



KØBENHAVNS KOMMUNE

Socialforvaltningen

Direktør

Til Brugere i Valmuen
Specialinstitutionen for heroinbehandling
Tomsgårdsvej 17-19
2400 København NV

17-08-2012

Sagsnr.
2012-104423

Kære Brugere i Valmuen

Dokumentnr.
2012-569751

Tak for et informativt og givtigt møde, som vi holdt mandag den 9. juli 2012 på Valmuen.

På mødet var der flere forslag og spørgsmål, som jeg noterede og lovede at give en tilbagemelding på.

Hvordan hænger økonomien sammen på stedet?

Valmuen modtager tilskud fra Ministeriet for Sundhed og forebyggelse til heroinbehandling. Tilskuddet er udbetalt som et totaltilskud på 27,0 mio. kr. årligt, og skulle efter planen efterreguleres i 2012 på baggrund af erfaringerne og det konkrete brugerantal. Ministeriet har endnu ikke officielt udmeldt, hvordan efterregulering skal foregå.

Socialforvaltningen forventede ved projektets start at kunne indskrive 120 brugere i behandling på Valmuen, men har erfaret, at en realistisk normering for tilbuddet er på 75 brugere. Socialforvaltningen har ikke modtaget en regulering af det oprindelige tilskud på 27 mio. kr. fra ministeriet, så det passer til et niveau på 75 brugere.

På den baggrund er det usikkert, hvor stort et tilskud fra ministeriet, at Socialforvaltningen kan forvente med det nuværende brugerantal. Et forsigtigt skøn ud fra Sundhedsstyrelsens vejledning vedrørende heroinbehandling er, at tilskuddet ved 75 brugere som minimum vil udgøre 16,7 mio. kr. årligt.

Kommunen har imidlertid direkte udgifter forbundet med heroinbehandling på 20,1 mio. kr. årligt. Med andre ord har kommunen et merforbrug vedr. heroinbehandling på 3,4 mio. kr.

I de øvrige heroinbehandlingskommuner, er det ligeledes erfaringen, at Sundhedsstyrelsen har undervurderet udgifterne til heroinbehandling. Derfor forhandles der i øjeblikket med ministeriet og alle de involverede herinokommuner om størrelsen på ministeriets tilskud.

I nedenstående tabeller ses Valmuens samlede budget og forbrug for 2012 ved det nuværende brugerantal på 75 brugere. Tabel 1 viser udgifter til heroinbehandling, som forventes finansieret af ministeriet, mens tabel 2 viser udgifter til den psykosociale behandling og substitutionsbehandling m.v., som kommunen skal finansiere.

Direktionen

Bernstorffsgade 17, 3.
1592 København V.

Telefon
33 17 33 17

Direkte telefon
33 17 32 01

Telefax
33 17 32 04

E-mail
Sven.Bjerre@sof.kk.dk

www.kk.dk

Tabel 1: Budget og forbrug til heroinbehandling i 2012 v. 75 brugere (statslig udgift (1.000 kr.))

	Budget	Forbrug ved nødvendigt niveau	Merudgift
Løn	10.655	11.492	837
Øvrig drift	6.023	8.575	2.552
I alt (heroinbehandling)	16.678	20.067	3.389

Tabel 2: Budget og forbrug i 2012 til psykosocial behandling, substitutionsbehandling samt brugerrettede aktiviteter v. 75 brugere (kommunal udgift (1.000 kr.))

	Budget	Forbrug	Merudgift
Løn til psykosocial behandling (§ 101)	1.380	1.380	-
Udgifter til substitutions- medicin (§ 142)	900	900	-
Brugerrettede aktiviteter (transport, aktiviteter, mad)	200	1.057	857
I alt	2.480	3.337	857

Satspuljepenge kan ikke bruges på ydelser efter § 101. Hvad bruger Københavns Kommune på disse ydelser - dvs. hvad bruges der på den socialfaglige indsats?

Da Københavns Kommune opstartede Valmuen valgte man, at både den sundhedsfaglige behandling (heroinbehandling) og den socialfaglige behandling skulle tilbydes brugerne indenfor tilbuddet. Baggrunden var, at man fandt det uhensigtsmæssigt, at brugerne skulle møde op to gange dagligt til heroinbehandling og derudover skulle modtage socialfaglig behandling på en anden adresse. Københavns Kommune valgte på den baggrund at ansætte pædagogiske medarbejdere i Valmuen. Ministeriet for Sundhed og Forebyggelse er orienteret om disse dispositioner, som forventes at indgå i efterreguleringen i 2012/2013.

