






## Effektvurdering og afrapportering: Hotspot Ydre Nørrebro

I det følgende gennemgås status for den overordnede udfordring om utryghed samt de tre specifikke udfordringer, der indgår i effektvurderingen af Hotspot Ydre Nørrebro. Progressionen vurderes særskilt under hver udfordring i forhold til effektopnåelse.

-  = Progressionen er god - fremgang siden sidste status. Målene forventes nået.
-  = Progressionen er tilfredsstillende - uændret resultat siden sidste status. Målene forventes nået eller initiativet er ikke iværksat endnu.
-  = Progressionen ikke tilfredsstillende - tilbagegang siden sidste status. Målene forventes ikke nået uden forstærket indsats.

Tryghedsindekset måler seks former for kriminalitet (vold og trusler om vold, indbrud, tyveri, narkotika, hærværk, chikane), og måler tre forhold:

- Hvad har beboerne været udsat for ifølge dem selv,
- Hvordan beboerne vurderer områdets problemer med kriminalitet,
- Hvor mange anmeldelser til politiet, der har været i området, indgivet af borgere og politi.

Tryghedsindekset danner grundlag for målinger af effekt i forankringen af Hotspot.

Tryghedsindekset opgøres i fem handlingsanvisende kategorier, som angiver i hvor høj grad, der er behov for en tryghedsskabende indsats i det pågældende område. De fem kategorier opdelt efter behov er: *markant*, *intensiveret*, *ordinær*, *reduceret* og *minimal*. For yderligere forklaring se: [www.kk.dk/tryghedsindeks](http://www.kk.dk/tryghedsindeks).



### Overblik effektmåling

Effektmål	Indikator	Vurdering efterår 2011	Vurdering forår 2012
1	Tryghedsindeks skal falde		
1.1	Det kriminalpræventive samarbejde skal forbedres		<i>Næste afrapportering efterår 2012</i>
2.1.1	Færre unge uden job og uddannelse		
2.1.2	Færre sigtede unge		<i>Data klar i september, eftersendes til BR</i>
2.1.3	Færre dømte unge		
2.1.4	Færre anmeldelser		
2.2.1	Flere udsatte unge i klub		
2.2.2	Færre med bekymrende fravær i skolen		
2.3	Flere varetægtsfængslede i job eller uddannelse		<i>Næste afrapportering efterår 2013</i>
3.1	Institutioner lukker ikke ved uro i bydelen		
3.2	Unge tillid til myndighederne stiger		<i>Næste afrapportering forår 2014</i>
3.3	Færre føler sig diskriminerede		
3.4	Politiets trusselsvurdering skal bedres		

**Den overordnede udfordring: Oplevelsen af utryghed**

Tryghedsindeks 2010 for København viser, at der er behov for en *markant* indsats på Ydre Nørrebro (distrikt 12). Det betyder at:

- Beboerne i højere grad er udsat for kriminalitet end i andre dele af København,
- Beboerne i særlig høj grad er udsat for kriminalitet, hvad angår vold og trusler, tyveri, hærværk og chikane.

Effektmål	Frekvens og kilde	Afrapportering	Status		Vurdering af effektopnåelse
			Ydre Nørrebro	KK gennemsnit	
Det overordnede effektkrav er, at trygheden på Ydre Nørrebro skal stige. Tryghedsindekset 2015 skal vise, at distrikt 12 er faldet til et "ordinært" behov for indsats.  *Tryghedsindeks 2011 udgør baseline-året, og bygger på data indsamlet fra dec. 2010 – feb. 2011	Måles årligt via Tryghedsindekset  BIF foretager særkørsler				
		Tryghedsindeks 2010	Intensiveret (16,8)	Intensiveret	
		Tryghedsindeks 2011	Markant (23,5)	Intensiveret	
		Tryghedsindeks 2012	Markant (20,8)	Ordinært (14,8)	
		Tryghedsindeks 2013			
		Tryghedsindeks 2014			
		Tryghedsindeks 2015			

**Kommentar til vurdering af effektopnåelse:**

Data indsamles og analyseres af Kontor for Inklusion og Mangfoldighed.

