



SO26 Indsatser til udsatte fattigdomsmigranter (hensigts- erklæring, bevillingsudløb)

Resume

Der er politisk bestilt et budgetnotat om indsatser til socialt udsatte fattigdomsmigranter i København. Budgetnotatet omhandler en udvidelse af åbningstiden i værestedet Istedgade 100 og Mariatjenesten for perioden 2027-2030, tilførsel af en rådgiverstilling og social vicevært i Mariatjenesten, samt et tilvalgsscenarie om kommunal videreførelse af den statslige bevilling til helårsåbent i Maria Kirkens nødherberg, der står til at udløbe ved udgangen af 2026.

Den politiske hensigt med driftstilskuddet er at give Istedgade 100 og Mariatjenesten mulighed for at styrke indsatserne for socialt udsatte fattigdomsmigranter. Midlerne tildeles efter servicelovens § 79 uden forudgående udbud. Forudsætningen herfor er, at der ikke må være tale om en gensidigt bebyrdende aftale, hvorfor der f.eks. ikke må stilles kvalitetskrav m.m., jf. nedenstående risikoafsnit.

Beslutning

- Der skal træffes beslutning om at afsætte 2,1 mio. kr. til Socialforvaltningen til hhv. en udvidelse af åbningstiderne i Istedgade 100 og Mariatjenesten, samt tilførsel af en fultidsrådgiverstilling og social vicevært forankret i Mariatjenesten.
- Der skal træffes beslutning om at afsætte 2 mio. kr. til Socialforvaltningen til Maria Kirkens nødherberg, såfremt der ikke tildeles statslig bevilling på finansloven for 2027.
- Der skal træffes beslutning om at afsætte 0,3 mio. kr. til BIF til fremskudt jobrådgivning for Istedgade 100.

Indhold

Istedgade 100 er et værested på Vesterbro, der henvender sig til mænd og kvinder over 18 år, der befinder sig i en socialt udsat position. Mange er østeuropæiske, gadesovende migranter, der har vanskeligt ved at få dækket deres basale behov andre steder. Brugere har adgang til basale faciliteter såsom tøjvask, et toilet og et bad samt muligheden for at få brød, pålæg, tøj og hygiejneprodukter. Ved Overførselssagen for 2025-2026 fik værestedet midler til at øge åbningstiden i resten af 2026, så tilbuddet også kan holde åbent om onsdagen og lørdagen, og dermed have åbent på alle ugens dage. Derudover blev åbningstiden udvidet alle dage med to timer, så tilbuddet har åbent fra 08:30-13:30 hele ugen, og der blev afsat midler til en ekstra vaskemaskine og tørretumbler, så hygiejnefaciliteterne bedre afspejler målgruppens behov og efterspørgsel.

Ud over ovenstående indsats blev der også afsat midler til at udvide åbningstiden i Mariatjenesten i resten af 2026. Mariatjenesten er et værested og en samtalejeneste for hjemløse og socialt udsatte borgere, herunder migranter, der er drevet af Kirkens Kørhær, men placeret i Maria Kirken. Hidtil har der kun været aftenåbent i Mariatjenesten to dage om ugen fra 18:30 – 22:00, men der blev ved OFS 25/26 bevilliget midler til, at Mariatjenesten kan holde åbent alle ugens dage fra 18.30-22.00 i resten af 2026. Med dette forslag etableres der i 2027 og frem aftenåbent to ekstra aftener om ugen, således tilbuddet fremadrettet har aftenåbent fire dage om ugen.

Kategorisering	
Need to	
Fastholdelse/rekruttering	
Rettidig omhu	
Specifik udfordring	
Bestilt af fagudvalg	x
Bestilling af politisk parti	
Bevillingsudløb	
Tilpasset bevillingsudløb	x
Henvist sag	x
Bestilling fra borgmesterforum eller tværgående pakke	
Bestilt administrativt	

Forslaget vil samlet set have til hensigt, at der fra 2027 og frem vil være et tilgængeligt tilbud på Vesterbro hver dag mellem 8.00-13.30 og et aftentilbud mellem 18.30-22.00 fire dage om ugen. Dette er en nedskalering i antallet af dage med aftenåbent, sammenlignet med det, som der er givet midler til i 2026.

