



1. februar 2019

Sagsnr.
2017-0070626

Dokumentnr.
2017-0070626-68

Status på pasningsgarantien – 1. februar 2019

Baggrund

På mødet den 21. februar 2018 behandlede Børne- og Ungdomsudvalget sagen om ”Etablering af yderligere pladser på vuggestueområdet”. Det blev i den forbindelse vedtaget, at udvalget får en månedlig status på udviklingen på garantiventelisten. Dette notat beskriver og viser udviklingen.

Det er samtidig vedtaget, at den månedlige status skal indeholde et overblik over de nuværende anlægsprojekter på 0-5 års området. Oversigten er vedlagt som bilag.

Kort om regler vedrørende garantiventelisten

I Københavns Kommune kan forældre skrive deres barn på en garantiventeliste og er hermed garanteret en plads indenfor to måneder. Barnet vil blive tilbudt en plads i en institution, som er maksimalt beliggende fire kilometer fra barnets bopæl. Forældrene kan ikke selv beslutte, hvilken institution barnet får tilbudt en plads i. Børn fra garantiventelisten kan ikke springe børn på de almindelige ventelister til institutionerne over, så børn på garantiventelisten får kun plads i institutioner, hvor der ikke er børn fra de almindelige ventelister til institutioner, der har brug for en plads på et givet tidspunkt.

Forældre kan også skrive barnet op på den specifikke venteliste og søge om plads i maksimalt to konkrete institutioner. På den specifikke venteliste tilbydes barnet en plads når der er ledige pladser i en af de institutioner der er ønsket. Barnet er derved ikke garanteret en plads på et bestemt tidspunkt, men får plads når det er barnets tur.

Derfor skal forældre skrive deres barn på garantilisten for at ”udløse pasningsgarantien” om en plads indenfor 2 måneder. Det i 2017 stærkt stigende pres på garantiventelisten er udtryk for en ændret adfærd, som ikke har kunnet forudsiges vha. demografiprognoser. Hvad der begrunder ændringerne er svært at afgøre præcist, men høj beskæftigelse, tilflytning og voksende ventetider på almindelige

**Økonomi-, Anlægs- og
Kapacitetsstyring**

Gyldenløvesgade 15
1600 København V

EAN nummer
5798009383716

ventelister i nogle bydele kan være nogle af de parametre, som forklarer et stigende behov for hurtig vuggestueplads frem for en bestemt plads.

I 2019 er det blevet mere attraktivt at skrive barnet på garantiventelisten, da en lovændring har betydet at reglerne ift. anvisning er ændret. Tidligere blev børn, der blev indmeldt via et garantiventelistetilbud, slettet fra den specifikke venteliste.

Fra 2019 bliver barnet stående på den specifikke venteliste og derved er det blevet nemmere at skifte til ønskeinstitutionen selv om barnet har fået en plads via garantiventelisten. Derfor forventes det fremover, at flere skriver deres barn på garantiventelisten.

