



Til Indre By Lokaludvalg

07-01-2015

Bemærkninger til Indre By Lokaludvalgs foreløbige redegørelse om sagsbehandlingen i Indre By Lokaludvalg

Sagsnr.
2014-0244564

Dokumentnr.
2014-0244564-13

Sagsbehandler
Anne Christine Brøndum

Økonomiforvaltningen modtog i november 2014 en anonym henvendelse vedrørende en række sagsbehandlingsmæssige forhold i Indre By Lokaludvalg. På baggrund af henvendelsen anmodede Økonomiforvaltningen den 28. november 2014 Indre By Lokaludvalg om en redegørelse for følgende punkter:

1. om Bent Lohmann sidder i en dobbeltrolle og er inhabil, når Indre By Lokaludvalg har bevilget midler til Miljøpunkt Indre By-Christianshavn
2. baggrunden for, at driftsstøtten jf. driftsstøtteaftalen mellem Indre By Lokaludvalg og Miljøpunkt Indre By-Christianshavn, der skulle udbetales i juli 2014, først blev udbetalt i oktober 2014
3. baggrunden for, at en 4-årig driftsstøtteaftale mellem Indre By Lokaludvalg og Miljøpunkt Indre By-Christianshavn laves om til en 1-årig driftsstøtteaftale
4. baggrunden for, at vedtagelsen af et udkast til årsplan 2015 for det lokale miljøarbejde, der er drøftet på et dialogmøde mellem Miljøpunkt Indre By-Christianshavns bestyrelse samt leder og formandskabet for Indre By Lokaludvalg og formandskabet for Christianshavns Lokaludvalg, forhales og at lederen sendes udenfor døren, da udkastet skal drøftes
5. hvorvidt der er anvendt lokaludvalgsmidler til et solcelleprojekt, som Miljøpunkt Indre By-Christianshavn har været involveret i.

Økonomiforvaltningen har den 18. december 2014 modtaget en redegørelse fra Indre By Lokaludvalg. Redegørelsen er udarbejdet af formanden og næstformanden for lokaludvalget og har efterfølgende været forelagt Indre By Lokaludvalg til godkendelse. Redegørelsen giver anledning til følgende bemærkninger:

Ifølge følgebrevet til redegørelsen vil denne blive forelagt Indre By Lokaludvalg ved et kommende møde som en efterretningssag. Det fremgår også af selve redegørelsen, at spørgsmålene om Bent Lohmanns inhabilitet er forelagt Økonomiforvaltningen til vurdering. Det er imidlertid lokaludvalget selv, der skal vurdere, om Bent Lohmann har været inhabil og i givet fald i hvilket omfang, jf. regulativ for lokaludvalg, § 16, stk. 1. Denne udtalelse skal derfor ses

Center for Sikker By

Rådhuset
1599 København V

Telefon
2020 2036

Mobil
2020 2036

E-mail
acb@okf.kk.dk

EAN nummer
5798009800176

www.kk.dk/lokaludvalg

som Økonomiforvaltningens bemærkninger til lokaludvalgets redegørelse, som lokaludvalget i sin endelige behandling af henvendelsen bør inddrage i sine overvejelser.

Indre By Lokaludvalg skal herefter gennemgå de sager, hvor Bent Lohmann kan have været inhabil, og konkret vurdere om han har været inhabil, og i givet fald om dette har betydning for den afgørelse, lokaludvalget har truffet. Dette skal fremgå af den endelige udtalelse til Økonomiforvaltningen, der skal godkendes af Indre By Lokaludvalg, inden den sendes til Økonomiforvaltningen.

For en nærmere gennemgang af reglerne bag de forskellige former for inhabilitet, der kan have betydning for denne sag, henvises til vedlagte notat om reglerne for inhabilitet i lokaludvalg, udarbejdet af Borgerrepræsentationens sekretariat den 3. december 2014.

Nedenfor gennemgår Økonomiforvaltningen de forskellige forhold, der kan få betydning for Indre By Lokaludvalgs vurdering af Inhabilitetsspørgsmålene.

