



08-03-2017

Sagsnr.
2017-0092375

Dokumentnr.
2017-0092375-1

Til Socialudvalget

Notat om svar fra Kriminalregistret om indhentelse af straffeattester på private og selvejende tilbud

Socialforvaltningen havde til Socialudvalgets møde den 30. november 2016 under dagsordenens punkt 17 anført, at det var forvaltningens vurdering, at kommunen ikke har adgang til at indhente straffeattester for medarbejdere i private og selvejende tilbud, som kommunen benytter.

Udvalget udbad sig en uddybning af,

1. om der gælder de samme regler for selvejende og private tilbud ift. indhentelse af straffeattester og børneattester?
2. om udvalget kan stille det som et krav, at forvaltningen kun anvender private eller selvejende tilbud, hvor der forevises straffeattester for medarbejdere ansat i tilbuddene?

Socialforvaltningen forelagde i første omgang udvalgets spørgsmål to for Socialtilsynet, der fører tilsyn med en række tilbud på det sociale område. Socialtilsynet henviste imidlertid besvarelsen af spørgsmål til Kriminalregistret.

Socialforvaltningen har den 10. februar 2017 modtaget svar fra Kriminalregistret. Svaret vedlægges. Det betyder, at Socialforvaltningens vurdering i notatet, som blev forelagt på mødet den 30. september må nuanceres.

Hvad er kommunen forpligtet til?

Kommunen er som arbejdsgiver forpligtet til at indhente børneattester ved ansættelse af medarbejdere i kommunens egne tilbud, eller når der er tale om ansættelse af medarbejdere, der skal udføre kommunale opgaver, der involverer børn og unge. Kommunen kan i forskellige situationer indhente private og offentlige straffeattester ved ansættelsen, men er ikke forpligtet til det.

Hvad kan kommunen ift. egne medarbejdere?

Kommunen kan som arbejdsgiver umiddelbart fastsætte retningslinjer for brugen af offentlige og private straffeattester ved ansættelse af medarbejdere i de kommunale tilbud. Socialudvalget har truffet beslutning herom den 21. september 2016. Da kommunen ikke er arbejdsgiver, og dermed ikke har arbejdsgiveransvar for ansatte i

Voksne

Bernstorffsgade 17
1577 København V

Telefon
3317 3461

E-mail
W065@sof.kk.dk

EAN nummer
5798009683052

www.kk.dk

private- og selvejende tilbud, er disse grupper ikke omfattet af beslutningen fra den 21. september.

Hvad kan de selvejende og private tilbud

Forpligtelsen til at indhente børneattester gælder også for disse tilbud. Selvejende og private tilbud kan som arbejdsgiver også anmode om private straffeattester, mens det kun er offentlige myndigheder, der kan indhente offentlige straffeattester.

Hvad kan kommunen ift. selvejende og private tilbud

Ifølge svaret fra Kriminalregistret har en kommune mulighed for at indhente offentlige straffeattester og børneattester for medarbejdere i private eller selvejende tilbud, som forvaltningen anvender.

Det gælder generelt, at al indhentelse af straffeattester forudsætter medarbejderens samtykke.

Ifølge Kriminalregistret er udnyttelse af denne mulighed dels afhængig af, om der kan opnås samtykke til videregivelse hos de enkelte medarbejdere i tilbuddene, og dels afhængig af indholdet i den aftale, der ligger til grund for samarbejdet mellem kommunen og det private eller selvejende tilbud.

Socialtilsynet har efter loven ansvaret for tilsynet med medarbejdernes straffeattester i selvejende og private tilbud

Efter loven er det Socialtilsynet, der, som led i sin godkendelse og sit tilsyn med private og selvejende tilbud, har ansvaret for at påse, om der er indhentet de nødvendige straffeattester for medarbejderne i private og selvejende tilbud. Tilsynet tager udgangspunkt i, at tilbuddene ikke alene indhenter de lovpligtige børneattester, men at der også foreligger private straffeattester. Tilsynet stiller ikke krav om at få forevist den enkelte medarbejders attest, men tilsynet praksis er, at de ser lister over ansatte, hvoraf det fremgår, om der indhentet straffeattester. Tilsynet lægger vægt på, at straffeattester er lederens ansvar. Tilsynet stiller krav om, at få forevist straffeattester ved ansættelse af lederen.

Hvis kommunen herudover stiller yderligere kontrolkrav til straffeattester i private og selvejende tilbud, som forudsætning for forvaltningens anvendelse af tilbuddene, vil konsekvensen blive, at medarbejderne vil blive dobbelt kontrolleret.