**2011:**

Tryghedsindekset kan for distrikt 12 ikke sammenlignes for årene 2010 til 2011, da distriktet i 2011 er ændret til også at indeholde rode 157 (dvs. Mjølnerparken), således at distrikt 12 fremover dækker over hele Hotspotområdet.

**2012:**

Tryghedsindekset er faldet fra 23,5 til 20,8, men er dog stadig inden for kategorien 'markant'. 19,04 er den nedre grænse for denne kategori.

**2013:****2014:**



**Specifik udfordring 1: Styrket samordning af den kriminalpræventive indsats**

En nyorganisering af SSP, og en klar rolle for 10 punktplanen, sammen med sårbare uformelle netværk. Behov for styrket koordination mellem kommune og civilsamfund, den fælles forståelse af - og respekt for - borgernes udsathed overfor kriminalitet og oplevelse af utryghed hos medarbejderne. Forskellige metoder til at arbejde med unge med bekymrende adfærd.

Effekt mål	Frekvens og kilde	Af rapportering	Status	Vurdering af effekt opnåelse
1.1:  At det kriminalpræventive samarbejde på Ydre Nørrebro, distrikt 12, ultimo 2014 efterlades mere enstreget, effektivt og med større legitimitet hos både involverede aktører og samarbejdspartnere end primo 2011.	Årligt.	Baseline december 2011	6,4	
	Måles af Hotspot via survey spørgsmål forud for de årlige handlingsplaner for Hotspot.	Efterår 2012		
		Efterår 2013		
		Efterår 2014		

**Kommentar til vurdering af effekt opnåelse:**

**Baseline december 2011:**

Det kriminalpræventive samarbejde på Nørrebro blev kortlagt i december 2011.

Effektivitet=6,2; legitimitet=7,0; enstrengthed=6,2

**Efterår 2012:**

**Efterår 2013:**

**Efterår 2014:**

**Specifik udfordring 2. Børn og unge og med uroskabende adfærd**

Børn og unge med uroskabende adfærd, hvoraf nogle er tilknyttet det kriminelle miljø. Stor territorial identitet hos børn og unge med kriminel adfærd og rekruttering af kriminalitetstruede børn og unge som medløbere til kriminelle netværk. Børn og unge med kriminel adfærd. Mange kriminalitetstruede børn og unge grundet normsked. Manglende forståelse blandt forældre for betydning af et aktivt fritidsliv for børn og unge, og manglende viden om muligheder for eksempelvis friplads.

Effektmål	Frekvens og kilde	Afrapportering	Status	Vurdering af effektopnåelse
<b>Alle børn og unge</b>  2.1.1:  At andelen af unge mellem 16 og 25 år, som hverken er i uddannelse eller i beskæftigelse på Ydre Nørrebro, distrikt 12, er faldende.	Halvårligt.  Måles via data fra UU krydset med data fra DREAM	Baseline 2011	12 % af alle 15-24-årige med endt 9.klasse bosat i området er hverken i beskæftigelse eller uddannelse.	
		Forår 2012	6,8 % af alle 15-24-årige med endt 9.klasse bosat i området er hverken i beskæftigelse eller uddannelse.	
		Efterår 2012		
		Forår 2013		
		Efterår 2013		
		Forår 2014		
		Efterår 2014		

**Kommentar til vurdering af effektopnåelse:****Baseline 2011:**

99 % af de unge, som ikke er i arbejde eller uddannelse er over 18 år.

**Forår 2012:****Efterår 2012:****Forår 2013:****Efterår 2013:****Forår 2014:****Efterår 2014:**



**Specifik udfordring 2. Børn og unge og med uroskabende adfærd**

Børn og unge med uroskabende adfærd, hvoraf nogle er tilknyttet det kriminelle miljø. Stor territorial identitet hos børn og unge med kriminel adfærd og rekruttering af kriminalitetstruede børn og unge som medløbere til kriminelle netværk. Børn og unge med kriminel adfærd. Mange kriminalitetstruede børn og unge grundet normsked. Manglende forståelse blandt forældre for betydning af et aktivt fritidsliv for børn og unge, og manglende viden om muligheder for eksempelvis friplads.