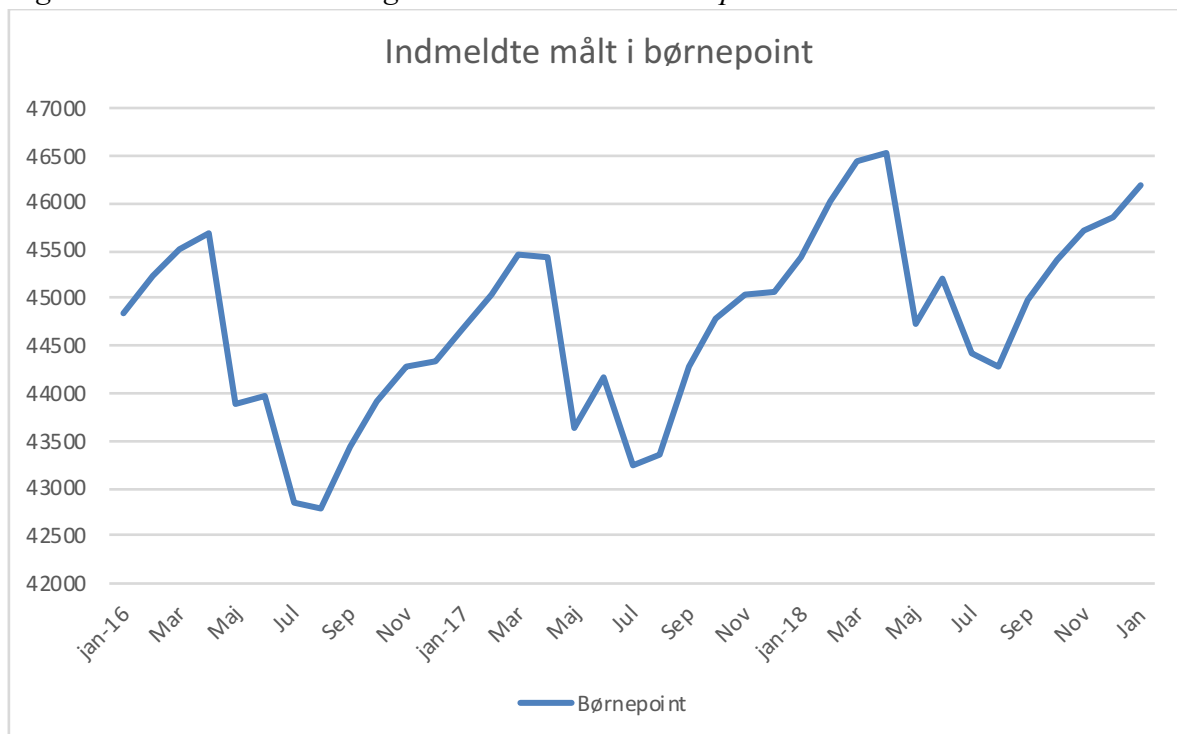
Årsrytme

Det er typisk i perioden november til marts, at der er flest, som skriver sig på garantiventelisten, med de højeste antal i slutningen af året. Dette skyldes den årsrytme, som er på området. Fra april begynder de ældste børnehavebørn, der skal starte i skole efter sommerferien at blive udmeldt fra børnehaven og starte i fritidsinstitution. Børnene i vuggestue rykker op i børnehave, og der frigøres et større antal pladser i den periode end på andre tidspunkter af året.

Årsrytmen fremstår af figur 1, som viser udviklingen i indskrevne børn. I januar 2019 var der 46.196 indmeldte målt i børnepoint. Indskrivningen er således højere i år end på det tilsvarende tidspunkt i 2018, hvor der var 45.430 indmeldt målt i børnepoint.

Den samlede indskrivning i dagtilbud er således i januar 2019 766 børnepoint højere end januar 2018.

Figur 1: Antal indmeldte i daginstitutioner målt i børnepoint*



*Antallet af indmeldte er omregnet til børnepoint, hvor et vuggestuebarn svarer til to point og et børnehavebarn til et point

Status på udviklingen på garantiventelisten

For at følge status på udviklingen på garantiventelisten anvender forvaltningen seks målinger:

1. Belægningen målt i børnepoint
2. Den aktuelle status på garantiventelisten opdelt på bydele
3. Udviklingen i opskrivninger på garantiventelisten
4. Antal af børn på garantiventelisten, som er skrevet op til et andet (specifikt) tilbud
5. Udviklingen i antallet af ”ja tak” til tilbud via garantiventelisten
6. Antal børn, som genopskriver sig på garantiventelisten

Når der er et længere erfaringsgrundlag, vil forvaltningen desuden se på, hvorvidt:

- Der er en udvikling fra private pasningsordninger til dagtilbud med kommunal anvisning
- Der er en stigende omflytningsfrekvens i dagtilbud, dvs. om antallet af børn der skifter mellem institutioner stiger.

