



# HANDLEPLAN 2016

---

BEKÆMPELSE AF SOCIAL KONTROL  
OG ØGET DEMOKRATISERING

**Handleplan 2016: Bekæmpelse af social kontrol og øget demokratisering**  
Marts 2016

**KØBENHAVNSKOMMUNE**  
**Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen**  
**3. kontor - Erhverv, Integration og Ligebehandling**



# HANDLEPLAN 2016: BEKÆMPELSE AF SOCIAL KONTROL OG ØGET DEMOKRATISERING

---

ALLE UNGE HAR RET TIL ET GODT UNGDOMSLIV. DET INDEBÆRER BLANDT ANDET FRIHEDEN TIL SELV AT VÆLGE VENNER, FRITIDSAKTIVITETER, RELIGION, UDDANNELSE OG KÆRLIGHED. DET ER DESVÆRRE IKKE ALLE UNGE, DER NYDER DENNE RET. UNDERSØGELSER VISER, AT UNGE MED ANDEN ETNISK BAGGRUND END DANSK I HØJERE GRAD END ANDRE UNGE UDSÆTTES FOR SOCIAL KONTROL OG PÅ DEN MÅDE BLIVER FORHINDRET I AT LEVE DERES LIV, SOM DE SELV ØNSKER.

---

Der er tale om social kontrol, når unge udsættes for kontrol og sanktioner for at få dem til at opføre sig på en bestemt måde, som familien har udstukket, og dette overskrider dansk lovgivning og FN's børnekonvention. Det gælder f.eks. unges frihed til selv at vælge venner, fritidsaktiviteter, religion, uddannelse, kæreste eller ægtefælle.

Undersøgelser viser, at unge med anden etnisk baggrund end dansk oftere end andre jævnaldrende oplever, at deres familier begrænser deres selvbestemmelse, når det f.eks. gælder valg af kæreste eller ægtefælle. Det gælder på landsplan, og med Københavns Kommunes medborgerskabsundersøgelse er det nu dokumenteret, at det også er tilfældet for unge med anden etnisk baggrund end dansk i København.

København har i Integrationspolitik 2015-18 et mål om, at andelen af københavnere, der oplever social kontrol, skal falde.

I handleplanen præsenteres indsætter, som sætter ind mod byens udfordringer med social kontrol. Indsætterne har særligt fokus på unge og på inddragelse af civilsamfundet og foregår i vid udstrækning på skoler og uddannelsesinstitutioner, på de sociale medier og blandt kommunale medarbejdere med ungekontakt.

Handleplanen for bekæmpelse af social kontrol og øget demokratisering indeholder følgende 5 indsætter med en samlet økonomisk ramme på 1,55 mio. kr. i 2016.

#### Bekæmpelse af social kontrol og øget demokratisering

1. Måltrettet skoleindsats
2. Øget deltagelse i skolens demokratiske fora
3. Dialog med unge via sociale medier
4. Akutrådgivning og sparring for frontpersonale
5. Samarbejde med civilsamfundet

Handleplanens indsætter udfoldes enkeltvis på de følgende sider.

## 2. BEKÆMPELSE AF SOCIAL KONTROL OG ØGET DEMOKRATISERING

UNGE KØBENHAVNERE MED ANDEN ETNISK BAGGRUND END DANSK OPLEVER I HØJERE GRAD END ANDRE UNGE BEGRÆNSNINGER MED HENSYN TIL VALG AF KÆRESTE ELLER ÆGTEFELLE. EN LÅNDS ÆKKENDE KORTLÆGNING FRA 2011 VISER, AT DE UNGE PRIMÆRT UDSÆTTES FOR SOCIAL KONTROL AF DERES FORÆLDRE OG MANDLIGE FAMILIEMEDLEMMER, MEN OGSÅ AT DER BLANDT DE UNGE SELV FINDES HOLDNINGER, DER UNDERSTØTTER SOCIAL KONTROL.