Effektmål	Frekvens og kilde	Afreportering	Status	Vurdering af effektopnåelse
<b>Alle børn og unge</b>  2.1.2: At antallet af sigtede børn og unge mellem 14 og 25 år på Ydre Nørrebro, distrikt 12, falder.	Årligt.  Måles via data fra DST	Baseline 2011	194 personer er sigtet i 2010.	
		Forår 2012	X personer er sigtet i 2011	
		Forår 2013		
		Forår 2014		

**Kommentar til vurdering af effektopnåelse:**

Effekten vurderes om hhv. positiv eller negativ ved en bevægelse i antal anmeldelser på >4 fra sidste effektmåling

**Baseline 2011:**

**Forår 2012:**

Data leveres fra Danmarks Statistik med godt et halvt års forsinkelse, således at data dækkende 2011 forventes tilgængelig september 2012.

**Forår 2013:**

**Forår 2014:**

**Specifik udfordring 2. Børn og unge og med uroskabende adfærd**

Børn og unge med uroskabende adfærd, hvoraf nogle er tilknyttet det kriminelle miljø. Stor territorial identitet hos børn og unge med kriminel adfærd og rekruttering af kriminalitetstruede børn og unge som medløbere til kriminelle netværk. Børn og unge med kriminel adfærd. Mange kriminalitetstruede børn og unge grundet normsked. Manglende forståelse blandt forældre for betydning af et aktivt fritidsliv for børn og unge, og manglende viden om muligheder for eksempelvis friplads.

Effektmål	Frekvens og kilde	Afreportering	Status	Vurdering af effektopnåelse
<b>Alle børn og unge</b>  2.1.3:  At antallet af dømte børn og unge mellem 14 og 25 år på Ydre Nørrebro, distrikt 12, falder.	Årligt.  Måles via data fra DST	Baseline 2011	153 personer er dømt i 2010	
		Forår 2012	182 personer er dømt i 2011	
		Forår 2013		
		Forår 2014		

**Kommentar til vurdering af effektopnåelse:**

Effekten vurderes om hhv. positiv eller negativ ved en bevægelse i antal anmeldelser på >4 fra sidste effektmåling

**Baseline 2011:**

**Forår 2012:**

**Forår 2013:**

**Forår 2014:**



**Specifik udfordring 2. Børn og unge og med uroskabende adfærd**

Børn og unge med uroskabende adfærd, hvoraf nogle er tilknyttet det kriminelle miljø. Stor territorial identitet hos børn og unge med kriminel adfærd og rekruttering af kriminalitetstruede børn og unge som medløbere til kriminelle netværk. Børn og unge med kriminel adfærd. Mange kriminalitetstruede børn og unge grundet normsked. Manglende forståelse blandt forældre for betydning af et aktivt fritidsliv for børn og unge, og manglende viden om muligheder for eksempelvis friplads.

Effektmål	Frekvens og kilde	Afreportering	Status	Vurdering af effektopnåelse
<b>Alle børn og unge</b>  2.1.4:  At antallet af anmeldelser på Ydre Nørrebro, distrikt 12, falder (samlet antal anmeldelser for vold og trusler om vold, indbrud, tyveri, narkotika, hærværk og chikane).	Årligt.  Måles via data fra Tryghedsindeks	Baseline 2011	1717 anmeldelser i 2010	
		Forår 2012	1611 anmeldelser i 2010	
		Forår 2013		
		Forår 2014		

**Kommentar til vurdering af effektopnåelse:**

Effekten vurderes om hhv. positiv eller negativ ved en bevægelse i antal anmeldelser på >49 fra sidste effektmåling

**Baseline 2011:**

**Forår 2012:**

**Forår 2013:**

**Forår 2014:**



**Specifik udfordring 2. Børn og unge og med uroskabende adfærd**

Børn og unge med uroskabende adfærd, hvoraf nogle er tilknyttet det kriminelle miljø. Stor territorial identitet hos børn og unge med kriminel adfærd og rekruttering af kriminalitetstruede børn og unge som medløbere til kriminelle netværk. Børn og unge med kriminel adfærd. Mange kriminalitetstruede børn og unge grundet normsked. Manglende forståelse blandt forældre for betydning af et aktivt fritidsliv for børn og unge, og manglende viden om muligheder for eksempelvis friplads.

