

EFFEKTIVISERINGSFORSLAG

Forslagets titel: Reducere antallet af daginstitutioner med udvidet åbningstid

Kort resumé: Det foreslås at reducere antallet af institutioner med udvidet åbningstid.

Fremstillende forvaltning: Børne- og Ungdomsforvaltningen

Berørte forvaltninger:

<input type="checkbox"/> Økonomiforvaltningen	<input type="checkbox"/> Socialforvaltningen
<input type="checkbox"/> Kultur- og Fritidsforvaltningen	<input type="checkbox"/> Teknik- og Miljøforvaltningen
<input checked="" type="checkbox"/> Børne- og Ungdomsforvaltningen	<input type="checkbox"/> Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen
<input type="checkbox"/> Sundheds- og Omsorgsforvaltningen	

1.1 FORSLAGETS SAMLEDE ØKONOMISKE KONSEKVENSER

1.000 kr. 2020 p/l	Styringsområde	2021	2022	2023	2024	2025	2026
Varige ændringer							
Samlet varig ændring ved reduktion: Der bibeholdes to institutioner med udvidet åbningstid i hvert af de store områder og én i de to små	Service	-2.127	-2.127	-2.127	-2.127	-2.127	-2.127
Samlet varig ændring ved nedlæggelse: Der bibeholdes ingen institutioner med udvidet åbningstid	Service	-4.039	-4.039	-4.039	-4.039	-4.039	-4.039

Note til alle tabeller: Alle *besparelser* er angivet med negativt (-) fortegn.

1.2 BAGGRUND OG FORMÅL

Der findes i Københavns Kommune i alt 29 dagtilbud med udvidet åbningstid defineret som en åbningstid over 55 timer om ugen. Der gives samlet 4,04 mio. kr. i bevilling til de institutioner, der har åbent mere end 55 t. ugentligt. Daginstitutioner, der ikke modtager bevilling til udvidet åbningstid, kan frit regulere deres åbningstid i spændet mellem 47 – 55 timer pr. uge. Institutionens budget bliver ikke reguleret, når institutionerne holder sig indenfor dette spænd.

I efteråret 19 har BUF indsamlet data på belægningsgraden i ydertimerne i de institutioner, der har udvidet åbningstid for at vurdere, hvorvidt udbuddet af institutioner med udvidet åbningstid er tilpasset behovet. I Tabel 1 på næste side ses et overblik over institutioner med udvidet åbningstid. Her er angivet antallet af timer, hver enkel institution har åbent om ugen samt antallet af børn, der gennemsnitligt har tjekket ind og ud i ydertimerne pr. dag i september måned. For 5 af institutionerne foreligger endnu ikke data.

Alle institutioner, der kun har åbent 1-2,5 timer udover normen på 55 timer ugentlig er markeret med blå. Det gælder for 17 ud af de 29 institutioner. Det fremgår ligeledes af tabel 1, at tilbuddet om udvidet åbningstid gennemsnitligt er blevet anvendt af 2,7 barn pr. institution i morgentimerne i september måned og 1,2 barn pr. institution i aftentimerne i september måned 2019. Her skal der tages forbehold for, at der kun er indhentet tal for september måned, og at der for nogle institutioner kan være udsving i løbet af året. Tendensen er imidlertid, at der især for de mindre institutioners vedkommende ser ud til at være omkring 0-2 børn, der har tjekket ind i ydertimerne dagligt.

Table 1: Oversigt over nuværende institutioner med udvidet åbningstid

Institutioner markeret med blå: Indikerer, at de kun har åbent 1-2,5 timer udover normen på 47-55 timer.