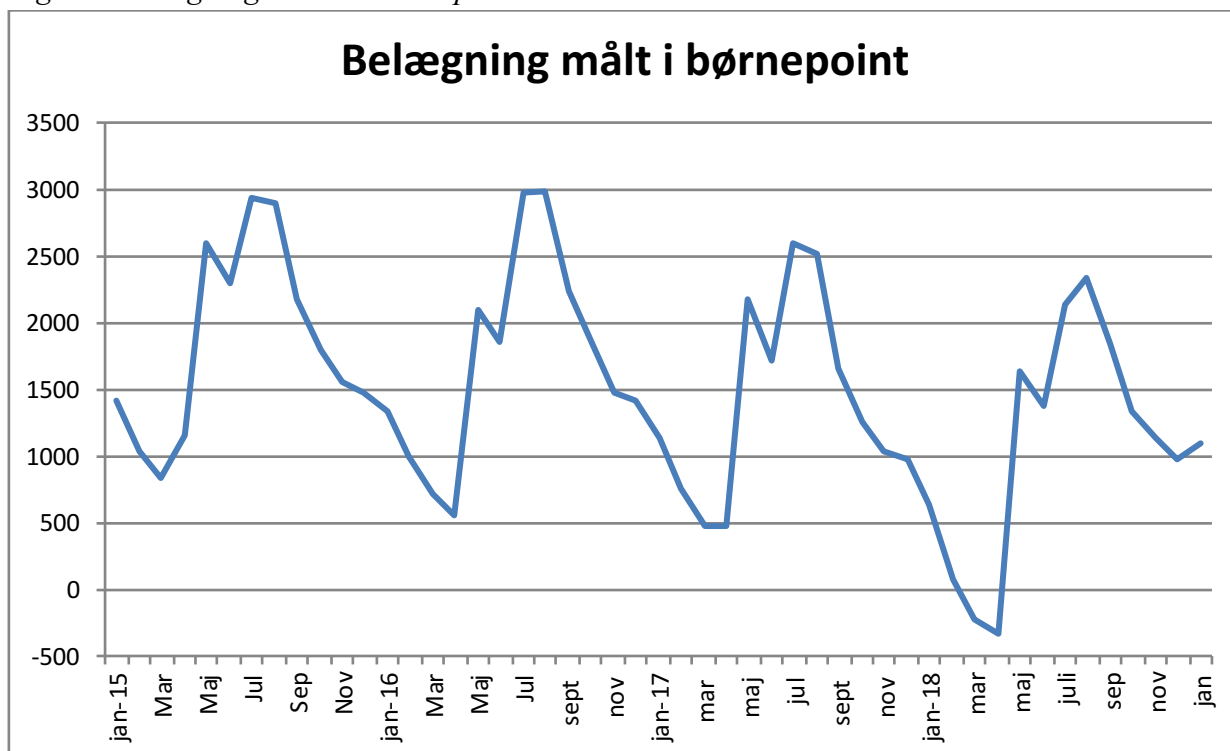
- Der sker en ændring i forhold til børns alder ved første indmeldelse i dagtilbud

Belægningen målt i børnepoint

Figur 2 viser udviklingen i belægningen. Et positivt tal betyder, at der samlet set, for hele 0-5 års området, er ledig kapacitet, og et negativt tal betyder, at der har været flere indmeldte end, der er pladser (overbelægning). Belægningen er omregnet til børnepoint. Det skal bemærkes, at der er tale om hele byen under et. Der vil være bydele, hvor presset er væsentlig mindre, ligesom der vil være bydele, hvor presset er væsentlig større.

Grafen viser, at der i januar 2019 var ledig kapacitet svarende til 1095 børnepoint. Til sammenligning var der i januar 2018 ledig kapacitet svarende til 625 børnepoint. Der er således 470 flere børnepoint i kapacitetsreserve end i samme måned året inden. Kapacitetsreserven i januar er højere end i december, hvilket skyldes at kapaciteten er øget pga. løbende ibrugtagning af de nye tidlige opstart, samt etablering af nye pladser indenfor de eksisterende rammer.

