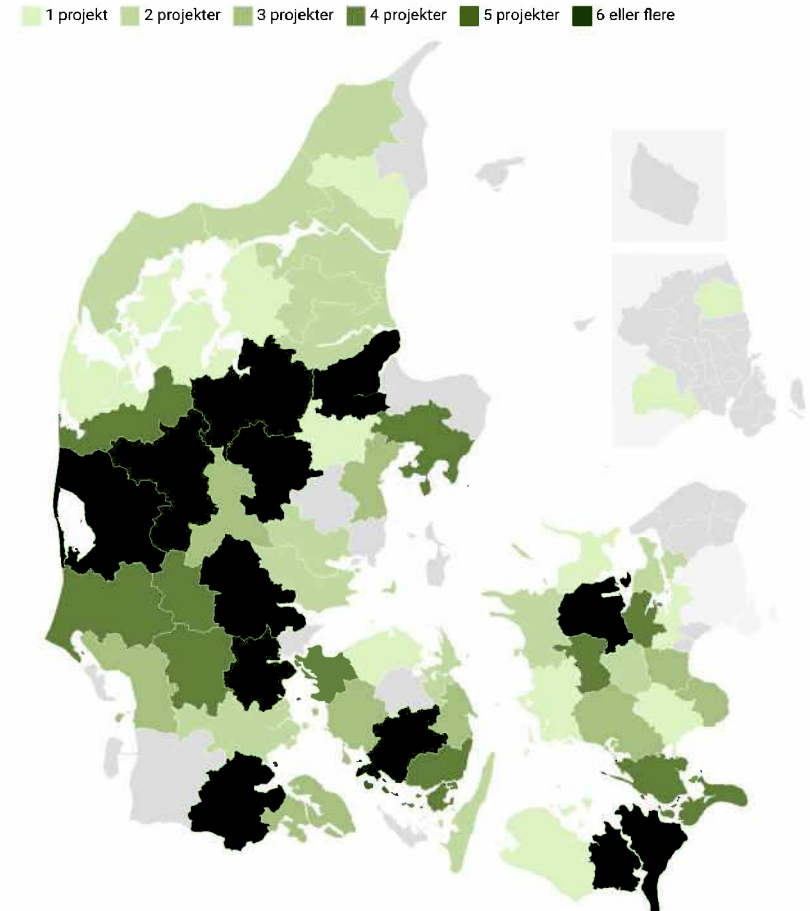
Når der rejses ny skov, indtræffer klimaeffekten i takt med, at skoven vokser til, og indtil den opnår sit naturlige kulstoflager indenfor 60-100 år.

Vi sørger for at klimaeffekten opgøres konkret fra projekt til projekt, og CO₂-reduktioner bliver bogført i et offentligt register. Projekterne valideres og CO₂-effekten verificeres løbende af en uafhængig tredjepart til dokumentation for jeres rapportering.

Specifikke krav til projekterne

- Vi har projekter fordelt over det meste af landet. I vores [register](#) kan man se om projekterne har ledige CO2 enheder.
- Stilles der meget specifikke krav til beliggenhed kan det selvfølgelig tage længere tid for os at finde og reservere de rigtige arealer til jer. Men vi får løbende nye arealer ind.
- Vi har indledt et samarbejde med HOFOR omkring skovrejsning på arealer med drikkevandsinteresser indenfor deres område, som evt. kunne være relevante for Københavns Kommune at medfinansiere som en del af jeres portefølje. (eks. i Køge kommune).