### Indsats

Beskæftigelses- og Integrationsudvalget iværksatte i 2013 indsatsen *Det Gode Ungdomsliv – forebyggelse af social kontrol* for at styrke kommunens indsats mod social kontrol. Indsatsens første år havde fokus på at opsamle viden til et inspirationskatalog for kommunale medarbejdere med ungekontakt, styrke akutrådgivningen ved Etnisk Konsulentteam, afholde dialogarrangementer med unge samt skabe en platform for debat med unge på sociale medier. Indsatsen blev udvidet i 2014 med forløb om social kontrol

på 4 københavnske folkeskoler, udvikling af et undervisningsmateriale målrettet elever i udkolingen samt modersmålsbaserede forældrekurser i 5 udvalgte bydele. Med Integrationsaftale 2015-16 videreføres indsatsen med nedenstående fem tiltag, der inddrager de unge såvel som lærere og forældre.

### Økonomi

Indsatsen finansieres i 2016 af 1,35 mio. kr. fra Integrationsaftale 2015-16 samt 0,2 mio. kr. fra Budget 2016.

Indsats	Resultater	Effekt
Måltrettet skoleindsats (igangsat i 2015)	<ul style="list-style-type: none"> <li>På op til 10 grundskoler samt 3-4 erhvervsskoler iværksættes målrettede forløb om social kontrol</li> <li>Der sikres kompetenceløft af relevante medarbejdere om håndtering af social kontrol på alle københavnske folkeskoler</li> <li>80 pct. af de deltagende unge oplever, at dialogen giver dem styrkede handlemuligheder</li> <li>80 pct. af berørte lærere oplever sig i stand til at hjælpe unge udsat for social kontrol</li> </ul>	At styrke de unges handlemuligheder i forhold til social kontrol og give lærerne redskaber til at hjælpe unge, der er udsat for social kontrol
Øget deltagelse i skolens demokratiske fora (igangsat i 2015)	<ul style="list-style-type: none"> <li>30 pct. af de forældre, der deltager i skolebestyrelsesarbejdet på de berørte skoler, har anden etnisk baggrund end dansk</li> <li>Dobbelt så mange elever med anden etnisk baggrund end dansk opstiller til elevråd på de berørte skoler</li> </ul>	At sikre demokratisk indflydelse og medborgerskab blandt elever og forældre med anden etnisk baggrund end dansk
Dialog med unge via sociale medier (igangsat i 2015)	<ul style="list-style-type: none"> <li>Debatten på sociale medier når minimum 40.000 unge årligt, og der registreres minimum 600 interaktioner (kommentarer og likes) med unge på sociale medier årligt</li> </ul>	At igangsætte en debat blandt en bredere målgruppe af unge og derigennem udfordre holdninger, der understøtter social kontrol
Akutrådgivning og sparring for frontpersonale (igangsat i 2015)	<ul style="list-style-type: none"> <li>Etnisk Konsulentteam behandler mindst 60 henvendelser fra BIF og BUF, fordelt på mindst 10 sager fra BIF og 10 sager fra BUF</li> </ul>	At styrke samarbejdet i kommunen om social kontrol og klæde frontpersonale i BIF og BUF på til at håndtere sager relateret til social kontrol
Samarbejde med civilsamfundet (igangsat i 2016)	<ul style="list-style-type: none"> <li>Der indledes samarbejde med relevante NGO'er og private aktører</li> </ul>	At understøtte arbejdet med social kontrol blandt civilsamfundsaktører og derigennem styrke og udbrede indsatsen i relevante miljøer

Indsats	Budget i 2016	Budget i 2015	I alt
Bekæmpelse af social kontrol og øget demokratisering	1,55 mio. kr.	1,35 mio. kr.	2,9 mio. kr.