Figur 2: Belægningen målt i børnepoint



* Et positivt tal betyder, at der er ledig kapacitet og et negativt tal betyder, at der har været overbelægning

Den aktuelle status på garantiventelisten opdelt på bydele

Tabel 1 viser den områdevisse fordeling af børnene på garantiventelisten den 30. januar 2019. Tabellen viser, at der er 105 børn på garantiventelisten og dette er 3 flere end tilsvarende tidspunkt året inden. Gennemsnitsalderen for børn opskrevet på garantiventelisten er uændret siden sidste afrapportering (15. januar 2019) og ligger på 11,68 måneder.

I sidste spidsbelastningsperiode var det særligt folk bosat i områderne Valby / Vesterbro og Amager, der skrev sig på garantiventelisten. Dette skyldes særligt presset i de nye byudviklingsområder. På nuværende tidspunkt er det særligt børn bosat på Amager, Nørrebro/Bispebjerg, Vesterbro/Valby og Indre By/Østerbro, der er skrevet på garantiventelisten.

Tabel 1: Antal børn på garantiventelisten (30. januar 2019)

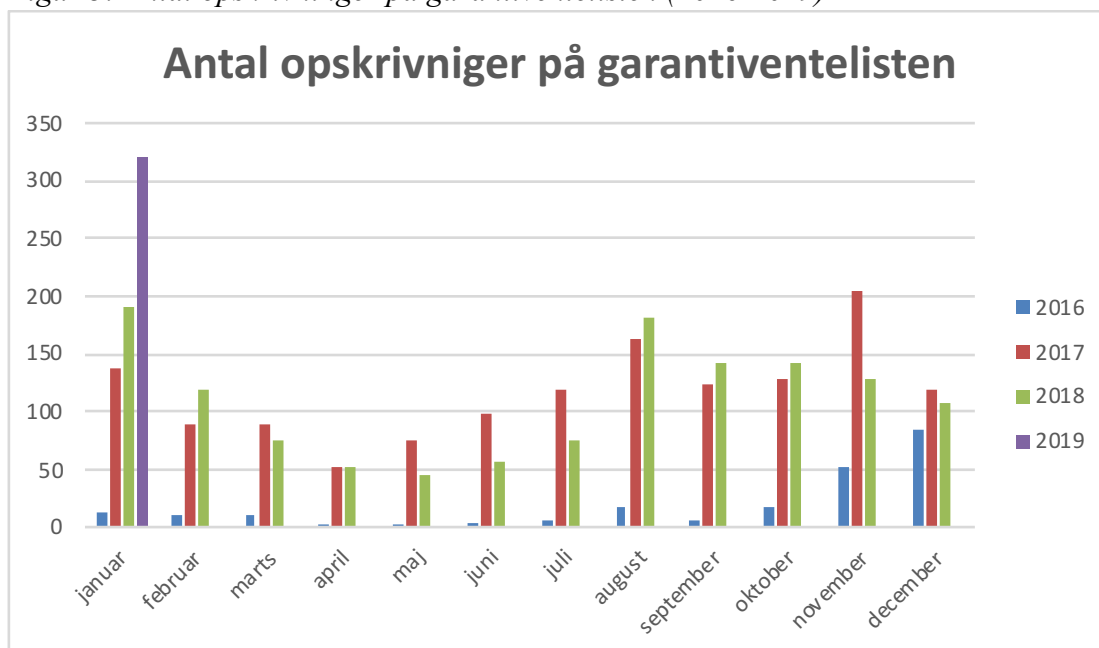
Område	32-61 dage til garanti datoen bliver overskredet (antal fra 9. februar 2018 i parentes)	15-31 dage til garanti datoen bliver overskredet (antal fra 9. februar 2018 i parentes)	8-14 dage til garanti datoen bliver overskredet (antal fra 9. februar 2018 i parentes)	1-7 dage til garanti datoen bliver overskredet	Garanti dato overskredet	I alt (antal fra 9. februar 2018 i parentes)
Amager	33 (26)	2 (8)				35 (34)
Indre By/ Østerbro	13 (9)	0 (1)				13 (10)
Vesterbro/Valby	30 (28)	1 (9)	0 (1)			31 (38)
Nørrebro/Bispebjerg	18 (14)	0 (0)				18 (14)
Brønshøj/Vanløse	2 (2)					2 (2)
Udenkommunal	5 (2)	1 (2)				6 (4)
Total	101 (81)	4 (20)	0 (1)			105 (102)

