



Garantistillelse for varmesiden af et kraftvarmeværk og kommercielle el-aktiviteter på et kraftvarmeværk samt vindmøller

28-05-2013

Økonomiforvaltningen har drøftet mulighederne for at finansiere HOFOR's investeringer i vindmøller og kraftvarmevirksomhed med Økonomi- og Indenrigsministeriet og Energistyrelsen.

Sagsnr.
2013-86208

Københavns Kommune kan:

Dokumentnr.
2013-401318

- I henhold til kommunalfuldmagten stille 100 pct. garanti for HOFOR's investeringer i varme.
- Stille op til 80 pct. garanti for hvert enkelt låneforhold til kommerciel el-virksomhed med hjemmel i elforsyningsloven, herunder investeringer i vindmøller og varme, forudsat at EU's regler om statsstøtte overholdes. Der kan stilles garanti for op til 100 pct. for lån, hvis HOFOR selv udsteder og sælger omsættelige obligationer.

Sagsbehandler
Jesper Svensson

Dette notat har været i høring i Teknik- og Miljøforvaltningen, som ikke havde bemærkninger til notatet.

Baggrund

Økonomiforvaltningen har i løbet af 2012 og 2013 haft en brevveksling med henholdsvis Økonomi- og Indenrigsministeriet (ØIM) og Energistyrelsen (ENS) om mulighederne for at stille garanti for vindmøller (el-aktivitet) kraftvarmeværker (fjernvarme og el-aktivitet) og jf. ØU-orienteringsnotat 2012-907539.

Økonomiforvaltningen har den 14. maj 2013 modtaget svar fra ØIM og ENS, jf. BR 2013-64907.

Af ØIM's svar fremgår det, at kommunen er låneberettiget til varmeinvesteringer med hjemmel i ØIM's regler, men at der ikke inden for ØIM's område er hjemmel til den kommercielle andel/el-delen af et anlæg.

Det fremgår af svaret fra ENS, at kommunen med hjemmel i elforsyningsloven har adgang til at anvende midler, yde lån til samt stille garantier for selskaber, som driver kommunens el-virksomhed, fx vindmøller. Det er dog en forudsætning, at det kommunale engagement sker på markedsvilkår, da der ellers vil være tale om ulovlig statsstøtte.

Det er Økonomiforvaltningens tolkning, at ovennævnte også omfatter el-siden på et kraftvarmeværk. ENS er i brev af 21. maj 2013 blevet anmodet om at bekræfte dette.

Med hensyn til spørgsmålet om statsstøtte svarer ENS, at det er op til Københavns Kommune selv at sikre, at der ikke er tale om ulovlig statsstøtte. ENS henviser i den sammenhæng til EU kommissionens meddelelse om anvendelse af EF-traktatens artikel 87 og 88 på

**Center for Byudvikling,
afsnit 3**

Københavns Rådhus,
Rådhuspladsen 1
1599 København V

Telefon
5137 3557

Telefax
3366 7003

E-mail
jes@okf.kk.dk

EAN nummer
5798009800176

statsstøtte i form af garantier.

Advokatfirmaet LETT har på baggrund af ovenstående breve og EU kommissionens meddelelse om anvendelse af EF-traktatens artikel 87 og 88 på statsstøtte i form af garantier, vurderet de statsstøtteretlige aspekter ved kommunal garantistillelse for HOFOR's låntagning til kommerciel el-virksomhed, jf. bilag 3 til indstillingen.

LETT skriver bl.a.:

”Det er i den forbindelse tilstrækkeligt til at udelukke statsstøtte, at garantien opfylder fire (kumulative) betingelser:

1. Låntageren (HOFOR) er ikke en kriseramt virksomhed
2. Garantens størrelse kan måles korrekt på det tidspunkt, hvor garantien ydes.
3. Garantien dækker højst 80 pct. af de enkelte lån, idet denne maksimums-grænse dog ikke gælder for (i) garantier, der dækker gældsbeviser, eller (ii) garantier, der ydes for at finansiere virksomheder, som under visse betingelser har fået overdraget tjenesteydelser af almindelig økonomisk interesse.
4. Der betales markedspris for garantien.”

LETT har pr. telefon over for HOFOR supplerende bekræftet,

- at HOFOR kan optage lån i fx KommuneKredit med 100 pct. garanti til ikke-kommerciel varmekommerciel virksomhed, herunder også varmedelen af et kraftvarmeverk med hjemmel i ØIM's regelsæt,
- at der formentlig ikke kan optages lån i KommuneKredit med garanti til kommerciel el-virksomhed,
- at kommunen har hjemmel i elforsyningsloven til at stille garanti for kommerciel el-virksomhed, som ikke berører kommunens økonomi og derfor ikke skal henregnes til kommunens låntagning, jf. ØIM's vejledning om kommuners låntagning og meddelelse af garantier mv., og
- at kommunen højst kan stille op til 80 pct. garanti for hvert enkelt låneforhold til kommerciel el-virksomhed, herunder investeringer i vindmøller og varme, forudsat at EU's regler om statsstøtte overholdes. Der kan dog stilles garanti for op til 100 pct. for lån, hvis HOFOR selv udsteder og sælger omsættelige obligationer. Kommunen og HOFOR må selv konstruere selskabets låntagning og kommunens garantier således, at der ikke bliver tale om ulovlig statsstøtte.

Kommunens garantiprovision for garantistillelse i forbindelse med kommerciel el-virksomhed skal fastsættes så høj, at der ikke gives ulovlig statsstøtte. Men samtidig må garantiprovisionen ikke blive sat så højt, at der reelt er tale om maskeret udlodning, som vil resultere i modregning i kommunens bloktilskud med 40 eller 60 pct.

Økonomiforvaltningen vil benytte sit mandat, jf. BR 2011-60665, til at fastsætte garantiprovisionen således, at der hverken er risiko for

ulovlig statsstøtte eller modregning i bloktilskuddet.

Nedenstående figur viser de overordnede Københavns Kommunes muligheder for garantistillelse og provision.

| Muligheder for låntagning med kommunalgaranti | Varmenet | Varmesidens forudbetaling for varmekapacitet til kraftvarmeværker | Varmeandelen af et Kraftvarmeværk | Ejendelen af et Kraftvarmeværk | Vindmøller |
|--|----------|---|-----------------------------------|--------------------------------|------------|
| 1 Kommunekredit med normal garantiprovision | 14 | 16 | 18 | 20 | 22 |
| Låntagning i banker min. med normal garantiprovision | 14 | 14 | 14 | 16 | 18 |
| Låntagning i banker min. med væms garantiprovision | 14 | 14 | 14 | 14 | 16 |

Betydning for Klimaplanen

Det er Økonomiforvaltningens vurdering, at HOFOR kan optage lån til el-virksomhed (vindmøller og kraftvarme), og at energiproduktionsmålene i klimaplanen (KPH 2025) dermed kan realiseres.

Det forudsætter, at låneomkostningerne til projekterne ikke bliver for høje. De foreløbige indikationer viser dog, at der kan optages lån på et acceptabelt renteniveau.

Økonomiforvaltningen vil orientere Borgerrepræsentationen, hvis det viser sig, at være problematisk for HOFOR, at rejse den nødvendige kapital til at finansiere HOFOR's andel i klimaplanen.

Bilag

1. Advokatfirmaet LETT's notat af 22. maj 2013 "Statsstøtteretlig vurdering af offentlige myndigheders garantistillelse".