Kirkens Korshær har i den forbindelse oplyst Socialforvaltningen om, at de vurderer, at der i 2027 og frem vil være behov for at tilknytte hhv. en rådgiverstilling og social vicevært forankret i Mariatjenesten. Kirkens Korshær oplyser, at tilføjelsen af disse to funktioner vil have større samlet effekt for brugerne og området, end aftenåbent alle ugens dage i Mariatjenesten. Rådgiverstillingen skal støtte brugerne i migrantmålgruppen med bl.a. registrering og kontakten med myndigheder, mens den sociale vicevært bl.a. skal opsøge og fastholde kontakten med de mest isolerede brugere, og være til stede på Maria Kirkeplads.

Det bemærkes desuden, at der i særskilt budgetnotat (SO43) lægges op til at udvide kapaciteten for nødovertalningspladser gennem oprettelse af en § 18-særpulje, som kan søges af frivillige sociale organisationer, herunder også Maria Kirken. SO43 og SO26 understøtter dermed begge behovet for yderligere opholdsmuligheder for hjemløse borgere, hvor finansiering af Maria Kirkens nødherberg potentielt kan indgå.

Fremskudt jobrådgivning i Istedgade 100

Det foreslås herudover at videreføre bevillingen til fremskudt jobrådgivning til Istedgade 100, hvor medarbejdere fra Beskæftigelses-, Integrations- og Erhvervsforvaltningen (BIF) efter behov kan yde råd og vejledning og korrekt registrering, hvis borgerne opfylder kravene i beskæftigelseslovgivningen. Konkret kan BIF yde generelle råd og vejledning om jobsøgning i Danmark. Hvis den pågældende EU-migrant ønsker tilbud efter beskæftigelseslovgivningen, vil der blive foretaget en konkret vurdering af, om personen opfylder betingelserne for at tilhøre en målgruppe i beskæftigelseslovgivningen. En lejlighedsvis tilstedeværelse af medarbejdere fra BIF styrker tilbuddet og bidrager til at imødekomme et behov målgruppen har, som værestedet ikke fuldt ud kan dække. Medarbejderne fra BIF kan evt. koordinere med SOFs almindelige gadeplans- og migrantindsats i området med henblik på at være til stede samtidigt, for at sikre en helhedsorienteret indsats for målgruppen.

Beskæftigelses-, Integrations- og Erhvervsforvaltningen vurderer, at en fremskudt indsats vil kræve, at der afsættes et halvt årsværk svarende til 0,3 mio. kr. årligt. Der må desuden forventes udgifter i forbindelse med tolkning af samtaler, som finansieres indenfor BIFs egen ramme.

Samlet set vil en styrkelse af indsatserne i Istedgade 100 og Mariatjenesten kræve en tilførsel på i alt 2,4 mio. kr. årligt i 2027 og frem.

Tilvalgsscenario - Helårsåbent i Maria Kirkens nødherberg

Maria Kirken har i dag nødherberg, der normalt har åbent om aftenen og natten i perioden fra 15. november til 30. april. Med vedtagelsen af finansloven for 2026 blev der afsat 2 mio. kr. til et forsøg med helårsåbent i kirkens nødherberg i 2026. Hvis der året rundt holdes åbent i Maria Kirken både om dagen og om aftenen, vurderer Maria Kirken, at flere borgere i målgruppen vil kunne undgå at skulle sove udenfor særligt i sommerhalvåret, hvilket ifølge Maria Kirken vil give en større værdighed for migranterne, og øge mulighederne for, at de kan komme i beskæftigelse og undgå social deroute.

Det er på nuværende tidspunkt usikkert, om bevillingen vil blive videreført af staten efter 2026. Det foreslås at afsætte 2 mio. kr. at løfte finansieringen på budget 2027 frem til

2030, hvis der ikke gives statslig finansiering. Det bemærkes samtidig, at der under forhandlingerne om budget 2027 forventeligt stadig ikke er afklaring om, hvorvidt der afsættes midler fra staten i 2027. Hvis der afsættes midler på budgetforhandlingerne for 2027, skal disse tilbageføres, hvis der senere gives statslig finansiering.

Økonomi

Der afsættes midler til øget åbningstid og udvidede åbningsdage i Istedgade 100 og aftenåbent i Mariatjenesten, samt tilknytning af en rådgiverstilling og social vicevært svarende til 2,1 mio. kr. årligt. Midlerne afsættes til socialfaglige medarbejdere, samt forplejning, rengøring og forbrug. Dertil afsættes der 0,3 mio. kr. årligt til fremskudt jobrådgivning fra Beskæftigelses-, Integrations- og Erhvervsforvaltningen.

