



Til Teknik- og Miljøudvalget

13. november 2017

Notat om krav til støttemodtagere som vilkår for tildeling af midler fra arrangementspuljen

Sagsnr.
2017-0324652

Dokumentnr.
2017-0324652-9

Sagsbehandler
Anders Hess Ahrensbach
Mette Svarre Spangsberg

I forbindelse med Teknik- og Miljøudvalgets møde 18. september 2017 bad udvalget om et notat, der belyser mulighederne for at ændre kriterierne og betinge støtten af arrangementer med, at vilkårene i tilladelsen bliver overholdt. Udvalget bad om notatet som følge af Distortions overtrædelse af vilkårene i deres arrangementstilladelse.

Dette notat vedrører udelukkende tildeling af støtte fra Arrangementspuljen, ikke om der kan eller skal gives afslag på selve ansøgningen om afholdelse af arrangementer.

Sagens kerne

Arrangementspuljen vedrører kun økonomisk støtte til praktiske udgifter til arrangementer. Alle arrangementer, uanset om de modtager støtte fra Arrangementspuljen eller ej, skal have særskilt tilladelse fra Teknik- og Miljøforvaltningen til selve afholdelsen af arrangementet, i det følgende omtalt som arrangementstilladelse.

Forvaltningen har vurderet muligheden for at stille krav til støttemodtagere om samarbejde med kommunen i forhold til fire kriterier:

1. Historikken ift. opfyldelse af vilkår for tilladelser f.eks. renholdelses-niveau, antal opsatte toiletter, afspærringer etc.
2. Hvorvidt arrangøren overholder vilkårene i arrangementstilladelsen
3. Samarbejdet med arrangøren i form af reaktion på henstillinger og henvendelser
4. Sociale- og/eller arbejdsklausuler

Administrationsgrundlaget kan ændres, så der lægges vægt på historikken (nr. 1), at støtten betinges af, at vilkårene i arrangementstilladelsen overholdes (nr. 2), og der kan stilles krav om, at arrangørerne påtager sig sociale- og/eller arbejdsklausuler (nr. 4). Omvendt vurderes det ikke muligt at kræve samarbejde med arrangøren ift. henstillinger og henvendelser (nr. 3).

1) Historikken ift. opfyldelse af vilkår for tilladelser f.eks. renholdelsesniveau, antal opsatte toiletter, afspærringer etc.

Arrangementspuljens formål er at give støtte til praktiske foranstaltninger i forbindelse med arrangementer. Støtten gives med hjemmel i kommunalfuldmagten. Der kan dog også sagligt lægges vægt på opfyldelse af vilkår vedrørende de nævnte for-

Byliv

Njalsgade 13
Postboks 457
2300 København S

EAN nummer
5798009809452

hold stillet i tilladelser efter særlovgivningen (f.eks. vejlovgivningen). Proportionalitetsprincippet medfører, at det kun bør være evaluering af det sidst afholdte arrangement, der tillægges vægt. Med andre ord ville det kunne indgå i støttebehandlingen, at vilkårene ikke blev overholdt sidste år.

Det vil være sagligt at lægge vægt på historikken vedr. opfyldelsen af forhold som renholdelse, toiletforhold, afspærringer, overholdelse af støjvilkår etc. Det gælder, så længe forholdene er objektivt observerbare forhold, og så længe de indgår i en retvisende evaluering.

En evaluering kan basere sig på de erfaringer, som forvaltningen har gjort gennem tilsyn ved sidste års arrangement og eventuelle klager, hvor oplysningerne kan bekræftes. En afgørelse kræver et datagrundlag, som forvaltningen kan opnå ved at indhente flere data og samle, systematisere og vurdere de relevante data. For arrangementer, hvor der udarbejdes en årlig evalueringsrapport (fx Distortion), bør rapporten indgå som en del af oplysningsgrundlaget.

Det vil være praktisk muligt at lægge vægt på vilkårene som betingelse for støtten, men det vil forøge ressourceforbruget på administration, da der skal gennemføres evalueringer og løbende indsamles data.

For at sikre lige behandling af alle ansøgere vil der også være behov for at vurdere alle tilbagevendende arrangementer i forhold til tidligere erfaringer med opfyldelse af de nævnte objektivt konstaterbare forhold.