Fordeling af projekter



* Vi har pt. 176 projekter med et samlet areal på 1.722 hektar fordelt på 61 kommuner

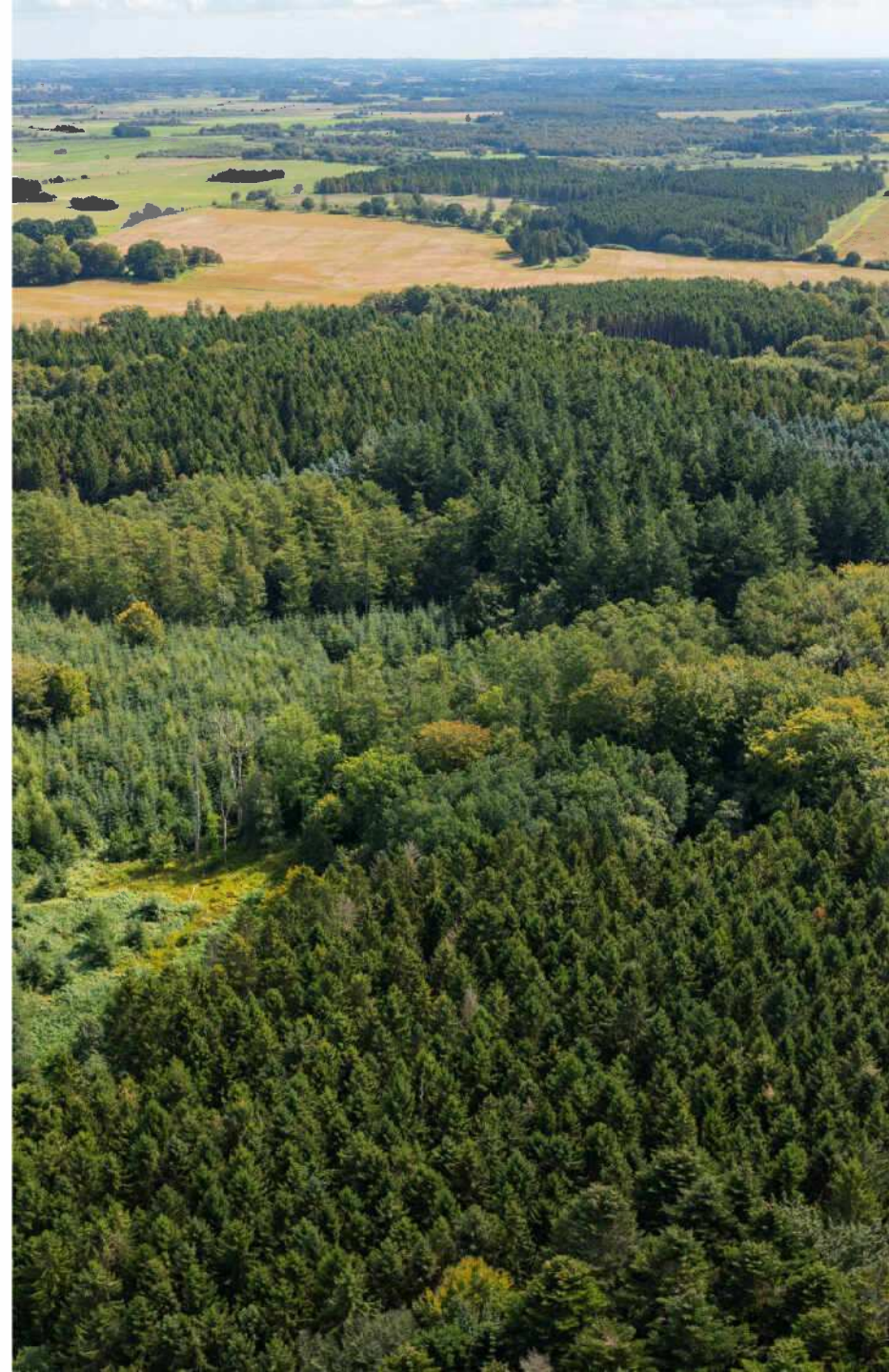
Hvilken type skov

- De skove Klimaskovfonden giver tilskud til skal følge vores **skovkriterier**. Kriterierne sikrer at skovene bliver robuste med mange forskellige arter og at lodsejer vil kunne certificere dem igennem FSC og PEFC.
- Alle skovene vil dog have et fokus på CO2 optag, og vurderes på deres omkostningseffektivitet i forhold til CO2 optag per hektar.