Udviklingen i opskrivninger på garantiventelisten

Figur 3 viser udviklingen af børn der har skrevet sig på garantiventelisten fra 2016 til 2019. Det fremgår, at der var ganske få børn, der blev opskrevet på garantiventelisten i 2016 (i gennemsnit 19 børn pr måned).

I januar 2019 var der 321 opskrivninger, og disse skal have tilbudt en plads indenfor to måneder. Dette er 131 flere end i januar 2018. Baseret på antallet af opskrivninger i januar er presset på dagtilbudsområdet stigende i forhold til samme periode året inden set på hele kommunen.

Figur 3: Antal opskrivninger på garantiventelisten (2016-2019)



Antal af børn på garantiventelisten, som er skrevet op til et andet (specifikt) tilbud

Af de børn, der blev opskrevet på garantiventelisten med aktuelt behov i løbet af januar 2019, er 97% samtidigt skrevet op til et specifikt tilbud, og 18 af disse er allerede indmeldt i et andet tilbud.

Udviklingen i antallet af ”ja tak” til tilbud via garantiventelisten

Der blev i januar 2018 svaret på 117 garantitilbud, hvor antallet i januar 2019 er på 215. ”Ja-tak” andelen er på 63% for disse svar i januar 2019, mens ”ja-tak”-andelen udgjorde 51% i januar 2018. Udviklingen indikerer således, at de nye regler, hvor forældre kan fastholde deres ønske på den specifikke venteliste, selvom de tager imod et tilbud om plads fra garantilisten, betyder, at andelen der siger ”ja tak” til garantitilbud stiger.

Antal børn, som genopskriver sig på garantiventelisten

Hvis man takker nej til et garantitilbud, så er der mulighed for, at forældrene efterfølgende kan genopskrive barnet igen på garantiventelisten. Der er 33 genopskrivninger på garantiventelisten. Disse børn er i gennemsnit 13 måneder gammel, og 20 af dem er dags

dato indmeldt i en pasningsordning, i enten en kommunal/selvejende institution eller i privat børnepasning.

Konklusion på status

Baseret på de seks mål – børnepoint, aktuel status og udvikling i opskrivning på garantiventelisten er det vurderingen, at:

- Der fortsat er stort pres på kapaciteten, og at forvaltningen forventer at presset øges i de kommende måneder.
- Antallet af tomme pladser i januar 2019 er større end antallet af tomme pladser i januar 2018, samtidig med, at der er flere børn indskrevet i institutionerne. Udviklingen viser således, at kapaciteten udvides løbende, hvilket er en forudsætning for at opretholde pasningsgarantien. Situationen er forskelligt fra institution til institution og fra bydel til bydel. Det er især Ørestad der har kapacitetsudfordringer, pga. bydelens geografiske beliggenhed. I forhold til andre byudviklingsområder, så som Amager Øst, Islands Brygge og Sydhavnen, bliver situationen afhjulpet af de tidlige opstart, som enten allerede er taget i brug eller forventes klar de kommende måneder.
- Udviklingen i status på garantiventelisten følger den forventede årsrytme, dog med et øget antal af opskrivninger. Håndteringen af det øgede antal garantitilbud kræver et tæt samspil mellem pladsanvisningen og institutionerne om at sikre, at pladserne kan anvises til tiden.
- Forvaltningen vurderer, at den ændrede lovgivning vedr. anvisning af garantipladser, er en forklaring på den øgede opskrivning på garantiventelisten, men det er svært at konkludere efter kun 1 måned. Børn på garantilisten har en gennemsnitsalder på næsten 12 måneder, og pasningsbehovet må derfor antages at være akut. Hovedparten bevarer samtidig deres opskrivning på en specifik venteliste, og andelen af ”ja tak” til garantitilbud er stigende. Det er fortsat vanskeligt at estimere den fremtidige udvikling, og de ændrede regler skaber en øget usikkerhed ift. udviklingen i forældres efterspørgsel på garantipladser, og dermed presset på pasningsgarantien.
- Nedenstående bilag 1 vil fremadrettet sikre at udvalget holdes ajour med forsinkelser i eksekvering af ny kapacitet. Der er siden overblikket fra 16. januar 2019 ikke sket større ændringer i tidsplanen for de igangværende anlægsprojekter. Mht. den generelle eksekveringsrate for daginstitutioner i Københavns Kommune, så fremgår Ørestaden problematisk, idet at projekterne Ørestad Syd, Byggefelt 1.0 (5 grupper) og