Jf. ovenfor har forvaltningen nu opstillet et budget for Valmuen, hvor opgaverne i forbindelse med behandlingen fordeles, så det er tydeligt, hvilke opgaver der er tilknyttet heroinbehandling (finansieret af ministeriet – jf. tabel 1), og hvilke opgaver der er tilknyttet den socialfaglige indsats m.v. (finansieret af kommunen – jf. tabel 2). Denne opdeling har ikke tidligere være meldt tilstrækkeligt klart ud til Valmuen. Som det fremgår af tabel 2, udgør lønmidler til varetagelse af den socialfaglige indsats ca. 1,4 mio. kr. årligt, hvilket svarer til 3 årsværk.

Valmuen har i opstartsfasen haft færre brugere end de 75 nuværende brugere. Der har derfor i opstartsfasen været flere ressourcer pr. bruger til den sociale del af behandling på Valmuen. I takt med, at flere brugere er blevet indskrevet på Valmuen, er den sociale del af behandlingen ift. den enkelte bruger blevet reduceret som følge af, at der er flere brugere om det samme antal medarbejdere. Dette kan af brugerne opleves som en forringelse af den oprindelige indsats.

Det betyder dog ikke, at brugerne får mindre social behandling end i de øvrige københavnske behandlingstilbud. Faktisk er forbruget til den psykosociale behandling i Valmuen højere end på sammenlignelige behandlingssenheder i København. Den nuværende bemanning på 3 årsværk til varetagelse af den psykosociale behandlingsindsats for 75 brugere er således ca. dobbelt så høj som på sammenlignelige tilbud i Rådgivningscenter Københavns behandlingssenheder.

Udover den psykosociale behandling har Valmuen også tilbudt brugerne gratis morgenmad, aktiviteter, værestedsfunktion, støtte til medicinudgifter og transportstøtte til rejse frem og tilbage mellem hjemmet og Valmuen. Disse tilbud er ikke tilbud, som nødvendigvis skal indgå i behandlingen, og ikke tilbud, der som standard ydes i Københavns Kommunes misbrugsbehandling. Udgifterne til disse ydelser svarer ca. til det merforbrug på 850.000 kr., der vil være, hvis tilbuddet fortsætter på uændret udgiftsniveau.

Det vil for Valmuen derfor være nødvendigt at reducere udgifterne fremover, så budgettet for institutionen overholdes.

Lederen af Valmuen vil invitere brugerne til et snarligt møde, hvor lederen vil orientere om og drøfte de tilpasninger i aktiviteterne, der skal ske fremover på Valmuen.

Forvaltningen vil derudover undersøge kommunens forskellige behandlingstilbud, for at se om der er forskelle på aktiviteterne og hvad der er budgetteret til psykosocial behandling.

På baggrund af undersøgelsen vil der eventuelt kunne ske yderligere tilpasninger af budgettet på Valmuen og de øvrige behandlingstilbud for misbrugere i København. Det vil ske for at sikre et ensartet niveau på sammenlignelige tilbud.

Er tilbuddet bare en heroinklinik eller er det et specialtilbud svarende til Forchhammersvej?

Valmuen er et særligt tilbud med lægeordineret heroin til borgere over 18 år, der ikke har profiteret af behandlingen med metadon og som har et injektionsmisbrug. I tilknytning til behandlingen med heroin tilbydes brugerne psykosocial misbrugsbehandling efter servicelovens § 101, som der også tilbydes på kommunens almindelige behandlingstilbud. Valmuens tilbud kan derfor ikke sammenlignes direkte med

specialinstitutionen Forchammersvej, men i højere grad med behandlingsenhederne under Rådgivningscenter København.

Der er i øjeblikket ansat fire pædagoger og en socialrådgiver på Valmuen. Ud over den socialfaglige behandling varetager pædagogerne en række opgaver i direkte forbindelse med heroinbehandlingen, såsom observation forud for behandling og sikring af et roligt miljø i venterum.

Hvorfor overføres der ikke 245 kr. pr. dag pr. bruger til stedet fra Rådgivningscenter København, da det er den takst, der oplyses på tilbudsportalen (brugerne er indskrevet på rådgivningscentre, men bruger dem ikke)?

Taksten for en behandlingsplads i Rådgivningscenter København er ikke som angivet i spørgsmålet 245 kr/døgn, men er pt. angivet til 145 kr. pr. døgn eksklusiv substitutionsmedicin i tilbudsportalen. Taksten er blevet revideret 3. kvartal 2012, blandt andet fordi den gamle takst også indeholdt udgifter til myndighedsarbejdet.