- Københavns Kommune vil som udgangspunkt betale for den CO2 skoven optager (**pt. er prisen 250kr per ton CO2**), og derfor vil en mindre CO2-effektiv skov, hvor lodsejer måske har prioriteret flere lysåbne arealer, blot gøre, at i vil kunne støtte et større antal hektar for de samme penge.
- Det skal nævnes, at med **Grøn Trepert** forventes tilskudsniveauet til lodsejer at stige, og derfor formentligt også prisen per ton Co2. Med mindre andre kan finansiere den ekstra indkomstkompensation, som vil blive givet i tillæg til tilskuddet til selve skovrejsningen, eksempelvis et vandforsyningsselskab.



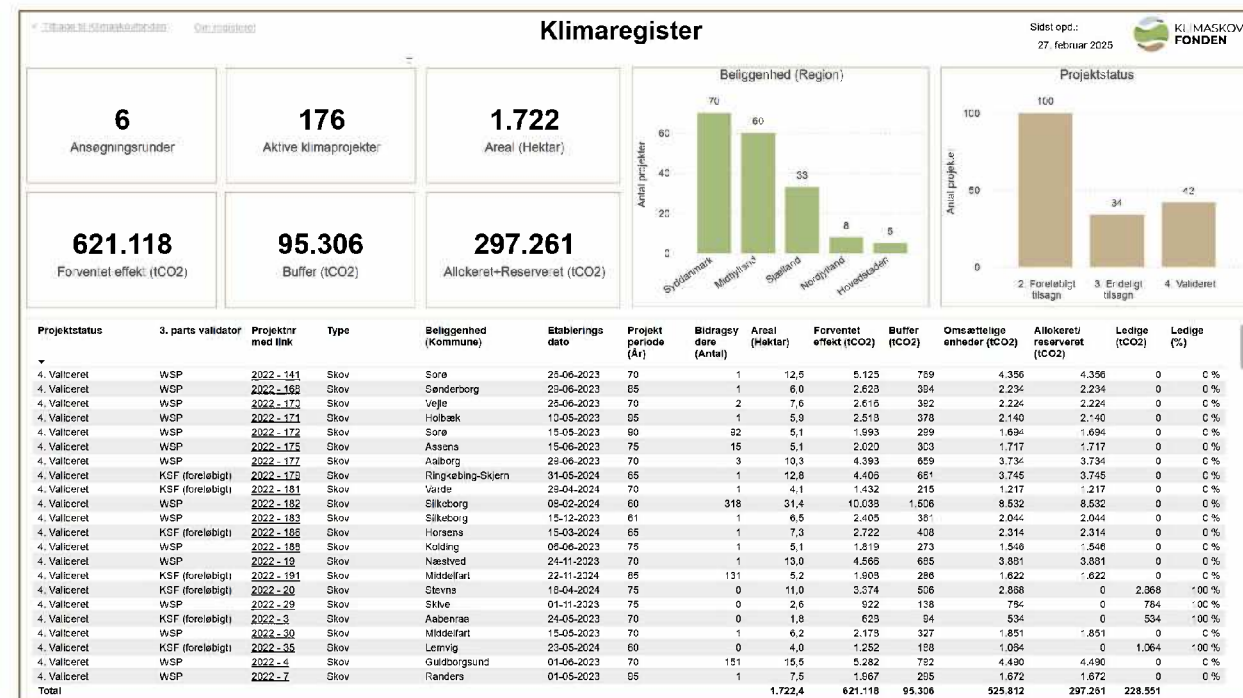
Hensyn til biodiversitet, drikkevand og vandmiljø