Ørestad Syd, Byggefelt 3.2 (10 – hvoraf 6 nu er i tidlig opstart) er blevet forsinket fra medio 2019 til hhv. primo 2021 og medio 2020, og dermed ikke som forventet kan dække behovet i spidsbelastningen i foråret 2020.

Det er fortsat afgørende at sikre hurtig eksekvering af den besluttede kapacitetsudvidelse, særligt ift. åbningen af de vedtagne ”tidlig opstart”.

Bilag 1: Udbygningsoversigt pr. område

Følgende oversigt viser alle daginstitutionerprojekter med anlægsmidler i Københavns Kommune. Der fremgår projekter, som er udføres i Byggeri København, Københavns Ejendomme og Børne- og Ungdomsforvaltningen.

- Byggeri København er ansvarlige for alle større byggerier i Københavns Kommune.
- Københavns Ejendomme er ansvarlige for alle nøglefærdige byggeri, da der er tale om køb/leje af ejendom.
- Børne- og Ungdomsforvaltningen er ansvarlige for mindre udbygninger under ca. 3 mio. kr. I overblikket ses den nuværende status, tid, forsinkelser og det politiske grundlag. Daginstitutionergrupper i parentes udgør allerede eksisterende kapacitet (fx ved tidlig opstart), imens tal udenfor parentes udgør netto kapacitet. Projektnavne/adresse i klammer udgør placering for tidlig opstart.

Placeringerne af de nøglefærdige projekter er fortrolige. Det skyldes bl.a. at der stadig kan pågå forhandlinger med private developere. Projekter, som kun har planlægningsmidler, fremgår ikke af overblikket. Det skyldes at projekter i planlægningsfasen, som oftest er usikre ift. tid og ændringer generelt. Derfor indarbejdes kun projekter med anlægsmidler i behovsprognosen. Forvaltningen har i perioden 2016-2019 fået planlægningsmidler til 230 daginstitutionergrupper. Heraf er der afsat anlægsmidler til 79 grupper, mens 96 grupper stadig er i planlægningsfasen. Forvaltningen har yderligere planlægningsmidler til 55 grupper, som der endnu ikke er fundet placering til. De resterende planlægningsmidler skal sikre de nødvendige antal pladser i 2023.

Amager											
Projekt navn	Projekttype	Prognosefelt	Planlægningsmidler	Anlægsmidler	Bygherre	Fase	Ibrugtagningsdato (nuværende)	Ibrugtagning (fra sidste liste)	Ibrugtagning (oprindelig)	Forsinkelse (antal måneder)	Grupper
Amager Boulevard 108-116	Ny daginstitution	Amager Nordvest		2014	ByK	Projektering	01-08-2021	01-04-2021	01-04-2021	4	5
Artillerivej 69H	Tidlig opstart	Amager Nordvest		2018	ByK	Projektering	03-06-2019	29-03-2018	22-03-2019	3	10
Brydes Allé 44	Mindre udbygning	Amager Nordvest		OFS 17/20	BUF	Projektering	01-05-2019		01-05-2019	0	1
Lybækgade 20	Ny daginstitution	Amager Nordøst	2016	2019	ByK	Projektering	28-12-2020		28-12-2020	0	2 (10)
Lybækgade 20 [Greisvej]	Tidlig opstart	Amager Nordøst		2018	ByK	Udførelse	01-03-2019		14-08-2018	7	10
Nyrnberggade 33	Mindre udbygning	Amager Nordøst		OFS 17/19	BUF	Projektering	01-04-2019		01-04-2019	0	1
Nøglefærdigt byggeri (1)	Ny daginstitution (nøglefærdigt)			2018	Ekstern	Planlægning	01-07-2022	01-01-2022	01-01-2022	6	7
Nøglefærdigt byggeri (2)	Ny daginstitution (nøglefærdigt)			OFS 17/18	Ekstern	Planlægning	01-10-2021		01-10-2021	0	8

