



Til ØU

12-06-2017

Sagsnr.
2017-0001475

Dokumentnr.
2017-0001475-14

Aftale om kommunernes økonomi 2018 – konsekvenser på parkeringsområdet

Den 1. juni 2017 blev aftale om kommunernes økonomi for 2018 indgået mellem regeringen og KL. Aftalen indeholder følgende to afsnit, som vedrører parkeringsområdet:

- *Regeringen og KL er enige om, at kommunerne ikke skal opkræve indtægter fra parkeringsordninger af finansielle hensyn*
- *Regeringen vil søge tilslutning i Folketinget til at stramme den eksisterende modregningsordning for kommunale parkeringsindtægter*

Efter indgåelsen af aftalen udtalte Økonomi- og Indenrigsminister Simon Emil Ammitzbøll d. 8. juni 2017 følgende til netmediet Altinget.dk:

”Kommunerne må gerne opkræve penge for parkering. De skal bare bruge indtægterne til trafikale investeringer. Man må ikke opkræve penge af andre finansielle hensyn, og gør man det, så vil vi modregne i statstilskuddet”.

Københavns Kommune opkræver ikke betalingsparkering af finansielle hensyn. Opkrævning af betalingsparkering sker udelukkende for at sikre den nødvendige plads til parkering i de dele af København med størst trængsel.

Som lovgivningen er i dag, har kommunen ikke et incitament til at opkræve betaling af finansielle hensyn, idet merindtægter fra parkering går til staten. Teknik- og Miljøforvaltningen forventer, at staten vil modregne 161,8 mio. kr. af Københavns Kommunes parkeringsindtægter fra 2017, hvilket er en stigning på 115,5 mio. kr. i forhold 2016. Stigningen skyldes blandt andet, at Københavns Kommune i budget 2016 besluttede at udvide betalingszonen med ny gul zone. Merindtægterne fra gul betalingszone tilfalder således staten.

Udvidelsen af betalingsområdet indebærer merudgifter for kommunen til flere parkeringsvagter, drift af p-automater samt overtagelse af vejdriften af private fællesveje. Udvidelsen af betalingszonen påvirker derfor kommunens økonomi negativt, men skaber mere plads til parkering af beboernes biler i byen.

Ministeren nævner i udtalelsen til Altinget, at indtægter fra parkering skal bruges på trafikale investering. Københavns Kommunes driftsudgifter til parkeringsområdet og trafikale foranstaltninger er

samlet på 466 mio. kr. i 2017 (vejvedligehold, afmærkning med mere), hvilket overstiger den del af parkerings-indtægterne kommunen kan beholde med 200,9 mio. kr.

I det følgende beskrives baggrunden for, at Københavns Kommune opkræver betaling for parkering i dele af kommunen. Notatet klarlægger lovgrundlaget og praksis for opkrævning af parkeringsindtægterne samt kommunernes mulighed for at fratække parkerings investeringer i statens modregning i kommunernes statstilskud. Ligeledes beskrives de mulige konsekvenser af en stramning af fradragsmulighederne og en sænkelse af bundfradraget.

Opkrævning af parkeringsindtægter

Lovgrundlag for betalingsparkering

Københavns Kommune har mulighed for at opkræve betaling for parkering i følge *Lov om bestyrelsen af offentlige veje*. Ifølge bemærkningerne til loven skal opkrævningen ske med det formål at sikre den nødvendige plads til parkerede køretøjer og skal være i den motorkørendes egen interesse. Det præciseres i bemærkningerne til loven, at betalingsparkering ikke må have til formål alene at skaffe den pågældende kommune indtægter.

Praksis

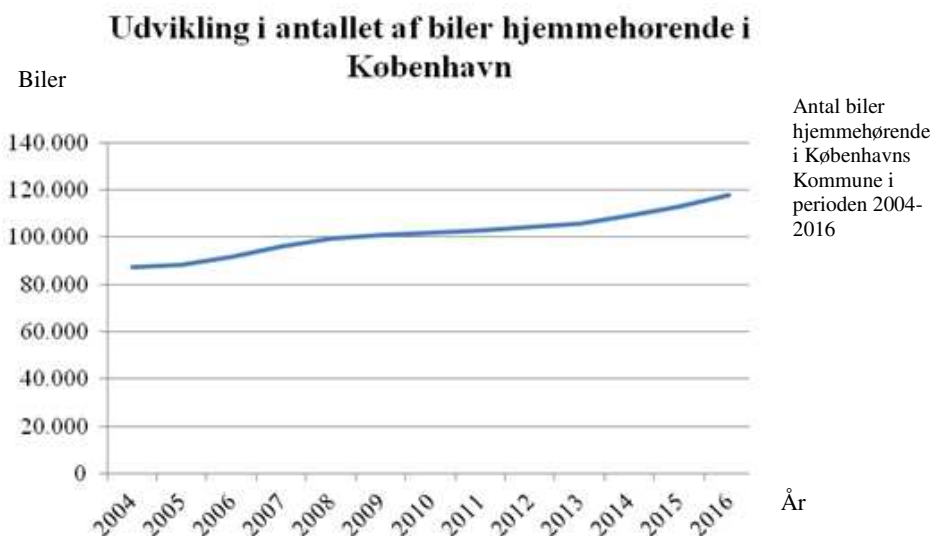
Københavns Kommune opkræver betaling for parkering i de dele af kommunen, hvor det på nuværende tidspunkt vurderes nødvendigt at regulere trængslen i de centrale dele af København.