Forskelle på private og selvejende tilbud ift. straffeattester

Udgangspunktet er, at der gælder de samme regler vedrørende straffeattester for selvejende og private tilbud.

Mens driftsoverenskomsten regulerer aftalen mellem de selvejende tilbud og kommunen, vil en række af de private tilbud ikke

nødvendigvis have en aftale med kommunen forud for kommunens benyttelse af tilbuddet. Derfor vil der ikke altid eksistere en aftale mellem tilbuddet og kommunen forud for en anbringelse, som anvendelse af straffeattester kan være en del af.

Generelt om private og selvejende tilbud

Det er først indenfor de senere år, at der, som en del af kommunens tilbud, er opstået private tilbud på det sociale område. Indtil da eksisterede alene rene kommunale tilbud, og selvejende institutioner med driftsoverenskomst. Denne udvikling kan ses som udtryk for en udvikling, hvor man i lovgivningen anerkender, at andre kan løse opgaverne på betryggende måde. Det er den samme holdning, der kommer til udtryk i lovgivningen om Socialtilsynet, der ikke gør forskel på selvejende og private tilbud.

Generelt om muligheden for at gennemføre en forstærket kontrol med de private og de selvejende tilbud

Umiddelbar betyder svaret fra Kriminalregistret en udvidet mulighed for mere kontrol af straffeattester i private og selvejende tilbud. Kommunen kan f.eks. med medarbejdernes samtykke indhente offentlige straffeattester og børneattester. Og kommunen har mulighed for at få forevist eksisterende private straffeattester. Det vil dog forudsætte, at kommunen kan opnå aftale herom med det enkelte private eller selvejende tilbud og under forudsætning af, at der foreligger samtykke fra den enkelte medarbejder.

Således viser Kriminalregistrets svar også de begrænsninger, som en mere intensiv kommunal kontrol er forbundet med. Kriminalregistret understreger, at fremgangsmåden udover samtykket fra medarbejderen forudsætter en aftale med tilbuddet. Det kan være usikkert, om tilbuddene umiddelbart vil finde det rimeligt, hvis de bliver pålagt en ekstra kontrol af straffeattester ud over de forpligtelser, de allerede har efter loven, og som allerede i dag kontrolleres af Socialtilsynet.

På samme måde kan det være usikkert om medarbejdere, der allerede ved ansættelsen har fremlagt en privat straffeattest og givet samtykke til, at tilbuddet kunne indhente en børneattest vil være indstillet på igen at fremlægges disse personlige og private oplysninger for en kommune. Hvis andre kommuner end Københavns Kommune beslutter at indføre en lignende kontrol af straffeattester, vil der kunne blive tale om en ganske omfattende videregivelse af oplysninger.

Kan udvalget stille det som et krav, at forvaltningen kun anvender private eller selvejende tilbud, hvor der forevises straffeattester for medarbejdere ansat i tilbuddene?

Under de betingelser, som Krimiregistret beskriver, vil kommunen have visse muligheder for kontrol med straffeattester i selvejende og private tilbud. Men hvis f.eks. en medarbejder i et privat tilbud ikke

ønsker at give sit samtykke til kommunens undersøgelser, vil tilbuddet ikke kunne leve op til kommunens krav.

Det er imidlertid tvivlsomt, om kommunen herefter kan afvise at bruge tilbuddet med den begrundelse, at kommunen ønsker at stille yderligere krav om kontrol med straffeattester. Den generelle ordning er, at det er en forudsætning for en kommunens benyttelse af et tilbud, at tilbuddet er godkendt af Socialtilsynet. En kommune kan have forskellige saglige grunde til ikke at vælge at benytte et givet tilbud, men det er tvivlsomt, om det er et sagligt hensyn at opstille større krav til et tilbud end de krav, som fremgår af loven. Den endelige afgørelse heraf vil være en sag for domstolene.

Initiativer, som Socialforvaltningen vil iværksætte

Intern Revision har i overensstemmelse med revisionsplanen for 2016 foretaget en undersøgelse af kommunens processer for indhentning og behandling af børneattester. Intern Revision vil udarbejde en rapport herom, der forventes færdig i løbet af foråret. Rapporten forventes bl.a. at anbefale, at det præciseres, at børneattester også skal indhentes for medarbejdere i praktik, nytteindsats og frivillige.

Intern Revision forventes desuden at anbefale, at der udarbejdes retningslinjer for, hvordan forvaltningen sikrer, at der indhentes børneattester i selvejende institutioner med driftsoverenskomst med kommunen.

Når den endelige rapport fra Intern Revision foreligger, vil Socialforvaltningen følge op på dens anbefalinger.