Nøglefærdigt byggeri (3)	Ny daginstitution (nøglefærdigt)			2018	Ekstern	Planlægning	01-07-2022		01-07-2022	0	12
Nøglefærdigt byggeri (4)	Ny daginstitution (nøglefærdigt)			2016	Ekstern	Planlægning	16-06-2021	01-08-2020	01-06-2021	0	0 (10)
Nøglefærdigt byggeri (5)	Ny daginstitution (nøglefærdigt)			2018	Ekstern	Projektering	01-01-2021	01-10-2020	01-02-2020	11	17
Nøglefærdigt byggeri (6)	Ny daginstitution (nøglefærdigt)			2018	Ekstern	Planlægning	01-10-2020		01-10-2020	0	10
Siljangade 5-7	Tidlig opstart	Amager Nordøst		2018	ByK	Udførelse	14-06-2019		23-04-2019	2	10
Ørestad Syd, Byggefelt 1.0	Ny daginstitution	Amager Sydvest	2016	2018	ByK	Projektering	01-02-2021	01-08-2019	02-08-2021	-6	5
Ørestad Syd, Byggefelt 3.2	Ny daginstitution	Amager Sydvest	2016	2018	ByK	Projektering	01-07-2020	01-09-2019	03-08-2020	-1	4 (6)
Siljangade 5-7	Tidlig opstart	Amager Nordøst		2018	ByK	Udførelse	14-06-2019		23-04-2019	2	10

Brønshøj-Vanløse

Projekt navn	Projekttype	Prognosefelt	Planlægningsmidler	Anlægsmidler	Bygherre	Fase	Ibrugtagningsdato (nuværende)	Ibrugtagning (fra sidste liste)	Ibrugtagning (oprindelig)	Forsinkelse (antal måneder)	Grupper
Hanstholmvej 10 (1)	Ny daginstitution	Vestre Vanløse	2016	2019	ByK	Projektering	01-11-2024	01-08-2022	01-11-2024	0	4 (10)
Hanstholmvej 10 (2) [Ålekistevej 121]	Tidlig opstart	Vestre Vanløse			ByK	Behovsafklaring	01-07-2020		01-07-2020	0	10
Bygårdsstræde 23	Mindre udbygning	Husum		OFS 17/18	BUF	Projektering	01-04-2019		01-11-2018	5	4
Klitmøllervej 20 (Børnehuset Mundi)	Ny daginstitution	Vestre Vanløse		2019	ByK	Projektering	25-08-2020	14-04-2020	14-04-2020	4	0 (8)

Indre By-Østerbro

Projekt navn	Projekttype	Prognosefelt	Planlægningsmidler	Anlægsmidler	Bygherre	Fase	Ibrugtagningsdato (nuværende)	Ibrugtagning (fra sidste liste)	Ibrugtagning (oprindelig)	Forsinkelse (antal måneder)	Grupper
Nøglefærdigt byggeri	Ny daginstitution (nøglefærdigt)			2014	Ekstern	Udførelse	01-02-2020	01-09-2019	01-09-2019	5	3 (2)

