



Notat

Til Teknik- og Miljøudvalget

Bilag 3 Muligheder for at stille krav om en fuldstændig kortlægning af giftstoffer i jordbunden i forbindelse med miljøvurdering af planer og konkrete projekter

Efter miljøvurderingsloven er der to typer miljøvurderinger, henholdsvis (1) miljøvurdering af planer/programmer og (2) miljøvurdering af konkrete projekter (VVM).

Processen med miljøvurdering af konkrete projekter, som er optaget på lovens bilag, og efterfølgende tilladelse til disse, er ikke en del af lokalplanprocessen, men foregår i visse sager parallelt, f.eks. som i lokalplanen for Vejlands Kvarter.

Miljøvurderinger efter miljøvurderingsloven sker efter loven på et mere overordnet niveau afhængigt af planens og projektets detaljeringsgrad.

I den efterfølgende bygge- og anlægsproces, hvor projekterne er detailprojekteret, skal der indhentes konkrete myndighedsgodkendelser, herunder bl.a. byggetilladelse efter byggelovgivningen og på kortlagte forureningsgrunde en tilladelse efter jordforureningslovens § 8.

En tilladelse efter jordforureningsloven indebærer en mere detaljeret kortlægning og evt. krav om nødvendige foranstaltninger til imødegåelse af en forurening.

Krav til miljørapporten efter miljøvurderingsloven

Ved udarbejdelse af lokalplaner skal det indledningsvis afklares, om lokalplanen skal underkastes en miljøvurdering. For nogle planer vil der være pligt til at udarbejde en miljørapport, mens der for andre først skal foretages en screening. Alle lokalplaner og kommuneplantillæg screenes således for, om de kan få en væsentlig indvirkning på miljøet. Denne afklaring sker på baggrund af miljøvurderingsloven.

Hvis det vurderes at der skal foretages en miljøvurdering af et lokalplanforslag, skal der udarbejdes en afgrænsningsrapport/-notat. Forvaltningen indhenter derfor udtalelser fra berørte myndigheder med henblik på at afgrænse miljørapportens indhold og omfang. Med udgangspunkt i afgrænsningsrapporten/-notatet udarbejdes miljørapporten.

27. januar 2021

Sagsnummer
2020-0893604

Dokumentnummer
2020-0893604-1

Plan, Analyse, Ressourcer og
CO2-reduktion
Njalsgade 13
2300 København S

EAN-nummer
5798009809452

I miljørapporten fastlægges, beskrives og vurderes den eller de sandsynlige væsentlige virkninger på miljøet, som må forventes at kunne opstå som følge af lokalplanforslagets realisering. Miljørapporten skal minimum indeholde en række oplysninger om forhold som er nærmere defineret i et bilag til miljøvurderingsloven.

Detaljeringsniveauet af oplysningerne er ikke nærmere fastlagt i loven, men må afgøres konkret ud fra den viden og det detaljeringsniveau, der arbejdes med på lokalplanniveau. Forvaltningen skal således vurdere, hvad der med rimelighed kan forlanges af oplysninger under hensyntagen til:

- den aktuelle viden og gængse vurderingsmetoder
- hvor detaljeret planen eller programmet er
- hvad planen eller programmet indeholder
- på hvilket trin i et beslutningsforløb planen eller programmet befinder sig
- hvorvidt bestemte forhold vurderes bedre på et andet trin i det pågældende forløb.

Fastlæggelsen af miljørapportens indhold forløber ofte gennem hele processen. Der kan f.eks. dukke oplysninger op, som man enten ikke var opmærksom på, eller som blev vurderet anderledes i starten af processen. Afgrænsningen af miljøvurderingen skal derfor i princippet anses som fleksibel. I praksis vil de fleste forhold dog være på plads i starten af processen.

Sammenfattende er myndigheden altså forpligtet til at afpasse detaljeringsniveauet for oplysninger mv. efter den pågældende plans detaljeringsniveau, hvad den indeholder, og dens placering i et eventuelt større kompleks af planer. Kravene til dokumentationen skal således stå mål med de miljøpåvirkninger i omgivelserne, som projektet forventes at give anledning til.

Efter at der er taget stilling til miljørapporten og lokalplanen (og evt. en miljøkonsekvensrapport og VVM-tilladelse, jf. nedenfor) igangsættes almindeligvis en proces med tilladelser efter anden lovgivning, f.eks. byggelovgivningen og jordforureningsloven, se nedenfor.

Det vurderes ikke at være proportionalt at stille krav til myndigheden/bygherren om en *fuldstændig kortlægning af giftstoffer i jordbunden, hvortil alle væsentlige kilder til viden om giftstofferne inddrage* ifm. en miljørapport. Det skyldes, at lokalplanerne fastlægger mere overordnede rammebetonede retningslinjer for et kommende byggeri.