Behovet for at regulere biltrafikken i København er stigende. Udviklingen i antallet af motoriserede køretøjer, der krydser kommunegrænsen i København har været støt stigende siden 1980'erne. Samtidig stiger antallet af biler hjemmehørende i København, hvormed der opstår et u hensigtsmæssigt stort pres på vejnettet, herunder også parkeringskapaciteten (se figur 1).

Københavns Kommune har en progressivt stigende takst, som stiger i takt med, at der parkeres tættere på Indre By. Det skyldes, at trafikken i Indre By er tættere end andre steder, og prisen for parkeringen afspejler derfor behovet for at regulere færdslen, ligesom timetaksten løbende er reguleret, så taksten har en reel effekt på bilisternes adfærd.

Det er ikke kun i Indre By, det kan være svært at finde en parkeringsplads. Mange københavnere har i dag svært ved at finde et sted at parkere nær deres bopæl. Med budget 2016 blev det besluttet at igangsætte en række nye initiativer på parkeringsområdet bl.a. etableringen af gul betalingszone. Udvidelse af betalingszonen havde som formål at sikre bedre parkeringsforhold for beboerne i byen.

Figur 1. Udviklingen i antallet af biler hjemmehørende i København



Modregning af parkeringsindtægter og -udgifter i kommunernes statstilskud

Kommunernes regulering af statstilskuddet er fastsat i *Lov om nedsættelse af statstilskuddet til kommuner ved forhøjelse af kommunale parkeringsindtægter*, som trådte i kraft i 2011.

Københavns Kommune har siden regnskab 2011 årligt indberettet indtægter og udgifter fra betalingsparkering til Økonomi- og Indenrigsministeriet med henblik på regulering af statens bloktilskud (statstilskud) til Københavns Kommune som følge af parkeringsindtægter.

Kommuner, som opkræver betaling for parkering, må som udgangspunkt beholde parkeringsindtægter svarende til 70 pct. af indtægterne i regnskab 2007 (kommunens bundfradrag). Københavns Kommunes bundfradrag udgør 265,9 mio. kr. i 2017. Herudover kan kommuner beholde indtægter fra betalingsparkering til at finansiere afskrivninger og forrentninger på parkeringsanlæg. Indtægter herudover modregnes i bloktilskuddet.

På baggrund af parkeringsindtægterne i 2015 har kommunen i 2016 tilbagebetalt 80,6 mio. kr. til staten og det forventes, at kommunen på baggrund af regnskab 2016 skal tilbagebetale 46,3 mio. kr. i 2017 og på baggrund af de forventede indtægter i 2017 kommer til at tilbagebetale 161,8 mio. kr. i 2018.

Den store stigning fra 2016 til 2017 skyldes etableringen af gul zone, som trådte i kraft 1. marts 2017, samt at kommunens modregning i 2016 var lavere end normalt, som følge af ekstraordinær afskrivning af parkeringsautomater i 2016.

Københavns Kommunes driftsudgifter til parkering og trafikale foranstaltninger

Københavns Kommunes driftsudgifter på parkeringsområdet og til trafikale foranstaltninger (vejvedligehold, afmærkning med mere) i budget 2017 er på 466,8 mio. kr. og er således 200,9 mio. kr. højere end den del af parkeringsindtægterne, som kommunen kan beholde som følge af bundfradraget. Københavns kommunes driftsudgifter i 2017 er 43 mio. kr. højere end i 2016 og skyldes bl.a. etableringen af gul zone, hvoraf 9,9 mio. kr. går til overtagelse af driften af 203 private fællesveje. Yderligere blev der afsat 8,5 mio. kr. til merudgifter til afledt drift af gul zone med overførselssagen 2016-2017.