Nørrebro-Bispebjerg

Projekt navn	Projekttype	Prognosefelt	Planlægningsmidler	Anlægsmidler	Bygherre	Fase	Ibrugtagningsdato (nuværende)	Ibrugtagning (fra sidste liste)	Ibrugtagning (oprindelig)	Forsinkelse (antal måneder)	Grupper
Nøglefærdigt byggeri (1)	Ny daginstitution (nøglefærdigt)			2019	Ekstern	Planlægning	01-01-2021		01-01-2021	0	0 (8)
Nøglefærdigt byggeri (2)	Kapacitetsudvidelse (nøglefærdigt)			2013	Ekstern	Projektering	01-10-2023		01-11-2021	23	1
Ragnhildgade 1	Tidlig opstart	Ydre Nørrebro		OFS 17/18	ByK	Projektering				0	13
Ragnhildgade 2	Mindre udbygning	Ydre Nørrebro		OFS 17/18	BUF	Udførelse	01-03-2019		01-03-2019	0	2
Ringertoften 1	Kapacitetsudvidelse	Bispebjerg Syd	2016	2019	ByK	Projektering	01-03-2022	01-07-2022	01-03-2022	0	13 (1)
Rådmandsgade	Flerdagpleje	Ydre Nørrebro		OFS 17/19	BUF	Udførelse	01-07-2019		01-07-2019	0	0,66
Struensegade	Flerdagpleje	Indre Nørrebro		OFS 17/20	BUF	Udførelse	01-07-2019		01-07-2019	0	0,66

Valby-Vesterbro-Kongens Enghave

Projekt navn	Projekttype	Prognosefelt	Planlægningsmidler	Anlægsmidler	Bygherre	Fase	Ibrugtagningsdato (nuværende)	Ibrugtagning (fra sidste liste)	Ibrugtagning (oprindelig)	Forsinkelse (antal måneder)	Grupper
Nøglefærdigt byggeri (1)	Ny daginstitution (nøglefærdigt)			2018	Ekstern	Udførelse	01-12-2019		01-12-2019	0	0 (10)
Nøglefærdigt byggeri (2)	Ny daginstitution (nøglefærdigt)			OFS 17/18	Ekstern	Planlægning	01-01-2023		01-01-2023	0	18
Nøglefærdigt byggeri (3)	Ny daginstitution (nøglefærdigt)			2017	Ekstern	Planlægning	01-06-2021		01-06-2021	0	5
Nøglefærdigt byggeri (4)	Ny daginstitution (nøglefærdigt)			2017	Ekstern	Projektering	01-10-2020		01-07-2020	3	0 (6)
Nøglefærdigt byggeri (5)	Ny daginstitution (nøglefærdigt)			2018	Ekstern	Projektering	01-10-2020		01-12-2019	10	0 (5)
Nøglefærdigt byggeri (6)	Ny daginstitution (nøglefærdigt)			2018	Ekstern	Projektering	01-07-2022		01-07-2022	0	10
Saxtorpsvej 11	Mindre udbygning	Valby Nord		OFS 17/18		Projektering	31-12-2019		31-12-2019	0	1

Skellet 18	Ny daginstitution	Valby Nord	2016	2019	ByK	Projektering	01-09-2020		01-09-2020	0	3
Slesvigsgade 12	Mindre udbygning	Vesterbro		OFS 17/18		Projektering	01-03-2019		01-03-2019	0	1
Spontinisvej 22	Mindre udbygning	Kgs. Enghave		OFS 17/18		Udførelse	14-01-2019		14-01-2019	0	1
Støberigade (Skolen i Sydhavnen)	Ny daginstitution	Kgs. Enghave	2017	2018	ByK	Projektering	01-08-2022		22-01-2021	19	10 (2)
Topstykket 4	Ny daginstitution	Kgs. Enghave	2016	2016	ByK	Planlægning	Udskudt sfa. anlægsloft 2018		Udskudt sfa. anlægsloft 2018	0	0 (10)
Vestre Teglgade 11	Tidlig opstart	Vesterbro		OFS 17/18	ByK	Projektering				0	6
Vigerslev Allé 10D	Mindre udbygning	Valby Nord		OFS 17/18		Planlægning	31-12-2019		31-12-2019	0	1