Krav til miljøkonsekvensrapporten efter miljøvurderingsloven

Formålet med en miljøvurdering af konkrete projekter er, at der under inddragelse af offentligheden tages hensyn til projekters sandsynlige væsentlige indvirkning på miljøet. Derfor skal en miljøkonsekvensrapport indeholde en beskrivelse af projektets forventede væsentlige indvirkninger på miljøet, og de foranstaltninger, der påtænkes truffet for at undgå, forebygge eller begrænse og om muligt neutralisere forventede væsentlige skadelige indvirkninger på miljøet.

Det er langt fra altid, at konkrete projekter om anlæg og drift af boligområder påvirker omgivelserne væsentligt og dermed udløser krav om en miljøkonsekvensrapport. Det forhold, at der bygges på en forurennet grund, vil kun komme i betragtning som et parameter, hvis der forventes at være væsentlige virkninger på miljøet i omgivelserne.

Hvis forvaltningen har afgjort, at der skal gennemføres en miljøkonsekvensvurdering (eller bygherre som i sagen om Vejlands Kvarter og Stejlepladsen af egen drift har anmodet om miljøkonsekvensvurdering), er der en række forhold, som ifølge loven skal belyses i miljøkonsekvensrapporten, men der er i loven ikke krav til omfanget eller detaljeringen af dokumentationsgrundlaget.

Kravene til dokumentationen skal stå mål med de miljøpåvirkninger i omgivelserne, som projektet forventes at give anledning til. Der vil kun kunne stilles krav til dokumentation på et niveau, som er tilstrækkeligt til at vurdere, om projektet kan realiseres uden væsentlige miljøpåvirkninger - eventuelt med krav om relevante afværgeforanstaltninger.

Efter at der er taget stilling til, om der kan meddeles en VVM-tilladelse, igangsættes i de fleste sager en proces med tilladelser efter anden lovgivning, f.eks. jordforureningsloven, se nedenfor. Til en ansøgning om tilladelse efter jordforureningsloven kræves et dokumentationsgrundlag, som er nødvendigt ift. en detaljeret regulering af området.

Det vurderes ifølge ovenstående ikke at være proportionalt at stille krav til bygherre ifm. en miljøkonsekvensrapport om en *fuldstændig kortlægning af giftstoffer i jordbunden, hvortil alle væsentlige kilder til viden om giftstofferne inddrages*.

Krav til forureningsundersøgelser efter jordforureningsloven

Bygge- og anlægsarbejde (opførelse af boliger) på forureningskortlagte arealer kræver, foruden en byggetilladelse efter byggelovgivningen, også en tilladelse efter jordforureningslovens § 8. Hensigten med at kræve tilladelse efter jordforureningsloven er, at

kommunen som miljømyndighed kan afgøre, om det påtænkte projekt nødvendiggør, at der stilles vilkår til projektet med henblik på at sikre miljø og menneskers sundhed. Ved boliger vil det oftest være vilkår i forhold til at sikre et forsvarligt indeklima af hensyn til de kommende beboers sundhed.

Som led i sagsbehandlingen af en ansøgning om tilladelse efter jordforureningslovens § 8, kan miljømyndigheden kræve, at ansøgeren dokumenterer, at det planlagte byggeri ikke medfører uacceptable miljø- eller sundhedsmæssige risici.

I den forbindelse kan det med henvisning til jordforureningslovens § 8, stk. 3, kræves, at ansøgeren gennemfører forureningsundersøgelser, men kun på det areal, der berøres af byggeaktiviteten og kun i det omfang, disse undersøgelser er nødvendige for at vurdere om der kan gives byggetilladelse. At de krævede undersøgelser skal være nødvendige betyder, at der skal lægges vægt på proportionalitetsprincippet i forhold til det konkrete ansøgte projekt. Det betyder samtidig at reglen ikke hjemler krav om undersøgelser, der ikke er relevante for det ansøgte projekt.

Konklusion

Det vil efter gældende regler i lovgivningen ikke være muligt at stille krav om en fuldstændig kortlægning af giftstoffer i jorden i forbindelse med miljøvurderingen af lokalplaner og konkrete projekter. Det skyldes, at det som udgangspunkt vil være uproportionalt. Kravene til dokumentationen skal stå mål med de miljøpåvirkninger i omgivelserne, som projektet forventes at give anledning til. Der vil kun kunne stilles krav til dokumentation på et niveau, som er tilstrækkeligt til at vurdere, om projektet kan realiseres uden væsentlige miljøpåvirkninger.

Jordforureningsloven giver ikke mulighed for at stille krav om undersøgelser der ikke er relevante for det ansøgte projekt. Idet man ved ansøgning om et konkret byggeprojekt, skal vurdere hvilke undersøgelser der er nødvendige i forbindelse med vurderingen af om der kan gives byggetilladelse.