



Bilag 3 - Kapacitetsudfordringer i Ørestad

Til Børne- og Ungdomsudvalget

21-06-2024

Notatet er udarbejdet til udvalget som baggrundsviden vedr. kapacitetssituationen i Ørestad, herunder hvordan de fire løsningsmodeller for en ny pasningsgaranti hver især imødegår de nuværende udfordringer i Ørestad. Der vil uanset en ny model for pasningsgaranti fortsat være behov for at etablere ny, midlertidig kapacitet i Ørestad både til børn, der allerede er i tidlig opstart til daginstitutioner, og til det kommende behov.

Sagsnummer I F2
2024 - 13473

Dokumentnummer i F2
5794840

Sagsnummer i eDoc

Sagsbehandler
Peter Lichtenstein Jørgensen

Baggrund for situationen i Ørestad

Da Ørestad blev planlagt som bydel, blev der ikke i tilstrækkeligt omfang taget højde for behovet for daginstitutionskapacitet. Gennem de seneste år har der derfor været en målrettet indsats for at imødekomme behovene for børnepasning i området. Der er blevet arbejdet med mange forskellige løsninger for at øge kapaciteten af dagtilbud i Ørestad, og arbejdet pågår fortsat for at sikre den nødvendige dagtilbudskapacitet til områdets børn. Daginstitutionskapaciteten er blevet yderligere udfordret pga. forsinkelser af allerede planlagte daginstitutionsbegynderier.

I dag er der et pres på kapaciteten i området, så servicemålet for pasningsgarantien om en maksimal afstand på 4 km mellem hjem og pasningstilbud er udfordret. Servicemålet forventes ikke at kunne blive opretholdt i spidsbelastningsperioden januar til april 2025 uden yderligere tiltag. BUF og ØKF undersøger løbende, hvordan der kan ske yderligere optimering og udvidelse af nuværende kapacitet i Ørestad, herunder øget udflytterkørsel.

Vurdering af løsningsmodeller ift. Ørestad

I tabel 1 nedenfor er de løsningsmodeller, der er redegjort for i indstillingen vedr. modernisering af pasningsgarantien, vist. Modellerne er alene vurderet ift. evnen til at løse de aktuelle udfordringer med at overholde pasningsgarantien i Ørestad og vil først komme til at påvirke de børn, der bliver indskrevet på garantilisten, efter politisk beslutning.

Tabel 1: Løsningsmodeller til modernisering af pasningsgaranti

Løsningsmodeller	Potentiale for at løse kapacitetsudfordringer i Ørestad	Hvornår kan modellen træde i kraft
Model 1: Lokal afvigelse fra 4 til 5,5 km i Ørestad	Det er vurderingen, at modellen vil løse den aktuelle kapacitetsudfordring ift. pasningsgarantien i Ørestad. Med en udvidelse fra 4 km til 5,5 km vil Pladsanvisningen kunne anvise til pladser i områder af Amager, hvor der i dag er et overskud af kapacitet.	Modellen vil administrativt kunne iværksættes umiddelbart efter en politisk beslutning. Løsningen skal pga. ligebehandlingsprincippet være af midlertidig karakter, indtil der er etableret tilstrækkelig kapacitet i området, så servicemålet om 4 km. afstand igen kan overholdes.
Model 2: Bydækkende udvidelse af servicemålet fra 4 til 5,5 km	Modellen er den samme som model 1 bare med et bydækkende perspektiv. Derfor er vurderingen også her, at modellen vil løse den aktuelle udfordring i Ørestad.	Modellen vil administrativt kunne iværksættes umiddelbart efter en politisk beslutning.
Model 3: Borgeren retningsbestemmer sine garantifelter	Modellen opfylder ikke servicemål i spidsbelastningsperioden januar til april 2025, hvorfor der er behov for at iværksætte yderligere tiltag i denne periode, fx øget udflytterkørsel. Modellen vil med høj sandsynlighed løse udfordringerne i Ørestad ift. pasningsgarantien efter ibrugtagning i 3. kvartal 2025. Vurderingen er dog behæftet med nogen usikkerhed, da det ikke kan forudsiges, hvor borgerne vil vælge garantifelter.	Modellen vil kræve en tilpasning af de bagvedliggende administrative it-systemer og vil tidligst kunne ibrugtages 3. kvartal 2025, hvis modellen beslutes i Budget 2025.
Model 4: Bydel eller nabobydel	Det er vurderingen, at modellen vil løse den aktuelle kapacitetsudfordring ift. pasningsgarantien i Ørestad. Ved at udvide pasningsgarantien til hele bydele, vil Pladsanvisningen kunne anvise til pladser i	Modellen vil administrativt kunne iværksættes umiddelbart efter en politisk beslutning.

	områder af Amager, hvor der i dag er et overskud af kapacitet.	
--	--	--

Det er vigtigt at bemærke, at en ændring i pasningsgarantien ikke i sig selv er ensbetydende med et lavere kapacitetsbehov.

