



Rapport om Borgerrådgiverens uafhængighed

24. februar 2026

Borgerrådgiverens uafhængighed af kommunens forvaltninger er en grundsten i Borgerrådgiverens virke og en grundlæggende forudsætning for, at Borgerrådgiverens vurderinger af konkrete sager kan ske på et objektivt og sagligt grundlag.

Uafhængigheden var højt prioriteret af Borgerrepræsentationen, da beslutningen om at etablere Borgerrådgiveren blev taget i 2003/2004, jf. BR 586/03 og er siden blevet grundfæstet i kommunens styrelsesvedtægt, i den i 2025 gældende vedtægt for Borgerrådgiveren og i den nugældende Funktionsbeskrivelse for Den Uafhængige Kontrol- og Rådgivningsfunktion.

På baggrund af et notat fra Borgerrådgiveren af 18. februar 2011 besluttede det daværende Borgerrådgiverudvalg på et møde den 11. marts 2011, bl.a., at Borgerrådgiveren mindst en gang årligt aflægger rapport til udvalget om eventuelle forhold, som er egnede til negativt at påvirke Borgerrådgiverens uafhængighed.

I overensstemmelse med denne beslutning gøres der nedenfor status for Borgerrådgiverens uafhængighed i 2025 efter samme systematik, som er fulgt i tidligere afrapporteringer.

Organisatorisk uafhængighed

Den organisatoriske uafhængighed var i 2025 blandt andet fastslået ved følgende bestemmelser i den dagældende vedtægt for Borgerrådgiverfunktionen:

§ 1, stk. 1: "Københavns Kommune har en Borgerrådgiverfunktion. Borgerrådgiverfunktionen administreres direkte under Borgerrepræsentationen. Borgerrådgiverfunktionen henhører ikke under kommunens udvalg, borgmestre og forvaltninger og fungerer i sin virksomhed uafhængigt af disse."

§ 4, stk. 2: "Borgerrådgiverfunktionen refererer til Borgerrådgiverudvalget og Borgerrepræsentationen, men fungerer i udøvelsen af sit hverv uafhængigt af disse, jf. dog § 13 og § 15."

§ 3, stk. 1: "Borgerrepræsentationen ansætter og afskediger borgerrådgiveren efter indstilling fra Økonomiudvalget efter forudgående erklæring fra Borgerrådgiverudvalget."

§ 32: "Borgerrådgiveren udøver ledelsesretten inden for sit område og ansætter og afskediger selv sit personale."

I maj 2025 indgik Borgerrepræsentationen en aftale om resortopdeling i Københavns Kommune pr. 1. januar 2026.

Som en del af resortaftalen blev det besluttet at sammenlægge Borgerrådgiveren og Intern Revision til én samlet funktion; Den Uafhængige Kontrol- og Rådgivningsfunktion. Der blev udarbejdet en funktionsbeskrivelse for den nye funktion, og funktionen er etableret pr. 1. januar 2026.

Den organisatoriske uafhængighed for den nye funktion er bl.a. fastslået ved følgende bestemmelser i Funktionsbeskrivelsen for Den Uafhængige Kontrol- og Rådgivningsfunktion:

§ 2, stk. 2: "Den Uafhængige Kontrol- og Rådgivningsfunktion administreres direkte under Borgerrepræsentationen og henhører således ikke under kommunens udvalg, borgmestre eller forvaltninger og fungerer i sin virksomhed uafhængigt af disse."

§ 2, stk. 3: "Den Uafhængige Kontrol- og Rådgivningsfunktion refererer til Kontrol- og Rådgivningsudvalget og Borgerrepræsentationen."

§ 7, stk. 1: "Borgerrepræsentationen ansætter og afskediger lederen af Den Uafhængige Kontrol- og Rådgivningsfunktion efter indstilling fra Økonomiudvalget efter forudgående erklæring fra Kontrol- og Rådgivningsudvalget."

§ 7, stk. 5: "Lederen af Den Uafhængige Kontrol- og Rådgivningsfunktion ansætter og afskediger selv sit personale og behandler klager over sit personale".

På den baggrund ses beslutningen i 2025 om sammenlægning af Borgerrådgiverfunktionen og Intern Revision ikke at have ført til nogen ændring af Borgerrådgiverens organisatoriske uafhængighed.

Det vurderes derfor, at der ikke i 2025 har været særlige forhold, som har påvirket Borgerrådgiverens organisatoriske uafhængighed negativt.

Budgetmæssig uafhængighed.

Borgerrådgiveren var i 2025 underlagt de samme forpligtelser som de syv forvaltninger og Intern Revision med hensyn til budget, regnskab og opfølgning på disse. Det samme gælder pr. 1. januar 2026 for Den Uafhængige Kontrol- og Rådgivningsfunktion.

Det vurderes derfor, at der ikke i 2025 har være særlige forhold, som har påvirket Borgerrådgiverens budgetmæssige uafhængighed negativt.

Politisk uafhængighed

I Borgerrådgiverens notat af 18. februar 2011 er blandt andet beskrevet den afbalancerede indflydelse, som Borgerrepræsentationen og Borgerrådgiverudvalget samt disses medlemmer har på Borgerrådgiverens virke. Den afbalancerede indflydelse består i, at organerne kan pålægge Borgerrådgiveren at iværksætte nærmere undersøgelser, men derimod bør udvise en vis tilbageholdenhed i forhold til at udtale sig om ønsket udfald af Borgerrådgiverens igangværende undersøgelser.

Der har ikke i 2025 være særlige forhold, som har påvirket Borgerrådgiverens politiske uafhængighed negativt.

Praktisk uafhængighed/jævnbyrdighed

For at kunne udøve sin funktion må Borgerrådgiveren være jævnbyrdig med de forvaltninger mv., som Borgerrådgiveren skal udøve tilsyn med. Det må derfor forudsættes, at Borgerrådgiveren ikke har flere administrative byrder eller dårligere adgang til praktisk hjælp i kommunen end forvaltningerne.

Der har ikke i 2025 være særlige forhold, som har påvirket Borgerrådgiverens praktiske uafhængighed/jævnbyrdighed negativt.

Samlet status for Borgerrådgiverens uafhængighed

Det er samlet vurderingen, at der ikke i 2025 har været særlige forhold som har påvirket Borgerrådgiverens uafhængighed negativt.