



Notat - intro til VVM

Miljøkonsekvensvurdering af konkrete projekter (VVM)

Borgerrepræsentationen har jf. styrelsesvedtægtens § 19, stk. 2 nr. 10 ansvaret for gennemførelse af miljøkonsekvensvurderinger af konkrete projekter (VVM) efter miljøvurderingsloven.

Borgerrepræsentationen har på møde den 13. marts 2014 punkt 31 bemyndiget Teknik- og Miljøudvalget til at udsende miljøkonsekvensrapporter i høring samt til efterfølgende at godkende hvidbog og forvaltningens udstedelse af VVM-tilladelse (§25 tilladelse) i de tilfælde, hvor der ikke skal udarbejdes nyt plangrundlag.

Forvaltningen indstiller derfor sager, hvor der alene skal udarbejdes miljøkonsekvensrapport til Teknik- og Miljøudvalget (dette gælder ikke miljøvurderingen ifm. med metro, hvor VVM-myndigheden ligger i Økonomiforvaltningen). I sager, som kræver kommuneplantillæg og/eller lokalplan laves en fællesindstilling med plansagen.

Forvaltningen er bemyndiget til at træffe afgørelse i VVM-screeningssager.

Hvad er miljøkonsekvensvurdering

Miljøvurderinger gennemføres i medfør af miljøvurderingsloven. Københavns Kommune er VVM-myndighed for hovedparten af de konkrete projekter, som er fysisk placeret i København. Miljøvurderinger af konkrete projekter blev tidligere forkortet VVM (Vurdering af Virkning på Miljøet), og denne forkortelse anvendes fortsat i nogle sammenhænge.

En miljøvurdering er en proces, hvor offentligheden og myndigheder inddrages for at sikre, at de væsentlige indvirkninger på miljøet identificeres, beskrives og vurderes.

Miljøvurdering af et konkret projekt foretages for at undgå, forebygge eller begrænse og om muligt kompensere væsentlige skadelige virkninger på miljøet. Endvidere skal rimelige alternativer til hele eller dele af projektet, som bygherre har undersøgt, beskrives. Hermed tilvejebringes et miljømæssigt oplyst grundlag for myndighedens, eksempelvis Teknik- og Miljøudvalget / Borgerrepræsentationens, beslutning om enten at vedtage eller afslå at tillade det ansøgte projekt.

Ved en fuld miljøvurderingsproces skal bygherren udarbejde en miljøkonsekvensrapport og myndigheden skal træffe en VVM-tilladelse. Bygherres projekt må først igangsættes, når Københavns Kommune har meddelt bygherre tilladelse til det konkrete projekt. Offentligheden høres undervejs i processen, ligesom der er adgang til at klage over kommunens afgørelse.

14-02-2023

Sagsnummer i F2
2023 - 1993

Dokumentnummer i F2
75242

Sagsnummer i eDoc
2023-0042437

Bygge-, Parkerings- og Miljømyndighed

Njalsgade 13

2300 København S

EAN-nummer
5798009809452

Den lovgivningsmæssige ramme

Bygherre skal i henhold til miljøvurderingsloven før etablering, udvidelse eller ændring af projekter omfattet af miljøvurderingslovens bilag 1 og 2 indgive en skriftlig ansøgning om projektet til den myndighed, der skal behandle ansøgningen.

Københavns Kommune er myndighed for de VVM-projekter der geografisk er placeret indenfor kommunegrænsen på landareal, bortset fra enkelte større anlæg, hvor Miljøstyrelsen er myndighed.

Et projekt må ikke stride mod det gældende plangrundlag hhv. lokalplan, kommuneplan, fingerplan etc. I de tilfælde et projekt ikke er i overensstemmelse med plangrundlaget, er det op til Borgerrepræsentationen, om der skal udarbejdes eksempelvis kommuneplantillæg eller ny lokalplan, der muliggør projektet. I sådanne tilfælde vil planproces og VVM-proces køre parallelt.

Proces for miljøkonsekvensvurdering

En miljøkonsekvensvurderingsproces starter altid op med at bygherre fremsender en VVM-ansøgning. Det første led i miljøvurderingen er dernæst en afgrænsning af, hvad miljøkonsekvensrapporten skal indeholde. Københavns Kommune hører offentligheden og andre myndigheder om, hvilke temaer miljøkonsekvensrapporten skal belyse.

Høringen foretages på baggrund af et udkast til afgrænsningsnotat, som bygherre har udarbejdet. Efter høringen laves en udtalelse til bygherre om afgrænsning af rapporten, og bygherre udarbejder herefter rapporten for anlæg af og drift af det konkrete projekt.

Miljøkonsekvensrapporten skal beskrive og vurdere projektets sandsynlige, væsentlige indvirkning på miljøet i bred forstand, dvs. på befolkningen og menneskers sundhed, naturen, jord, vand, luft og klima, materielle goder, kulturarv og landskab. Desuden skal kumulationen af projektets virkninger med andre eksisterende og/eller godkendte projekter undersøges, og hvis bygherre har undersøgt alternativer, skal disse beskrives.

Hver miljøparameter, der undersøges i miljøkonsekvensrapporten, skal indeholde en vurdering af grad af påvirkning for henholdsvis anlæg og drift i forhold til et referencescenarie.

Giver et projektet anledning til væsentlige miljøpåvirkning, skal bygherre om muligt tilpasse projektet eller finde afværgetiltag, der kan nedbringe graden af miljøpåvirkning. Rapporten skal også gøre det muligt at VVM-myndigheden kan stille vilkår i VVM-tilladelsen for at begrænse eller afværge graden af miljøpåvirkningen.

Proces for miljøkonsekvensvurdering af et projekt:

Måned	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	1	2	3	4
Ansøgning fra Bygherre																
Afgrænsning og Høring																
Myndighedens afgrænsningsudtalelse																
Bygherres udarbejdelse af miljøkonsekvensrapport																
1. Politiske behandling																
Offentlig høring 8 uger																
Udarbejdelse af hvidbog																
2. Politiske behandling og vedtagelse																
Meddelelse af VVM-tilladelse																

Det politiske handlerum

I de sager, hvor et projekt forudsætter udarbejdelse af et nyt plangrundlag i form af kommuneplan og/eller lokalplan, har politikerne et stort handlerum. Et politisk nej til at godkende kommuneplantillæg og/eller lokalplan betyder også, at der ikke kan meddeles en VVM-tilladelse til projektet.

Ansøger bygherre om et konkret projekt, der er i overensstemmelse med Københavns Kommunes gældende plangrundlag enten kommuneplan og /eller lokalplan, vil det politiske handlerum være indskrænket.

I sådanne tilfælde vil der politisk kunne siges nej, såfremt projektet jf. miljøkonsekvensrapporten giver anledning til væsentlige miljøkonsekvenser. Har bygherre tilpasset deres projekt eller indtænkt afværgetiltag, der betyder at deres projekt ikke giver anledning til væsentlig miljøpåvirkning, da kan der som udgangspunkt ikke gives et politisk afslag på en VVM-tilladelse med en saglig og faglig begrundelse, som der kræves ifølge forvaltningsloven.

Teknik og Miljøudvalget kan dog godt beslutte, at der skal meddeles en VVM-tilladelse, selvom der i projektet er miljøpåvirkninger, der er væsentlige.