Område	Institution	Bevilling i år 2019	Åbningstimer pr. uge	Gennemsnitlig antal børn pr. dag, der har tjekket ind ml. 6-7 i september måned	Gennemsnitlig antal børn pr. dag, der har tjekket ind ml. 17-18 i september måned
38250 Valby/Vesterbro/Kgs. Enghave	37366 Labyrinten	167.339	57,5	1,3	0,3
	37400 Nabohuset	115.046	57,5	3,2	0,9
	37487 Børnekompasset	115.046	57,5	4,4	1,0
	37539 Ellepilen	167.339	60	7,6	3,5
	37543 Børnehuset Savannen	115.046	57,5	3,4	1,4
	37546 Børnegården Frederiksholm	88.899	56,25	2,6	-
	37627 Børnehuset Fengersvej	100.404	57,5	6,2	0,8
	37658 Humlehuset	167.339	60	3,3	0,9
38100 Amager	35246 Børnehuset Sundby Algård	115.046	57,5	-	-
	35542 Ønskeøen	87.853	56,25	3,0	1,8
	37327 Børnehuset Jorn	88.899	56,25	3,2	2,5
	37509 Søstjernen	167.339	60	6,4	0,7
	37578 Jacob Holms Minde	87.853	56,25	-	-
	37591 Gullandsgården	428.807	72,5	0,9	0,3
38400 Vanløse-Brønshøj	37490 Lærkereden	271.926	65	2,2	0,7
	37517 Vanløse Børnegård	87.853	56,25	5,5	0,5
38050 Indre By/Østerbro	37238 Den Grønne Kastanje	115.046	58,75	2,4	2,1
	37279 Villa Rose	140.147	58,75	0,7	0,1
	37363 EventyrØen	125.504	60	4,4	2,4
	37452 Kongehatten	87.853	56,25	0,1	1,0
38450 Nørrebro/Bispebjerg	35240 Stærebo	87.853	56,25	0,4	1,0
	37245 Brolopperne	87.853	56,25	-	-
	37278 Børnehuset Emdrup/Søgård	50.202	55,25	5,0	2,4
	37310 Bakketoppen	87.853	56,25	3,5	-
	37396 Børnehuset Land og By	140.147	58,75	-	-
	37502 Hyltebro	428.807	62,5	-	-
	37568 Murergården	87.853	58,75	1,1	1,6
	37571 Sølund	140.147	58,75	1,0	1,0
	37599 Prinsesse Thyras Børnehus	87.853	56,25	0,3	5,5
	Gennemsnit				2,7
I alt		4.039.152		67,6	31,4

Muligheden for kombinationspladser:

I 2018 medførte en ændring i dagtilbudsloven, at alle kommuner nu er forpligtet til at tilbyde forældre med fleksible arbejdstider mulighed for at få passet deres børn uden for dagtilbuddenes almindelige åbningstider. Siden 2018 har forældre med dokumenteret behov derfor haft mulighed for at få tildelt en kombinationsplads. En kombinationsplads betyder, at forældre kan sammensætte en pasningsordning til deres barn, som består af en blanding af fleksibel privat pasning og et dagtilbud (vuggestue, dagpleje eller

børnehave). Forældre i København kan vælge mellem tre forskellige kombinationer hhv. privat fleksibel pasning i 10 timer og et dagtilbud i op til 40 timer om ugen, privat fleksibel pasning i 20 timer og et dagtilbud i op til 30 timer om ugen eller privat fleksibel pasning i 30 timer og et dagtilbud i op til 20 timer om ugen.

Prisen for en kombinationsplads er dyrere end en almindelig dagtilbudsplads idet det indebærer betaling til privat pasning. Idet forældrene har et dokumenteret behov, får de imidlertid et tilskud til den private pasning. Tilskuddets størrelse afhænger af timeantallet, forældrenes egenbetaling og barnets alder. Fx koster en almindelig vuggestueplads 3.294 kroner om måneden med frokost. For et tilsvarende vuggestuebarn, der har fået tildelt kombinationsplads, koster det 4154 for en kombinationsordning med 10 timers privat pasning og 40 timers almindeligt dagtilbud.

1.3 FORSLAGETS INDHOLD

Som det fremgår på tabel 1, er den nuværende model for udvidet åbningstid ikke i særlig høj grad et målrettet tilbud til forældre med skiftende arbejdstider. Det er i højere grad et tilbud, institutioner kan gøre brug af hvis de efter eget ønske vil holde åbent 1-3 timer ekstra om ugen og modtage kompensation herfor. Samtidig har København siden ændringen i dagtilbudsloven og indførslen af kombinationsordningen i 2018 haft et andet tilbud, der er målrettet forældre med skiftende arbejdstider.