Tabel 1. Oversigt over ønskets aktiviteter på alle styringsområder

1.000 kr., 2027 p/l	Styrings- område	2026	2027	2028	2029	2030	I alt
Udvidede åbningstider og åbningsdage i Istedgade 100 og Mariatjenesten samt tilknytning af rådgiverstilling og social vicevært (SOF)	Service		2.100	2.100	2.100	2.100	8.400
Fremskudt jobrådgivning (BIF)	Service		300	300	300	300	1.200
Udgifter i alt (netto)			2.400	2.400	2.400	2.400	9.600

Tilvalgsscenario - Helårsåbent i Maria Kirkens nødherberg

Ud over ovenstående indsatser kan det tilvælges at afsætte 2 mio. kr. årligt til helårsåbent i Maria Kirkens nødherberg, under forudsætning af, at der ikke afgives statslig finansiering til en videreførelse af ordningen.

Tabel 2. Helårsåbent i Maria Kirkens nødherberg

1.000 kr., 2027 p/l	Styrings- område	2026	2027	2028	2029	2030	I alt
Helårsåbent i Maria Kirkens nødherberg	Service		2.000	2.000	2.000	2.000	8.000
Udgifter i alt (netto)			2.000	2.000	2.000	2.000	8.000

Risikovurdering og proces

Beskæftigelses-, Integrations- og Erhvervsforvaltningen bemærker, at der er en væsentlig risiko for, at en stor del af målgruppen ikke opfylder kravene til at modtage en indsats under beskæftigelseslovgivningen, da det forudsætter et lovligt ophold i Danmark. Derudover vurderes der ikke at være risiko forbundet med forslaget.

Socialforvaltningens tildeling af støtte til tilbud efter selvhenvenderprincippet er hjemlet i servicelovens § 79 og er i udgangspunktet omfattet af udbudsreglerne. Dog kan der ske direkte tildeling af bevilling uden forudgående udbud, hvis det sker i form af en ikke gensidigt bebyrdende aftale. Hvis det besluttet at tildele bevillingen direkte til Istedgade 100 og Mariatjenesten, kan der kun stilles begrænsede betingelser til forhold mellem tilskudsmodtager og forvaltning, hovedsageligt relateret til krav forbundet med ydelsen af tilskuddet – såsom hvornår tilskuddet udbetales eller terminer for udbetaling, betingelser for bortfald af tilskuddet eller evt. tilbagebetaling, krav om regnskab og revision o.l. Forvaltningen vil derimod ikke kunne stille krav til forholdet mellem tilskudsmodtager og borgerne, fx vedrørende åbningstider, dækningsgrad eller konkrete ydelser. Dog bemærkes det, at det er en forudsætning for bevillingen, at kommunale midler ikke må finansiere ydelser til personer uden lovligt ophold i landet.

Der gøres opmærksom på, at forvaltningen ikke har nogen misligholdelsesbeføjelser ved indgåelse af en ikke gensidigt bebyrdende aftale. Dermed kan forvaltningen ikke sanktionere tilskudsmodtageren, hvis de politiske hensigter med et tilskud ikke imødekommes. Det vil således alene kunne være en politisk vurdering, om de ønskede politiske formål med tilskuddet er opfyldt, og om bevillingen skal fortsætte.

Hvis det ønskes at stille betingelser for, hvad tilbuddet skal levere til borgerne, vil der være tale om en gensidigt bebyrdende aftale, og så skal opgaven i udbud. I så fald vil det være nødvendigt midlertidigt at tildele bevillingen direkte til Istedgade 100 og Mariatjenesten for at undgå et stop i leveringen af ydelsen. Ved tildelingen skal der tages forbehold for, at tilbuddet kan miste bevillingen, hvis de ikke vinder udbuddet. I det tilfælde, at Istedgade 100 og Mariatjenesten ikke vinder udbuddet, vil bevillingen – med behørigt varsel – blive taget fra tilbuddene og givet til vinderen af udbuddet. Forvaltningen vil træffe afgørelse om vinderen af et udbud baseret på det bedste forhold mellem pris og kvalitet blandt de modtagne tilbud.

Tidligere afsatte midler

Istedgade 100 og Mariatjenesten modtog midler til en styrket indsats til udsatte fattigdomsmigranter i Overførselssagen for 2025-2026.

1.000 kr., løbende p/l	2021	2022	2023	2024	2025	2026
Overførselssagen 2025-26						1.200
Afsatte midler i alt						1.200