Effekt mål	Frekvens og kilde	Af rapportering	Status	Vurdering af effektopnåelse
<b>Børn og unge under 18 år</b>  2.2.1:  At flere børn og unge på Ydre Nørrebro, distrikt 12., der af politiet indberettes til Socialforvaltningen, er i kommunalt klubtilbud.	Halvårligt.  Måles via data fra SOF krydset med data fra BUF	Baseline 2011	39,4 % af de af politiet indberettede unge har tilknytning til klubtilbud.	
		Forår 2012	33,5 % af de af politiet indberettede unge har tilknytning til klubtilbud.	
		Efterår 2012		
		Forår 2013		
		Efterår 2013		
		Forår 2014		
		Efterår 2014		

**Kommentar til vurdering af effektopnåelse:****Baseline 2011:**

Politiet indberetter løbende til Socialforvaltningen de unge, som politiet er kommet i kontakt med. Der indberettes om forhold, der for størstedelens vedkommende har resulteret i sigtelser for eks. cykeltyveri, handel med euforiserende stoffer eller overfald. Samtlige indberettede unge i perioden januar til og med juni 2011 krydses med data i BUFLIS for at afgøre tilknytning til kommunalt klubtilbud. Effekten vurderes som positiv, hvis andelen af indberettede unge med tilknytning til klub ændrer sig 5 procentpoint (eksempelvis fra 33,8 til 38,9).

**Forår 2012:****Efterår 2012:****Forår 2013:****Efterår 2013:****Forår 2014:****Efterår 2014:**



**Specifik udfordring 2. Børn og unge og med uroskabende adfærd**  
Børn og unge med uroskabende adfærd, hvoraf nogle er tilknyttet det kriminelle miljø. Stor territorial identitet hos børn og unge med kriminel adfærd og rekruttering af kriminalitetstruede børn og unge som medløbere til kriminelle netværk. Børn og unge med kriminel adfærd. Mange kriminalitetstruede børn og unge grundet normsked. Manglende forståelse blandt forældre for betydning af et aktivt fritidsliv for børn og unge, og manglende viden om muligheder for eksempelvis friplads.

Effektmål	Frekvens og kilde	Afrapportering	Status	Vurdering af effektopnåelse
<b>Børn og unge under 18 år</b>  2.2.2:  At andelen af børn og unge på Ydre Nørrebro, distrikt 12, der udviser bekymrende fravær i skolerne, falder.	Halvårligt.  Halvårligt Måles via data fra BUFLIS	Baseline 2011	2,4 % af eleverne har et bekymrende fravær.	
		Forår 2012	1,7 % af eleverne har et bekymrende fravær	
		Efterår 2012		
		Forår 2013		
		Efterår 2013		
		Forår 2014		
		Efterår 2014		

**Kommentar til vurdering af effektopnåelse:**

BUFLIS leverer data vedr. elevernes fravær, som noteres i de enkelte klasselokaler. 'Bekymrende fravær' indebærer ikke en fast definition, men bedømmes af den enkelte lærer. Data begrænses af bopæl i området og indskrivning i kommunal folkeskole. Elever i privatskoler indgår derfor ikke, da BUF ikke indsamler data om fravær på disse. Vurdering af progression i effektmålet sker ved ændring i hele tal. Eksempelvis vurderes det som fremgang, hvis andelen ændres fra 2 (2,2 %) til 1 (1,4 %).