Ad 1: Formandens rolle

Indre By Lokaludvalg har oplyst, at Bent Lohmann har været formand for Indre By Lokaludvalg i hele den periode, redegørelsen vedrører (2013-2014). Bent Lohmann blev ved Indre By Lokaludvalgs beslutninger af 10. marts 2011 og 10. januar 2013 udpeget af lokaludvalget til at repræsentere lokaludvalget i bestyrelsen for Miljøpunkt Indre By-Christianshavn. Frem til august 2014 har Bent Lohmann desuden været formand for miljøpunktets bestyrelse.

Indre By Lokaludvalg skal vurdere, om Bent Lohmann i forbindelse med sagsbehandling og afgørelser truffet af lokaludvalget har varetaget lokaludvalgets interesser (jf. den kommunalretlige modifikation), eller om der har været en risiko for, at hans deltagelse i disse sager har medført en risiko for, at afgørelserne er blevet påvirket af uvedkommende hensyn.

Indre By Lokaludvalg bør i sin gennemgang af de relevante sager efter Økonomiforvaltningens opfattelse være særlig opmærksom på følgende undtagelser til den kommunalretlige modifikation, som vil kunne føre til, at et lokaludvalgsmedlem er inhabil

Som undtagelser til den kommunalretlige modifikation gælder bl.a.:

Hvis sagens behandling indebærer en stillingtagen til en gensidigt bebyrdende aftale af privatretlig karakter mellem den udpegende myndighed og den private enhed.

Et eksempel på gensidigt bebyrdende aftale af privatretlig karakter er en kontrakt, hvor lokaludvalget forpligter over for en anden part til at gengælde ydelse for ydelse. Det kan være en kontrakt, hvor lokaludvalget forpligter sig til at betale et selskab for udførelse af et arbejde.

Det må i sådanne tilfælde antages, at lokaludvalgsmedlemmets stillingtagen til sagen i lokaludvalget vil kunne blive påvirket af hensynet til den overvejende økonomiske interesse af privatretlig karakter, som den private enhed har i sagens udfald.

Som eksempler på sådanne aftaler af relevans for Indre By Lokaludvalgs vurdering kan nævnes lokaludvalgets behandling og afgørelse af sager om indgåelse og fornyelse af driftsstøtteaftaler med miljøpunktet. Desuden bør lokaludvalget overveje, om også lokaludvalgets stillingtagen til miljøpunktets årsplan, årsrapport og regnskab er omfattet fra undtagelsen til den kommunalretlige modifikation om indgåelse og stillingtagen til gensidigt bebyrdende aftaler.

En anden undtagelse til den kommunalretlige modifikation er hvis lokaludvalgets medlem af bestyrelsen er bestyrelsesformand i den private enhed (her miljøpunktet), og der kan være tvivl om, hvorvidt den pågældende ved behandlingen af sagen alene vil varetage saglige offentlige interesser.

Indre By Lokaludvalg anfører i sin redegørelse, at der ikke er nogen interessekonflikt mellem Indre By Lokaludvalg og miljøpunktet, og at Bent Lohmanns virke i miljøpunktet har taget udgangspunkt i de ønsker som Indre By Lokaludvalg, Christianshavns Lokaludvalg og miljøpunktets bestyrelse har til det lokale miljøarbejde, jf. driftsstøtteaftalen.

Som eksempel på forhold, der kan give anledning til tvivl om en bestyrelsesformands fuldstændige upartiskhed kan nævnes sager, hvor han er gået ud over sin rolle som bestyrelsesformand og har varetaget egne personlige interesser i dette tilfælde for fonden bag miljøpunktet. Det fremgår af en artikel i Børsen, der var vedlagt den oprindelige henvendelse til Økonomiforvaltningen, at Bent Lohmann uden bestyrelsen for fonden bag miljøpunktets vidende i mindre omfang har ladet sekretariatet for miljøpunktet yde bistand til Solcelleprojektet. Desuden fremgår det af en artikel i City-avisen den 28. januar 2015, at Bent Lohmann har oplyst, at han har arbejdet som konsulent for Vindmølleadministrationen, som er en selvstændig enhed etableret af fonden bag miljøpunktet.

Økonomiforvaltningen skal bede Indre By Lokaludvalg om at medtage ovenstående oplysninger når lokaludvalget skal overveje om

der har ud fra en generel vurdering har været en risiko for, at Bent Lohmann i den periode, han var formand for Fonden Miljøpunkt Indre By-Christianshavn, har ladet hensynet til miljøpunktet få indflydelse på sin deltagelse i sagernes behandling og afgørelse.