Tabel 1. Københavns Kommunes bruttoomkostninger på trafikale formål sammenholdt med kommunens bundfradrag i parkeringsindtægterne

Trafikale forhold	Budget 2017 (mio. kr.)
Bundfradrag – indtægter fra parkering som KK kan beholde	-265,9
Bruttodriftsudgifter på parkeringsområdet¹	130,3
Bruttodriftsudgifter på trafikale foranstaltninger²	336,5
Bruttodriftsudgifter i alt	466,8
Forskel mellem bundfradrag og bruttodriftsomkostninger i alt	200,9

¹ Under parkeringsområdet hører udgifter til parkeringsvagter, drift af p-automater, håndtering af p-klager, drift af p-anlæg mv.

² Undertrafikale foranstaltninger hører udgifter til vedligeholdelse af kørebaner, vejafvandning, vedligeholdelse af skilte og striber, færdselstavler, vintervedligehold, signalanlæg, renhold af kørebaner og vejbelysning mv.

Nedsættelse af modregning som følge af investeringer i parkeringsfaciliteter

Loven indeholder en reguleringsmekanisme, der betyder, at kommunerne ved en ændret parkeringsaktivitet kan udvide eller tilpasse kommunens parkeringsfaciliteter og disse anlægsudgifter kan således hæve bundfradraget, som derved reducerer modregningen i statstilskuddet. Kommunen kan afskrive p-anlæg, parkeringsautomater, etablering af skråparkeringspladser samt øvrige anlægsudgifter til parkering.

Tabel 2 viser det samlede indtægtsniveau for betalingsparkering i kommunen, herunder bundfradraget og afskrivninger, som kan trækkes fra modregningen i statstilskuddet som følge af anlægsinvesteringer på parkeringsområdet. Opgørelsen for fradragsberettigede investeringer revisorpåtegnes af kommunens revisor, Deloitte.

Tabel 2. Fordeling af indtægter på betalingsparkering i modregningsordningen

Estimeret effekt af lovforslag, mio. kr. løbende p/l	Regnskab 2015	Regnskab 2016	Forventet regnskab 2017***
Realiserede indtægter	394,6	382,3	490,1
Bundfradrag	-256,5	-260,4	-265,3
Modregning i statstilskud uden anlægsinvesteringer på parkeringsområdet**	138,1	121,9	224,8
Afskrivninger af givne investeringer*	-55,4	-71,8	-60,0
Forrentning af givne aktiver	-2,1	-3,9	-2,4
Leje af parkeringsanlæg	0,0	0,0	0,0
Reduktion i modregning af statstilskud	-57,5	-75,7	-62,4
Modregning af statstilskud**	80,6	46,3	161,8

*I 2016 er der ekstraordinært høje afskrivninger, som følge af, at halvdelen af kommunens parkeringsautomater er taget ud af drift og derfor afgangsført.

** For 2016 er der tale om estimeret modregning. Den endelige modregning kendes, når Økonomi- og Indenrigsministeriet offentliggør ”Kommunal Udligning og generelle tilskud 2018” 30. juli 2017.

*** For 2017 er der tale om forventet regnskab og modregning.

Som det ses af tabel 2 havde Københavns Kommune i 2015 indtægter fra betalingsparkering for 394,6 mio. kr. Indtægterne fratrukket bundfradraget på 256,5 mio. kr. samt afskrivninger fra parkeringsanlæg førte til en reduktion i statstilskuddet på 80,6 mio. kr. For 2016 udgør den forventede modregning 46,3 mio. kr., hvilket er et ekstraordinært lavt niveau som følge af at kommunens parkeringsautomater er afskrevet i 2016. Forventningen til modregningen for 2017 er 161,8 mio. kr. hvilket er ca. 115,5 mio. kr. højere end 2016 og skyldes etableringen af gul zone.

Modregningen for kommunerne under ét udgjorde i 2015 102,4 mio. kr. heraf udgjorde Københavns Kommunes modregning 80,6 mio. kr.

Tabel 3: Kommuner som modregnes i statstilskuddet med parkeringsindtægter fra 2015

Kommune	Modregning i statstilskuddet i mio. kr.	Andel af den samlede modregning
København	80,6	78,7%
Frederiksberg	13	12,7%
Silkeborg	5,8	5,7%
Frederikshavn	1,4	1,4%
Hillerød	0,9	0,9%
Aalborg	0,6	0,6%
Kolding	0,1	0,1%
I alt	102,4	100,0%

Konsekvenser af en stramning af modregningsordningen

Strammes muligheden for modregning ved at nedsætte bundfradraget, vil det reducere kommunens årlige bloktilskud og dermed finansielle råderum svarende til nedsættelsen. En reduktion i bundfradraget vil som udgangspunkt ikke ændre kommunens servicemåltal, som fastsættes efter indtægtsniveauet.