**Baseline 2011:**

**Forår 2012:**

**Efterår 2012:**

**Forår 2013:**

**Efterår 2013:**

**Forår 2014:**

**Efterår 2014:**



**Specifik udfordring 2. Børn og unge og med uroskabende adfærd**

Børn og unge med uroskabende adfærd, hvoraf nogle er tilknyttet det kriminelle miljø. Stor territorial identitet hos børn og unge med kriminel adfærd og rekruttering af kriminalitetstruede børn og unge som medløbere til kriminelle netværk. Børn og unge med kriminel adfærd. Mange kriminalitetstruede børn og unge grundet normsked. Manglende forståelse blandt forældre for betydning af et aktivt fritidsliv for børn og unge, og manglende viden om muligheder for eksempelvis friplads.

Effektmål	Frekvens og kilde	Afreportering	Status	Vurdering af effektopnåelse
<b>Unge over 18 år</b>  2.3:  Minimum 60 pct. af alle 18 – 25-årige på Ydre Nørrebro, distrikt 12, som modtager tilbud via indsatser for dømte og varetægtsfængslede unge, er indenfor en periode på 2 år efter tilbuddets afslutning kommet i arbejde eller uddannelse.	Halvårligt. Måles via data fra BIF krydset med data fra DREAM	Baseline primo 2013	Afventer data	
		Efterår 2013		
		Forår 2014		
		Efterår 2014		
<b>Kommentar til vurdering af effektopnåelse:</b> Dataindsamling kan først påbegyndes 2 år efter afsluttede tilbud; dvs. i 2013.  <b>Baseline 2013:</b>  <b>Efterår 2013:</b>  <b>Forår 2014:</b>  <b>Efterår 2014:</b>				



<b>Specifik udfordring 3. Inklusion og sammenhængskraft i lokalområdet</b>				
Løbende konflikter mellem grupperinger af unge med kriminel adfærd og normskred som følge. Udsathed for chikane og mange etniske minoriteter er sårbare over for diskrimination. Generel lavere tillid til naboer, politi og kommunale aktører blandt etniske minoriteter.				
Effekt mål	Frekvens og kilde	Status		Vurdering af effektopnåelse
3.1. At ingen institutioner og serviceydelser i Kommunen lukker ned ved episoder med uro eller krise på Ydre Nørrebro, distrikt 12.	Årligt Måles af ØKF	Baseline	Undersøgelse ikke iværksat	
<b>Kommentar til vurdering af effektopnåelse:</b> ØKF indsamler pt. ikke information om lukninger af institutioner på grund af uro eller krise. Der er pt. ikke aftalt tidsperspektiver for en sådan dataindsamling, ligesom denne data ikke indsamles lokalt. Hotspot leverer data på dette effekt mål, når data fra ØKF foreligger.				
<b>Baseline:</b>				

**Specifik udfordring 3. Inklusion og sammenhængskraft i lokalområdet**

Løbende konflikter mellem grupperinger af unge med kriminel adfærd og normskred som følge. Udsathed for chikane og mange etniske minoriteter er sårbare over for diskrimination. Generel lavere tillid til naboer, politi og kommunale aktører blandt etniske minoriteter.

Effektmål	Frekvens og kilde	Afrapportering	Status	Vurdering af effektopnåelse
3.2. At unges tillid til myndigheder på Ydre Nørrebro, distrikt 12 stiger.	2012 samt 2014 Måles af BIF	Baseline forår 2012	Tillid til politiet: 3,2	
			Tillid til kommunale institutioner: 3,1	
		Forår 2014		
<b>Kommentar til vurdering af effektopnåelse:</b> Effektmål 3.2. og 3.3. måles via Inklusionsundersøgelsen med en særundersøgelse for de to Hotspot områder. Borgerne er bl.a. blevet spurgt: "Hvor stor tillid har du til: 1) Politiet og 2) Kommunale institutioner som fx jobcentre, sundhedsplejersker, daginstitutioner og folkeskoler. Svarkategorierne går fra 'stor tillid', 'nogen tillid', 'lidt tillid' til 'ingen tillid' samt 'ved ikke'. I gennemsnitsberegningen, der går fra 0-4, hvor 4 er stor tillid og 0 er ingen tillid, tildeles 'ved ikke' svar den gennemsnitlige værdi for respondenternes svar på det pågældende spørgsmål. I undersøgelsen indgår svar fra 233 personer med etnisk dansk baggrund og 226 personer med ikke-vestlig baggrund.  <b>Baseline forår 2012:</b> Gennemsnittet for tillid til politiet bygger på svarfordelingen: Stor tillid = 44%; Nogen tillid = 36%; Lidt tillid = 13%; Ingen tillid = 5%; Ved ikke = 2% Gennemsnittet for tillid til kommunale institutioner bygger på svarfordelingen: Stor tillid = 33%; Nogen tillid = 41%; Lidt tillid = 17%; Ingen tillid = 3%; Ved ikke = 7%  <b>Forår 2014:</b>				