Kapacitetsbehovet ændres først, hvis det politisk besluttes at sænke serviceniveauet, hvor kapacitetsbehovet beregnes indenfor de 13 definerede bydele. Der kan således være et potentiale for et lavere kapacitetsbehov, hvis den nuværende model med 13 bydele ændres til større geografiske områder. Det vil indebære, at forældre skal transportere sig længere fra hjem til institution – men samtidig betyde, at kommunen i højere grad kan udnytte den eksisterende kapacitet. Det præcise potentiale afhænger af, hvor stor afstand fra bopæl til daginstitution, der bliver fastlagt fra politisk hold som servicemål.

Princippet med at kapacitetsplanlægge ud fra 13 bydele (og regne nye byområder med som selvstændige bydele) er en administrativ praksis, der er etableret for at kunne overholde det politisk vedtagne servicemål om 4 km's transport fra hjem til daginstitution.

Fortsat behov for midlertidige løsninger

Valg af ny model for pasningsgaranti vil ikke ændre på, at der fortsat er behov for etablering af midlertidige daginstitutionsløsninger i Ørestad. Dette behov kan dog reduceres, hvis det samtidig besluttes, at KK går væk fra det nuværende princip om, at bydele/byudviklingsområder (Ørestad) er selvforsynende med daginstitutionskapacitet.

Der er behov for at etablere ny permanent kapacitet på i alt 56 grupper i Ørestad frem mod 2034 (peak), jf. BUF behovsprognose fra 2024. Arealplanen for daginstitutioner anviser løsninger på dette behov i form af ny, permanent kapacitet ifm. byudviklingen samt forventeligt supplerende brug af udflytterkapacitet og ledig kapacitet på Amager. I arealplanen indgår også behovet fra den daginstitution i Bella Center, som det blev besluttet ikke at gennemføre til Budget 2024. Ud over løsningerne i arealplanen er der to projekter undervejs med hhv. Svinget samt Byens Hus, som begge er forsinkede ift. behovstidspunkterne.

Samlet set kan de forudsatte løsninger ikke stå klar til at dække behovet for kapacitet i Ørestad i tide. Der er derfor behov for midlertidige løsninger, til den permanente kapacitet står klar.

Som del en af den midlertidige løsning på kapacitetssituation i Ørestad har BUF udarbejdet et budgetnotat (BUx - Planlægningsbevilling til tidlig opstart af tre 7 grupper daginstitutioner) til Budget 2025 om

planlægnings- og anlægsmidler til midlertidig løsning med 3x7 grupper i pavilloner på Arne Jacobsens Allé 6G.

De i alt 21 grupper skal i første omgang anvendes til at dække tidlig opstart af daginstitutionen Svinget på 14 grupper, som forventes færdig ultimo 2027. Heraf er de seks grupper allerede i tidlig opstart på Ejler Billes Allé men skal flyttes, da det ikke er muligt at forlænge areallejekontrakten. De sidste syv grupper på Arne Jacobsens Allé forventes anvendt til tidlig opstart af kapacitet i Fælledby. Når Svinget står klar, kan den frigjorte kapacitet på Arne Jacobsens Allé anvendes til at dække behov for tidlig opstart af de øvrige projekter undervejs i Ørestad.

Selv om det besluttes at modernisere pasningsgarantien ud fra de beskrevne modeller, der behandles på BUU den 14. august og derefter ifm. budget 2025, vil der fortsat være behov for den midlertidige kapacitet på Arne Jacobsens Allé.

Hvis det besluttes at modernisere pasningsgarantien og der også træffes beslutning om at gå væk fra princippet om, at Ørestad skal kunne dække sig selv med daginstitutionskapacitet, er det dog BUF og ØKF's vurdering, at behovet for den midlertidige løsning på Arne Jacobsens Allé 6G sandsynligvis kan reduceres til 2x7 grupper, da dele af behovet vil kunne dækkes af ledig kapacitet andre steder på Amager.