## 2.1 MÅLRETTET SKOLEINDSATS

KNAP HALVDELEN AF DE SAGER, KOMMUNEN MODTAGER OM SOCIAL KONTROL, OMHANDLER UNGE MELLEM 12 OG 17 ÅR. EN EFFEKTIV INDSATS MOD SOCIAL KONTROL MÅ DERFOR HAVE SÆRLIGT FOKUS PÅ DENNE MÅLGRUPPE. SKOLEN UDGØR DET TRYGGERUM FOR DEN VANSKELIGE DIALOG OM SOCIAL KONTROL. VED AT ANVENDT SKOLEN SOM PLATFORM ER DET DESUDEN MULIGT AT NÅ UD TIL ALLE UNGE - OGSÅ DEM DER ER MEST ISOLERED E OG DERFOR IKKE DELTAGER I F.EKS. FRITIDSAKTIVITETER.

### Hvad tilbyder vi københavnernes?

- Unge på byens folke- og erhvervsskoler får bedre handlemuligheder til at håndtere egne oplevelser af social kontrol
- Lærere på byens folke- og erhvervsskoler får større viden og redskaber til at hjælpe elever, der er udsat for social kontrol

### Hvad gør vi?

Unge, der er udsat for social kontrol, mangler ofte grundlæggende viden om deres rettigheder. Tilsvarende mangler lærere og pædagoger viden om de unges vilkår, herunder hvordan de hjælper de unge, og hvordan de tager den vanskelige dialog med forældrene.

Med Integrationsaftale 2015-16 blev det besluttet, at der på op til 10 folke- og privatskoler skal gennemføres en målrettet indsats for at forebygge social kontrol. Indsatsen er tænkt som en værktøjskasse, hvor skolerne kan sammensætte et forløb, som kan passes ind i den eksisterende undervisning, og som imødekommer specifikke udfordringer med social kontrol på den enkelte skole. På baggrund af

efterspørgsel gennemføres der også forløb på 3-4 erhvervsskoler.

For elever er der udviklet et undervisningsmateriale, der skal gøre eleverne bevidste om deres rettigheder, så de kan reagere, hvis de oplever social kontrol. Undervisningsmaterialet kan suppleres med workshops og teater, hvor eleverne diskuterer temaer som ære og ligestilling. For lærere afholdes kurser og oplæg, der kvalificerer dem til at identificere og håndtere social kontrol. For forældre afholdes særlige temaarrangementer, der sætter fokus på trivsel og børneopdragelse, og hvordan man som forælder kan støtte op om sit barns faglige og sociale udvikling.

Indsatsen på skoler styrkes yderligere gennem samarbejde med SSP om koordinering af indsatsen mod diskrimination og social kontrol på skolerne, herunder etablering af aftaler med skoler om konkrete forløb samt fysisk tilstedeværelse på skolerne og dialog med elever og lærere om diskrimination og social kontrol.

### Økonomi

I 2016 afsættes 890.000 kr. til indsatsen fra Integrationsaftale 2015-16.

Indsats	Budget i 2016	Budget i 2015	I alt
Målrettet skoleindsats	0,89 mio. kr.	0,89 mio. kr.	1,78 mio. kr.

## 2.2 ØGET DELTAGELSE I SKOLENS DEMOKRATISKE FORA

SKOLENES ELEV- OG FORÆLDRESAMMENSÆTNING BØR AFSPJELLES I SKOLENS FORMELLE FORA OG SOCIALE LIV. DET ER ET DEMOKRATISK IDEAL, SOM SKOLENE OGSÅ SELV EFTERSTRÆBER. DET ER DOG IKKE ALTID TILFÆLDET, SÆRLIGT NÅR DET GÆLDER INDDRAGELSE AF FORÆLDRE MED ANDEN ETNISK BAGGRUND END DANSK.

### Hvad tilbyder vi københavnernes?

- Større repræsentation af elever og forældre med anden etnisk baggrund end dansk i de demokratiske fora og det sociale liv på københavnske folkeskoler
- Bedre dialog mellem skole, forældre og unge om social kontrol

### Hvad gør vi?

Skolernes elev- og forældresammensætning afspejles ikke altid i demokratiske fora som f.eks. elevråd og skolebestyrelse. Inddragelse og medansvar kan være med til at øge forældrenes engagement i skolens arbejde og i deres børns hverdag.