Taksten for Rådgivningscenter København udregnes ud fra de samlede udgifter til driften af behandlingsenheder samt et overhead på 7 % - dog fratrukket udgifterne til myndighedsarbejdet. I takstbeløbet indgår således de samlede løn og driftsudgifter. Taksten indeholder dermed husleje, IT-udgifter, inventar og vedligeholdelse etc. – udgifter der ikke kan overføres fra Rådgivningscenter København til Valmuen i forbindelse med, at brugerne er indskrevet i Valmuen i stedet for i Rådgivningscenter København.

Forvaltningen har tidligere på året overført ekstra midler fra Rådgivningscenter København til Valmuen svarende til en medarbejder. Herudover betales Valmuens forbrug til substitutionsmedicin af Rådgivningscenter København.

Forvaltningen er i øjeblikket ved at foretage en konkret beregning af, hvad der samlet spares på Rådgivningscenterets drift ved at brugerne er indskrevet i misbrugsbehandling på Valmuen frem for i Rådgivningscenter København, og dermed hvor meget af taksten, der kan overføres. Forvaltningen forventer dog, at resultatet vil være, at der allerede i ovenstående budget er overført budget fra det øvrige misbrugsområde, der mindst svarer til den sparede behandlingsindsats på Rådgivningscenter mv..

Hvorfor sendes der ikke regninger til udenbys borgere?

Der vil fremadrettet blive opkrævet betaling for udenbys borgere, der er i behandling i Valmuen. Der vil alene blive opkrævet betaling for de udgifter, som Københavns Kommune afholder i forbindelse med behandlingen af en udenbys borger. Der opkræves ikke betaling for den udgift, der finansieres af ministeriet.

Indtægter er forudsat i det udgiftsbudget, der nu er udmeldt til Valmuen, selvom opkrævningen endnu ikke er sket. Opkrævningen vil derfor ikke give flere penge til Valmuen.

Hvorfor køber vi ikke et nr. system til ca. 8000 kr. der kan aflaste pædagogerne?

Valmuen benytter allerede nu en form for manuel fremmøderegistrering, som fungerer godt. Helt konkret skriver brugerne sig op på en liste alt efter, hvornår de er kommet. I forbindelse med, at denne ordning skal evalueres vil Valmuen i dialog med brugerne og medarbejderne beslutte, om registreringen skal erstattes af et nummer-system.

Hvorfor er der ingen beskæftigelsestilbud tilknyttet, fx via BIF?

Jobcenter København råder ikke over særskilte tilbud, der kan tilknyttes Valmuen. Specialenheden, der er oprettet mellem Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen og Socialforvaltningen, anbefaler, at borgeren og evt. en kontaktperson tager kontakt til Jobcenter København og får startet en dialog med udgangspunkt i borgerens ønsker og muligheder.

Her er det væsentligt at nævne, at brugere indskrevet i Valmuen altid vil have tilknyttet en kontaktperson på stedet, der kan hjælpe med at skabe kontakt til Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen og følge op på aftaler med jobcentret vedrørende pension, beskæftigelse m.v.

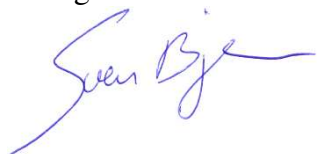
Hvorfor foregår handleplansarbejde/pensionsansøgningsarbejde mv. ikke på Valmuen?

Rådgivningscentret har myndighedsansvaret for borgere, der er indskrevet på Valmuen. Det er derfor Rådgivningscenter København, der giver borgerne på Valmuen tilbud om en social handleplan og ligeledes udarbejder planen, hvis der er ønske om at få udarbejdet en plan. Rådgivningscentret har nu også udarbejdet procedurer for, hvordan Rådgivningscentret håndterer dem der siger nej tak til en socialhandleplan og hvordan der føles op på det. Rådgivningscentret har ligeledes set på de eksisterende handleplaner og set på kvaliteten. Det er Rådgivningscentrets vurdering, at 2 ud af 3 sociale handleplaner har en tilfredsstillende kvalitet.

Rådgivningscenter København sender gerne medarbejdere til Valmuen, hvis borgerne har ytret ønske om, at handleplansarbejdet og dialogen om handleplanen skal foregå der.

Jeg håber, at I finder ovenstående besvarelser fyldestgørende – ellers må I endelig henvende jer igen.

Venlig hilsen

A handwritten signature in blue ink, appearing to read 'Sven Bjerre'. The signature is fluid and cursive, with a long horizontal stroke at the end.

Sven Bjerre