- Alle skovene reserverer mindst 10% af arealet til **biodiversitet**. Det kan være urørt skov eller et lysåbent område. Det er en del af vores skovkriterier.
- Vi er lige nu i gang med at udarbejde nogle demonstrationsprojekter på **Urørt Skov gennem naturlig tilgroning** jf. ambitionerne om 100.000 hektar urørt skov i Grøn Trepert. De urørte skove har en god CO2 effekt, da træerne får lov at blive stående, men CO2 effekten tager længere tid, da der ikke plantes ligeså mange træer som normalt. Men vores beregningsmodel kigger på den langsigtede lagring.
- Mange nye skove ligger på arealer med **drikkevandsinteresser** (indvindingsoplande). Det betyder, at skovene er med til at sikre drikkevandet, da der ikke må sprøjtes og gødes jf. vores kriterier. Skovene der etableres på drikkevandsområder følger samme skovkriterier, hvor andelen af nåletræer dog skal være en smule mindre, da fordampningen fra nåletræer er højere, og derved kan påvirke grundvandsdannelsen.
- Vi kigger også på om skoven bidrager til et bedre **vandmiljø**, eksempelvis i de danske fjorde. Skovene er nemlig med til at reducere kvælstofudledningen, hvis de ligger i relevante områder med lav kvælstofretention. Det handler altså udelukkende om skovens beliggenhed, og ikke typen af skov.



Register over projekter og CO2 enheder

- Alle projekter indføres i det danske klimaregister, som er offentligt tilgængeligt via vores [hjemmeside](#).
- Her kan man få et overblik over projekternes beliggenhed, forventede CO2 effekt samt solgte og ledige CO2 enheder.
- Alle projekter verificeres løbende af en uafhængig tredjepart, hvilket også fremgår af registret, hvor det også bliver muligt at følge udviklingen i CO2 lagring.



Klimaskovfonden sælger CO₂-enheder som bidrag

Alle kan bidrage med CO₂-enheder til den danske klimaindsats igennem skovrejsning.

Prisen er 250 kr. ekskl. moms per ton CO₂

De købte enheder betragtes som bidrag (non-offsetting) jf. forklaringen til højre.

Man kan dog fortsat kommunikere og rapportere på ens bidrag og dens forventede effekt. [Se mere her.](#)



Samme klimaeffekt - men med forskellige formål

BIDRAG (NON-OFFSETTING)

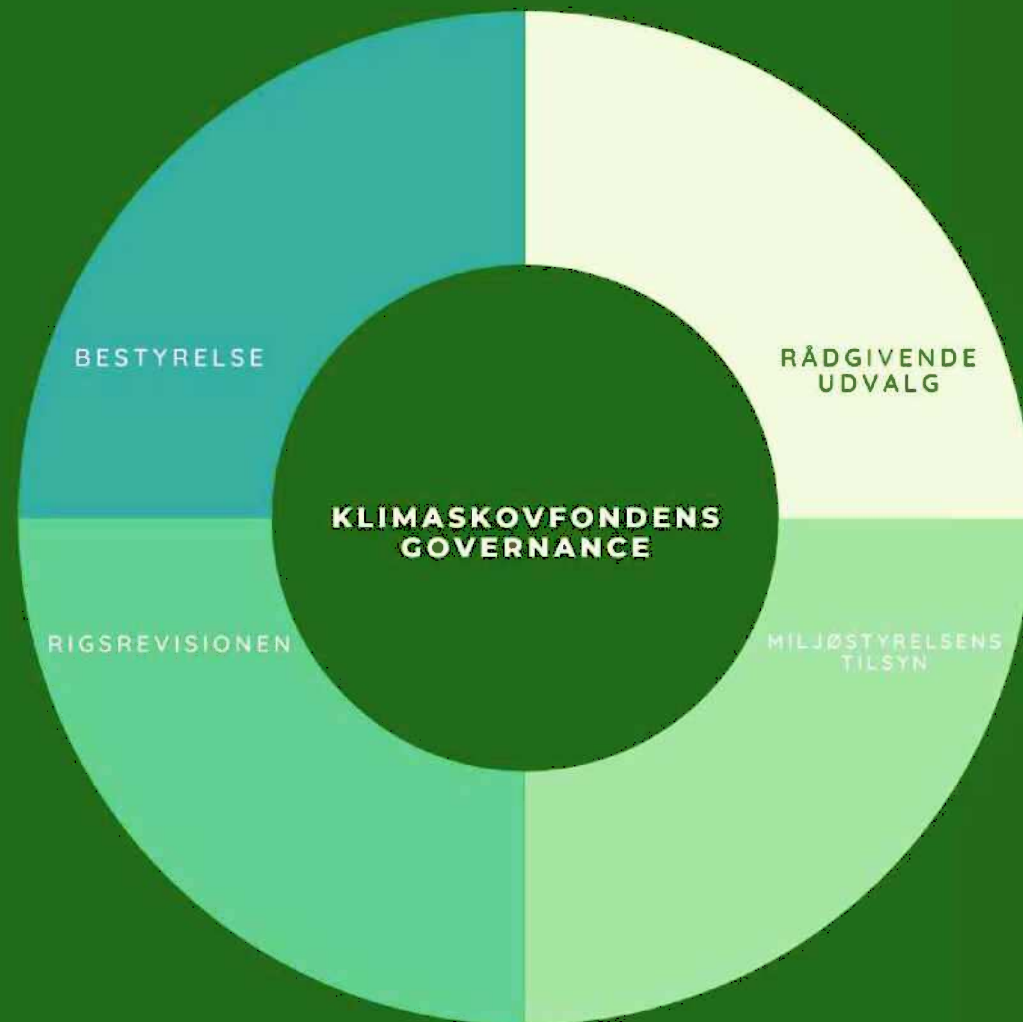
- Når en aktør medfinansierer en klimaeffekt, uden for aktørens værdikæde, fx gennem skovrejsning, hvor aktøren ikke får retten til klimaeffekten.
- Kan benyttes til at bidrage til andres målsætninger, f.eks. nationale klimamål, men kan ikke modregnes virksomhedens emissioner fra egen værdikæde i et klimaregnskab.