Med Integrationsaftale 2015-16 blev det derfor besluttet at lave en kampagneindsats rettet mod elever og forældre med anden etnisk baggrund end dansk for at sikre deres repræsentation og engagement i skolens sociale liv og formelle fora.

En indledende undersøgelse af skolernes

indsatsbehov viser, at skolerne i betydeligt højere grad oplever udfordringer med engagementet hos forældre end hos elever. Indsatsens hovedfokus vil derfor ligge her.

Der afvikles en kampagneindsats blandt skoler omfattet af indsatsen mod social kontrol i 2015 og blandt skoler, som Børne- og Ungdomsforvaltningen derudover har udpeget som skoler med særligt behov.

Kampagneindsatsen afvikles som lokalt forankrede "mini-kampagner" målrettet den enkelte skole. Kampagnen målrettet forældre løber april-december 2016, mens kampagnen målrettet elever afvikles intensivt i månederne op til elevrådsvalget i efteråret 2016.

### Økonomi

I 2016 afsættes 100.000 kr. til indsatsen fra Integrationsaftale 2015-16.

Indsats	Budget i 2016	Budget i 2015	I alt
Øget demokratisering	0,1 mio. kr.	0,1 mio. kr.	0,2 mio. kr.

## 2.3 DIALOG MED UNGE VIA SOCIALE MEDIER

---

I EN LANDSDÆKKENDE UNDERSØGELSE TILKENDEGIVER EN TREDJEDEL AF DE ADSPURGTE DRENGE MED ANDEN ETNISK BAGGRUND END DANSK, AT DE IKKE MENER, AT PIGER SKAL HAVE SAMME FRIHED SOM DRENGE. UNDERSØGELSEN VISER SÅLEDES, AT DER BLANDT UNGE MED ANDEN ETNISK BAGGRUND END DANSK ER UDBREDTE HOLDNINGER, DER UNDERSTØTTER SOCIAL KONTROL

---

Hvad tilbyder vi københavnere?

- Unge får en platform, hvor de kan udveksle erfaringer og holdninger om emner relateret til social kontrol

Hvad gør vi?

Langt de fleste unge færdes på de sociale medier, og indsats, der er rettet mod unge, bør således også kunne henvende sig til de unge på disse medier og inddrage civile aktører i de miljøer, hvor social kontrol er mest udbredt.

Med Integrationsaftale 2015-16 blev det besluttet at videreføre den allerede etablerede dialog på sociale medier for at nå de unge og få en bred kontakt til målgruppen. Med indsatsen lægges op til en demokratisk erfarings- og holdningsudveksling, hvor også flertalsmisforståelser om holdninger til social kontrol blandt unge med anden etnisk baggrund end dansk udfordres.

Indsatsen afvikles på Facebook-siden Det Bar' Ayib, der har mere end 69.000 følgere (primært unge), hvoraf 60-65 pct. skønnes at

have anden etnisk baggrund end dansk. Det Bar' Ayib kan oversættes til 'det er bare pinligt' og er en underholdningsportal startet af tre unge med anden etnisk baggrund end dansk med det formål at bygge bro mellem kulturer via humor.

På siden lægges der op til dialog og debat om social kontrol gennem skildring af personlige historier eller dilemmaer relateret til social kontrol. De unge opfordres herigennem til at dele egne erfaringer og holdninger i en debat, som modereres af sidens administratorer i dialog med forvaltningen. Blandt hidtidige temaer for debatten er f.eks. social kontrol unge imellem, homoseksualitet og valget om at bære tørklæde. I de indlæg, som relaterer til f.eks. homoseksualitet, inddrages foreningen Sabaah, som er en forening for LGBT personer med anden etnisk baggrund end dansk.

Økonomi

I 2016 afsættes 60.000 kr. til indsatsen fra Integrationsaftale 2015-16.

Indsats	Budget i 2016	Budget i 2015	I alt
Dialog med unge via sociale medier	0,06 mio. kr.	0,06 mio. kr.	0,12 mio. kr.