På den baggrund foreslås det, at tilbuddet om udvidet åbningstid på daginstitutionerne reduceres eller nedlægges. Hvis den nuværende model for udvidet åbningstid nedlægges, vil forældre med dokumenteret behov fortsat have mulighed for pasning, hvis de søger om en kombinationsplads.

En reduktion i antallet af institutioner med udvidet åbningstid:

Hvis det ikke ønskes at nedlægge tilbuddet om daginstitutioner med udvidet åbningstid helt, er der i stedet mulighed for at reducere i bevillingen ved at lave en ny model for udvidet åbningstid. Det foreslås at udvælge 1-2 institutioner i hvert område, der bibeholder udvidet åbningstid. Frem for at have 29 institutioner, hvoraf mange kun har åbent et par timer ud over normen, kan der blive udvalgt 1-2 centralt beliggende institutioner i hvert område, der til gengæld har en åbningstid på min 60 timer om ugen. Samtidigt kan der laves en ordning, hvor forældre med dokumenteret behov får fortrinsret til disse institutioner. Det kan gøres ud fra samme model, der på nuværende tidspunkt anvendes for de døgnåbne daginstitutioner.

Hvis denne model vælges, vil udvælgelsen af de institutioner, der skal bibeholde et tilbud om udvidet åbningstid skulle foretages med særligt fokus på at tilpasse tilbuddet til behovet. Det kan gøres ved hjælp af kriterier om hhv. 1) sikring af geografisk spredning 2) krav om at de institutioner, der bibeholder udvidet åbningstid, har åbent minimum 60 timer om ugen 3) institutionerne der udvælges, bør være institutioner med høj normering og høj maks. kapacitet.

Hvis der udvælges to institutioner i hvert af de tre store områder (Valby/Vesterbro/Kgs. Enghave, Amager og Nørrebro/Bispebjerg) og én institution i de to mindre områder (Indre by/Østerbro og Vanløse) som bibeholder tilbuddet om udvidet åbningstid kan det give en besparelse på 2,1 mio. kr.

Tabel 2 angiver forskellige muligheder for reduktion i bevillingen til udvidet åbningstid.

Tabel 2: Muligheder for reduktion i bevillingen til udvidet åbningstid

Potentiale for reduktion i bevillingen til udvidet åbningstid (1.000 kr. 2020 p/l)	
Der bibeholdes ingen institutioner med udvidet åbningstid	-4.039
Der bibeholdes to institutioner med udvidet åbningstid i hvert af de store områder og én i de to små	-2.127
Der bibeholdes tre institutioner i hvert af de tre store områder og én i de to små	-1.705
De bibeholdes fire institutioner i hvert af de store områder og to i de to små	-1.316

1.4 ØKONOMI

I tabel 3 ses besparelsen, hvis tilbuddet om daginstitutioner med udvidet åbningstid afskaffes.

Tabel 3. Varige ændringer, service: Nedlæggelse af tilbuddet om udvidet åbningstid

	1.000 kr. 2020 p/l					
	2021	2022	2023	2024	2025	2026
Modellen for udvidet åbningstid afskaffes så alle institutioner går tilbage til en åbningstid på 47-55 timer om ugen	-4.039	-4.039	-4.039	-4.039	-4.039	-4.039
Varige ændringer totalt, service	-4.039	-4.039	-4.039	-4.039	-4.039	-4.039

I tabel 4 ses besparelsen, hvis der bibeholdes to institutioner med udvidet åbningstid i hvert af de store områder og én i de to små. Beregningerne i tabel 4 er foretaget ved at sammenlægge bevillingerne for de institutioner, der foreslås at gå tilbage til en almindelig åbningstid. Det er antaget, at det er de institutioner der på nuværende tidspunkt har de højeste bevillinger, der bibeholder udvidet åbningstid i hvert område.

Den konkrete besparelse forslaget kan føre til afhænger af hvilke institutioner, der udvælges til at bibeholde udvidet åbningstid. Den åbningstidsbevilling, der meldes ud til institutioner hvert år, beregnes som et beløb svarende til antal timer institutioner holder åbent ud over 52 timer. Hvis man f.eks. holder åbent 56,75 timer pr. uge vil man få kompensation for 4,75 timer (56,75 – 52).