**Specifik udfordring 3. Inklusion og sammenhængskraft i lokalområdet**

Løbende konflikter mellem grupperinger af unge med kriminel adfærd og normskred som følge. Udsathed for chikane og mange etniske minoriteter er sårbare over for diskrimination. Generel lavere tillid til naboer, politi og kommunale aktører blandt etniske minoriteter.

Effektmål	Frekvens og kilde	Afreportering	Status	Vurdering af effektopnåelse
3.3. At andelen af beboere på Ydre Nørrebro, distrikt 12, der oplever diskrimination, falder,	2012 samt 2014 Måles af BIF	Baseline forår 2012	Oplevet diskrimination: 14,3 %	
		Forår 2014		
<p><b>Kommentar til vurdering af effektopnåelse:</b> Effektmål 3.2. og 3.3. måles via Inklusionsundersøgelsen med en særundersøgelse for de to Hotspot områder. Borgerne er bl.a. blevet spurgt: "Har du indenfor DET SIDSTE ÅR følt dig diskrimineret på grund af dit køn, din alder, religion, dit udseende, din etniske oprindelse eller andet?" 'Ja', 'Nej' eller 'ved ikke'. I undersøgelsen indgår svar fra 233 personer med etnisk dansk baggrund og 226 personer med ikke-vestlig baggrund.</p> <p><b>Baseline forår 2012:</b> Andelen af borgere, der svarer ja til at have følt sig diskrimineret inden for det sidste år.</p> <p><b>Forår 2014:</b></p>				

**Specifik udfordring 3. Inklusion og sammenhængskraft i lokalområdet**

Løbende konflikter mellem grupperinger af unge med kriminel adfærd og normskred som følge. Udsathed for chikane og mange etniske minoriteter er sårbare over for diskrimination. Generel lavere tillid til naboer, politi og kommunale aktører blandt etniske minoriteter.

Effekt mål	Frekvens og kilde	Status		Vurdering af effektopnåelse
3.4. Politiets trusselsvurdering af Ydre Nørrebro, distrikt 12, skal i 2015 være bedre end i 2010.	Halvårligt. Måles via data fra Politiet	Baseline forår 2011	5,2 = middel	
		Efterår 2011	3,91 = lav	
		Forår 2012	3,43 = lav	
		Efterår 2012		
		Forår 2013		
		Efterår 2013		
		Forår 2014		
		Efterår 2014		
<b>Kommentar til vurdering af effektopnåelse:</b> 0 til 4=lav, 4+ til 8=middel, 8+ = høj. Data fra politiet er knyttet til SUB-områderne i distriktet, her gennemsnittet for Mjølnerparken og Aldersrogade. Vurdering af progression i politiets trusselsvurdering sker ved ændring i hele tal. Eksempelvis vurderes det som fremgang, hvis trusselsvurderingen ændres fra 9 (9,28) til 8 (8,43).  <b>Baseline forår 2011:</b> Mjølnerparken: 8,72, Aldersrogade: 1,68  <b>Efterår 2011:</b> Mjølnerparken: 6,55, Aldersrogade: 1,27  <b>Forår 2012:</b> Mjølnerparken: 5,65, Aldersrogade: 1,22  <b>Efterår 2012:</b>  <b>Forår 2013:</b>  <b>Efterår 2013:</b> <b>Forår 2014:</b>				