## 2.4 AKUTRÅDGIVNING OG SPARRING FOR FRONTPERSONALE

SOM LÆRER ELLER JOBCENTERMEDARBEJDER MED UNGEKONTAKT KAN DET VÆRE SVÆRT AT VIDE, HVORDAN MAN SKAL FORHOLDE SIG I MØDET MED EN ELEV ELLER EN BØRGER, DER ER UDSAT FOR SOCIAL KONTROL. DER ER DERFOR BEHOV FOR AT KLÆDE FRONTPERSONALE PÅ MED VIDEN OG REDSKABER TIL AT FORSTÅ OG HÅNDBERE SITUATIONER, HVOR SOCIAL KONTROL OG ÆRESRELATEREDE KONFLIKTER ER PÅ SPIL.

Hvad tilbyder vi københavnernes?

- Frontpersonale i kommunen bliver klædt på til at spotte og håndtere social kontrol, så de bliver bedre til at hjælpe unge, der er udsat for social kontrol
- Unge, der oplever social kontrol, får relevant rådgivning og henvises til rette tilbud

Hvad gør vi?

Unge, der er udsat for social kontrol, skal sikres rådgivning og henvises til relevante tilbud. Etnisk Konsulentteam yder derfor fortsat rådgivning og sparring til medarbejdere i Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen og Børne- og Ungdomsforvaltningen, som kan henvende sig akut om unge, de er bekymrede for. Derudover står Etnisk Konsulentteam til rådighed med sparring og oplæg for

medarbejdere i de to forvaltninger. Oplæg for lærere indgår derudover som et af elementerne i den målrettede indsats på skolerne.

Mange af de sager, som Etnisk Konsulentteam modtager, involverer familier (ofte med flygtningebaggrund), hvor en eller begge forældre lider af posttraumatisk stress syndrom, som ofte forstærker kontrollen og den fysiske og psykiske vold. Forvaltningen og Etnisk Konsulentteam indleder derfor i 2016 et samarbejde med Dansk Institut Mod Tortur, DIGNITY, om behandlingstilbud til de familier, hvor der er traumerelateret vold involveret.

Økonomi

I 2016 afsættes 300.000 kr. til indsatsen fra Integrationsaftale 2015-16.

Indsats	Budget i 2016	Budget i 2015	I alt
Akutrådgivning og sparring for frontpersonale	0,3 mio. kr.	0,3 mio. kr.	0,6 mio. kr.



## 2.5 SAMARBEJDE MED CIVILSAMFUNDET

---

### Hvad tilbyder vi københavnere?

- NGO'er og private aktører, der arbejder med social kontrol, understøttes i deres arbejde
- Indsatsen mod social kontrol styrkes og udbredes i relevante miljøer til gavn for byens unge

### Hvad gør vi?

Der foregår allerede en række gode private initiativer mod social kontrol. En væsentlig del af kommunens arbejde mod social kontrol er derfor at understøtte det gode arbejde, der allerede foregår i NGO'er og blandt private aktører.

Disse organisationer og aktører har en unik adgang til de unge, som det ellers kan være svært for kommunen at komme i kontakt

med. Desuden har de private organisationer og aktører ofte et uvurderligt tillidsforhold til de unge, som det er svært at opbygge for en offentlig myndighed, ligesom de har et indgående kendskab til de specifikke problemstillinger, der gør sig gældende i de forskellige miljøer.

Med midler fra Budget 2016 understøttes og kvalificere disse private NGO'ers arbejde. Dette arbejde koordineres og sammentænkes med Københavns Kommunes øvrige indsats mod social kontrol.

### Økonomi

I 2016 afsættes 200.000 kr. til indsatsen fra Budget 2016.

Indsats	Budget i 2016	Budget i 2015	I alt
Samarbejde med civilsamfundet	0,2 mio. kr.*		0,2 mio. kr.

\* Midlerne fra Budget 2016 (0,2 mio. kr. årligt) udmøntes for perioden 2016-19

**VÆKST GENNEM  
JOB OG UDDANNELSE**

---

KØBENHAVNS KOMMUNE  
BESKÆFTIGELSES- OG INTEGRATIONSFORVALTNINGEN