Tabel 4. Varige ændringer, service: Der bibeholdes to institutioner med udvidet åbningstid i hvert af de store områder og én i de to små

	1.000 kr. 2020 p/l					
	2021	2022	2023	2024	2025	2026
Der bibeholdes to institutioner med udvidet åbningstid i hvert af de store områder og én i de to små	-2.127	-2.127	-2.127	-2.127	-2.127	-2.127
Varige ændringer totalt, service	-2.127	-2.127	-2.127	-2.127	-2.127	-2.127

1.1. Effektivisering på administration

Der er ingen effektiviseringer på administrationen forbundet med dette forslag.

1.2. Implementering af forslaget

Hvis forslaget om at nedlægge tilbuddet om udvidet åbningstid vedtages, afskaffes bevillingerne til udvidet åbningstid ifm. budgetudmeldingen for budget 2021.

Hvis forslaget om at reducere i bevillingen, så 1-2 institutioner bibeholder udvidet åbningstid, vælges, skal det undersøges om der kan udvikles en model for, at børn med dokumenteret behov kan få fortrinsret til

de institutioner, der har udvidet åbningstid. Den kan udvikles på baggrund af den eksisterende model for døgnåbne daginstitutioner. Her kan forældre blive skrevet op med fortrin, hvis begge forældre – eller den ene, hvis den pågældende er alene med barnet - kan vise arbejdsgiverdokumentation.

Inddragelse af samarbejdspartnere

Hvis det besluttes at gå videre med forslaget om at nedlægge tilbuddet om udvidet åbningstid, vil de institutioner, der berøres få forslaget til gennemlæsningen.

Hvis det besluttes at gå videre med en reduktion i bevillingen, så der bibeholdes 1-2 institutioner i hvert område, vil forvaltningen kontakte klynge og institutionslederne i de forskellige områder for at sikre en dialog om, hvordan de institutioner der bibeholder udvidet åbningstid kan udvælges på en måde, hvor behovet i byen dækkes bedst muligt.

1.3. Forslagets effekt

Forslaget vil medføre en afskaffelse af bevillingen til udvidet åbningstid, så alle institutionerne der på nuværende tidspunkt modtager bevilling, går tilbage til en normal åbningstid på 47-55 timer ugentligt. Forslaget kan ramme forældre, der på nuværende tidspunkt får passet deres børn i institutioner med udvidet åbningstid. Forslaget kan generelt ramme forældre med skiftende arbejdstidens muligheder for at få passet deres børn i daginstitutioner, så de må søge om at få passet dem via kombinationsordningen med privat fleksibel dagpleje.

1.4. Opfølgning

Succeskriterier	Hvordan måles succeskriteriet?	Hvem er ansvarlig for opfølgning?	Hvornår gennemføres opfølgningen?
Afskaffelse af bevillingen givet til udvidet åbningstid	Gennem budgetudmeldingen til daginstitutioner.	Administrativt Ressourcecenter.	Ved budgetudmeldingen i 2021.

1.5. Risikovurdering

Forslaget vil særligt ramme forældre med børn, der på nuværende tidspunkt er i institutioner med udvidet åbningstid, ligesom det kan ramme forældre med skiftende arbejdstider. Forældre med dokumenteret behov vil imidlertid i stedet kunne gøre brug af muligheden for pasning gennem ordningen for en kombinationsplads, hvor de kan få tilbudt en kombination af en dagtilbudsplads og privat dagpleje. Prisen for en kombinationsplads er dyrere end en almindelig daginstitutionsplads, og forslaget kan derfor medføre en forøget egenbetalingen for de forældre, der har behov for at få passet deres børn i ydertimerne.

1.6. Hvem er hørt?

	Ja/Nej/Ikke relevant	Hvis ja, skriv kort konklusionen. Skal være afsluttet inden udvalgsgodkendelse.
HR-kredsen	Ikke relevant	<p>Alle effektiviseringsforslag, som indeholder effektiviseringer på arbejdsgiverområdet, skal have været i høring i HR-kredsen inden Center for Økonomi kan lave en endelig godkendelse af effektiviseringsforslaget.</p> <p>Dette gælder både de tværgående forslag og de forvaltningsspecifikke.</p>
IT-kredsen	Ikke relevant	Digitaliseringsprojekter skal i høring i IT-kredsen.