



Notat

Bemærkninger til notat om nye muligheder for kommuneplanlægning for bynatur fra Amager Vest Lokaludvalg og DN København

Resumé

Notatet indeholder Økonomiforvaltningens bemærkninger til et notat om nye muligheder for kommuneplanlægning for bynatur fremsendt af Amager Vest Lokaludvalg og DN København til Økonomiudvalget. Økonomiforvaltningens konklusion er, at der allerede i Teknik- og Miljøforvaltningen bliver anvendt en anden metode (bl.a. kataloget *"Dilemmaer og synergier mellem biodiversitet klima og bykvalitet"*, *"Værktøj til beregning af biofaktor og kronedække"* jf. TMU-beslutning 16. december 2024) end den notatet henviser til, og det er Økonomiforvaltningens vurdering, at en obligatorisk anvendelse af et bestemt beregningsværktøj ikke vil tilføje merværdi. Dertil bemærkes, at Københavns Kommune stiller allerede i dag højere krav til omfang og kvalitet af grønne arealer og herunder antallet af nyplantede træer i de fleste lokalplaner end eksemplerne fra Svendborg, og Økonomiforvaltningen kan således ikke anbefale at gå videre med de i notatet foreslåede indspil.

Sagsfremstilling

Amager Vest Lokaludvalg og DN København har den 27. marts 2025 sendt et notat om nye muligheder for kommuneplanlægning for bynatur til Økonomiudvalgets medlemmer. Notatet er vedlagt som bilag 1.

Notatet giver Økonomiforvaltningen anledning til at præcisere og bemærke følgende:

Københavns Kommunes høje ambitionsniveau i forhold til at sikre højere biodiversitet og mere og bedre natur til gavn for naturen og københavnere er afspejlet i hele Kommuneplan 2024. Københavns Kommune har i den forbindelse også indgået en partnerskabsaftale med DN.

Ændringen af planloven pr. 1. januar 2024 giver mulighed for i kommuneplanens rammer at fastsætte en minimumsprocent for andelen af grønt areal til brug for lokalplanlægning. Det fremgår af statens vejledning om de nye muligheder, at det kan skabe mere forudsigelighed for borgere og bygherrer, da kommunens forudsætninger for grønt areal dermed er kendt. Der er metodefrihed, og kommunen kan fastsætte det

02-04-2025

Sagsnummer i F2
2025 - 4820

Dokumentnummer i F2
7433890

Sagsnummer eDoc
2025-0075180

ambitionsniveau som findes passende, fx om begrønnede facader skal indgå i beregningen.

De nye muligheder for at regulere udformningen af ubebyggede arealer i lokalplaner, herunder type og kvaliteten af bynatur fx med bestemmelser om beplantning og vækstbetingelser over og under jordoverfladen er allerede indarbejdet i de generelle rammer i Kommuneplan 2024. I praksis har kommunen også før planlovsændringen stillet krav til vækstforhold, særlige plantearter og omfang og karakter af grønne arealer i lokalplaner.

Økonomiforvaltningen vurderer, at planlovsændringen ikke giver væsentlige nye muligheder for at regulere begrønning og bynatur ved at flytte den konkrete vurdering i lokalplaner til en generel regulering i kommuneplanen. Udnyttelsen af lokalplanbeføjelserne er ikke afhængig af bestemmelser i kommuneplan, og der lokalplanlægges i København for områder med meget forskellige bygningstyper, egenart, tæthed mv., som en generel regel for graden af begrønning vanskeligt kan tage højde for.

Eksempler fra andre kommuner

Det fremgår af det fremsendte notat, at Frederiksberg Kommune i forslag til kommuneplan 2025 anvender krav til biofaktor (beregningsformel for grønt for et område) for et områdes ubebyggede arealer. Det fremgår ligeledes, at Svendborg Kommune i deres seneste kommuneplanforslag har indsat bestemmelser med krav til kvalitet, vækstbetingelser og særlige krav til grøn kvalitet ved kompakte boligområder, fx mindstekrav til antal træer på ubebyggede arealer og parkeringsarealer samt en ikke nærmere defineret "balance mellem rekreative funktioner og bynatur".

Der kan indenfor rammerne af de nye muligheder i planloven stilles krav om at anvende biofaktor som en beregningsmetode for begrønning, jf. vejledningens metodefrihed. Dette vil dog kræve en udtømmende beskrivelse af beregningsmetoden, da der er krav til præcisionen og transparensen af kommuneplanens rammer for lokalplanlægning. Metoden er efter Økonomiforvaltningens vurdering et rent kvantitativt værktøj, der ikke regulerer kvalitet. Denne skal som hidtil søges opnået i lokalplanlægningen med konkrete krav til kvaliteten af bynaturen, fx typer af beplantning og vækstbetingelser, hvilket allerede indgår i Kommuneplan 2024.

Henset til at Københavns Kommune allerede anvender flere bedømmelsesværktøjer i lokalplanlægningen (for øjeblikket bl.a. kataloget "Dilemmaer og synergier mellem biodiversitet klima og bykvalitet", "Værktøj til beregning af biofaktor og kronedække" jf. TMU-beslutning 16. december 2024) er det ikke Økonomiforvaltningens vurdering, at en

obligatorisk anvendelse af et bestemt beregningsværktøj vil tilføje merværdi.

Københavns Kommune stiller allerede i dag højere krav til omfang og kvalitet af grønne arealer og herunder antallet af nyplantede træer i de fleste lokalplaner end eksemplerne fra Svendborg. Muligheden for at stille krav til kvalitet i dialogen med grundejer vil efter Økonomiforvaltningens vurdering med sådanne generelle krav tage udgangspunkt i minimumskrav, som ikke nødvendigvis sikrer kommunens ambitioner om biodiversitet og mere og bedre natur i den konkrete sag.

Økonomiforvaltningens samlede vurdering er, at planlovsændringen og statens vejledning ikke giver væsentlige nye muligheder for regulering af begrønning og bynatur, sådan som notatet kan give indtryk af, og at et grønnere København i praksis bedst sikres med den konkrete og kvalitative vurdering i lokalplanlægningen.

Bilag

Notat om nye muligheder for kommuneplanlægning for bynatur