Ad 2: Forsinket udbetaling af driftsstøtten i 2014:

Det fremgår af lokaludvalgets redegørelse, at udbetalingen af en del af kommunens og Indre By Lokaludvalgs driftsstøtte til miljøpunktet blev forsinket i ca. 4 måneder på baggrund af usikkerhed om, hvorvidt lokaludvalget kunne godkende årsberetningen og årsregnskabet for miljøpunktet.

Økonomiforvaltningen skal bede om, at Indre By Lokaludvalg i sin endelige redegørelse forholder sig til, om fristerne for miljøpunktets indgivelse af årsrapport og regnskab for 2013 er overholdt, og om udsættelsen med betalingen af driftsstøtten i 4 måneder kan betragtes som rimelig og begrundet i vilkårene i driftsstøtteaftalen.

Ad 3: Ændring af driftsstøtteaftalen fra 4-årig til 1-årig:

Det fremgår af lokaludvalgets redegørelse, at der i 2011 blev indgået en fire-årig aftale gældende fra den 1. juli 2011-31. juli 2014. På baggrund af en række konkrete omstændigheder, foreslog Bent Lohmann i et møde i juni 2014, at kontrakten fremover skulle være 1-årig. Økonomiforvaltningen har ikke bemærkninger hertil.

Økonomiforvaltningen anbefaler, at der i den nye driftsstøtteaftale tages højde for, at driften af Miljøpunkt Indre By-Christianshavn ikke må bringes i fare på grund af forsinkelser med udbetaling af driftsstøtten.

Ad 4: forhandlingerne om udkast til årsplan for 2015:

Indre By Lokaludvalg har i redegørelsen givet en nærmere begrundelse for forløbet af forhandlingerne om miljøpunktets årsplan, herunder det forhold, at lederen af miljøpunktet på et tidspunkt blev bedt om at forlade lokalet. Økonomiforvaltningen kan ikke gå ind i en nærmere vurdering af dette forløb.

Ad 5: Mulig anvendelse af lokaludvalgsmidler til et solcelleprojekt:

Ifølge den anonyme henvendelse til Økonomiforvaltningen, har Miljøpunkt Indre By-Christianshavn støttet et solcelleprojekt på foranledning af Bent Lohmann og uden at den øvrige bestyrelse for

fonden bag miljøpunktet eller den daglige leder af miljøpunktet har godkendt det. Støtten skulle være sket i form af, at miljøpunktets sekretariat har oprettet en hjemmeside til solcelleprojektet, besvaret telefonopkald og lagt postadresse til.

Den nuværende formand for miljøpunktet har oplyst til Indre By Lokaludvalg, at miljøpunktet ikke har afholdt udgifter i forbindelse med solcelleprojektet, men det har Fonden Agendacenter Indre By-Christianshavn i Vindmølleadministrationen, som er separeret fra Miljøpunktet regnskabsmæssigt, også med hensyn til afregning af personalets arbejdstimer. Formanden afviser, at der er anvendt lokaludvalgs- eller anden kommunal støtte til solcelleprojekterne. Formanden oplyser, at fondens anvendelse af midler til solcelleprojektet vil fremgå af regnskabet for fonden under afsnittet Vindmølleadministrationen.

Endelig har formanden oplyst, at centerlederen for miljøpunktet ikke har haft ansvar for Vindmølleadministrationen, som har været Bent Lohmanns ansvarsområde.

I en artikel i City-Avisen den 28. januar 2015, oplyser Bent Lohmann, at han har udført konsulentarbejde for Vindmølleadministrationen.

Det har ikke tidligere været oplyst, at Bent Lohmann har arbejdet som konsulent for Vindmølleadministrationen. De nu foreliggende oplysninger tyder ikke på, at Indre By Lokaludvalg har bidraget med midler til Vindmølleadministrationen. Økonomiforvaltningen skal bede Indre By Lokaludvalg om at undersøge spørgsmålet igen i lyset af de nye oplysninger i sagen, og om i den endelige redegørelse at forholde sig til, om det er korrekt, at der ikke er anvendt kommunale midler til solcelleprojektet.

Med venlig hilsen

Lea Bryld
Kontorchef, Center for Sikker By