KOMPENSATION (OFFSETTING)

- Når en aktør køber og ejer retten til en klimaeffekt skabt udenfor aktørs værdikæde, fx gennem skovrejsning, som bruges til at modregne emissioner fra egen værdikæde i aktørens klimaregnskab.
- Kan benyttes til opnåelse af f.eks. Net Zero målsætninger og er typisk drevet af virksomhedens klimamål.

Klimaskovfonden bringer aktører sammen, der vil handle for klimaet

- Vi blev vedtaget af et enigt Folketing og etableret ved lov d. 29/12 2020
- Vores mål er at understøtte CO₂-reduktionsmålet ved at accelererer etableringen af mere skov samt udtagningen af kulstofholdige lavbundsarealer i Danmark.
- Ud over projekternes klimaeffekt, bidrages også til:
 - Drikkevandsbeskyttelse
 - Reduceret kvælstofudledning
 - Biodiversitet
- Vi har pt. givet tilsagn til 176 projekter i Danmark og har næste ansøgningsrunde igen til maj 2025.





KLIMASKOV
FONDEN

To eksempler på nye projekter



Skoven ved Sengeløsevej

Projektnummer: 2024-358

Placering: 2630 Taastrup

Størrelse i alt: 25,9 hektar

Lodsejer: Høje Taastrup Kommune

Forventet effekt: 10.484 ton CO₂ inkl. buffer
over maksimalt 100 år (foreløbig beregning)

Tilsagn givet: Februar 2025

Forventet tilplantning: 2025-2026

Beskrivelse

Bynær kommuneskov i udkanten af Høje-Taastrup, som er en kommune med lav skoandel. Arealet ligger desuden i et område særlige drikkevandsinteresser. Yderlig information tilgår.



Vallensved Kirkeskov

Projektnummer: 2024-300

Placering: 4700 Næstved

Størrelse i alt: 11,7 hektar

Lodsejer: Det lokale menighedsråd

Forventet effekt: 5.274 ton CO₂ inkl. buffer
over maksimalt 100 år (foreløbig beregning)

Tilsagn givet: Februar 2025

Forventet tilplantning: 2025-2026

Beskrivelse

Skoven ligger midt i Vallensved by og bliver tilgængelige for byens borgere. Arealet ligger desuden i et område særlige drikkevandsinteresser. Yderlig information tilgår.