2) *Hvorvidt arrangøren overholder vilkårene i arrangementstilladelsen*

Det er udelukkende sagligt at stille betingelser for tildeling af støtte fra Arrangementspuljen om forhold, som relaterer sig til den praktiske foranstaltning, som arrangørerne får støtte til.

Teknik- og Miljøforvaltningen vurderer, at det er lovligt at lade støtte efter Arrangementspuljen betinge af, at støtten reelt bruges til de praktiske foranstaltninger, der er søgt støtte til, og som tilsagnet til støtten er givet på baggrund af.

Det vil dog ikke være muligt, som i den nuværende ordning, at tildele støtte til arrangementer, der allerede er afholdt, fordi forvaltningen ikke er i besiddelse af tilstrækkelig data til at kunne evaluere, om betingelserne er overholdt.

Sagsgangen for tildeling af støtte fra Arrangementspuljen med sådanne betingelser vil være at

- Teknik- og Miljøudvalget behandler ansøgninger om støtte og giver et forhåndstilsagn. Tilsagnet er betinget af, at ansøgeren overholder betingelser som fastsættes, efter arrangementstilladelsen er givet.

- Arrangementstilladelsen gives af forvaltningen, og parallelt fastsætter udvalget betingelserne for støtte eller delegerer kompetencen til forvaltningen. Udvalget eller forvaltningen vurderer konkret, om de relevante vilkår i arrangementstilladelsen skal være betingelser for tildeling af støtte. Betingelserne skal være objektivt konstaterbare og proportionelle og fastsættes, efter arrangementstilladelsen er givet. Det skal ligeledes beskrives tilstrækkeligt klart, hvornår en overtrædelse af vilkårene gør, at støtten bortfalder.
- Forvaltningen fører derefter fornødent tilsyn under og efter afholdelsen af arrangementet og vurderer, om vilkårene er overholdt. Det vil være nødvendigt at fastlægge en model, der sikrer overholdelse af ligebehandlingsprincippet, når de forskellige overtrædelser og arrangementer skal vurderes
- Støtten udbetales

Praktiske og økonomiske konsekvenser

Ressourceforbruget vil være højere end i dag: Der vil være yderligere sagsbehandling ift. at fastsætte betingelserne for støtte efter, at Teknik- og Miljøudvalget har behandlet sagen i første omgang.

Der skal desuden laves en efterfølgende vurdering af, hvorvidt betingelserne for støtten er overholdt i samtlige sager.

Der skal udarbejdes den rigtige model til sagsbehandlingen, jf. ovenfor.

Og endelig vil forvaltningen skulle indsamle og behandle mere data. Forvaltningen vurderer, at de anvendte ressourcer til administration af Arrangementspuljen i en sådan model vil overstige størrelsen af støttemidler i den nuværende pulje.

Hvis arrangøren ikke har overholdt vilkårene for tildelingen af støtte, vil støtten ikke blive udbetalt.

Derfor vil puljen enten ikke blive brugt op det pågældende år, eller puljen kan om efteråret blive uforholdsmæssig stor, fordi et større antal støttekroner fra forårspuljen ikke kommer til udbetaling samtidig med, at støtte ikke kan tildeles arrangementer, der allerede er afholdt.

3) Samarbejdet med arrangøren i form af reaktion på henstillinger og henvendelser:

I forhold til de retlige krav om saglighed og ligebehandling vurderer forvaltningen, at der er stor juridisk usikkerhed forbundet med at dokumentere og evaluere hvorvidt, arrangøren handler på forvaltningens henstillinger og henvendelser etc. Forvaltningen vurderer derfor, at det er svært at stille krav til støttemodtagere ud fra dette kriterium.

4) Sociale- og/eller arbejdsklausuler:

Arrangementspuljens støttebeløb udgør maksimalt udgør 100.000 kr., og mange af arrangementerne drives af frivillig arbejdskraft.

Kultur- og Fritidsudvalget har besluttet, 1) at der ikke skal benyttes sociale klausuler på tilskud på under 0,5 mio. kr., 2) at der ikke skal

benyttes arbejdsklausuler, når der ikke gives tilskud til løn eller hvor aktiviteten, der gives tilskud til, er af så kort planlægnings- og afviklingsmæssig varighed (en måned), at der ikke kan følges op på overholdelsen, og 3) at arbejdsklausuler ikke skal anvendes, hvor det vil være uhensigtsmæssigt ud fra et proportionalitetsprincip.

Anne-Sofie Degn
Serviceområdechef
Byens Anvendelse