

29. Medlemsforslag om mere fuldstændige miljøkonsekvensvurderingsrapporter til lokalplaner (2020-0831782)

Bilag

Bilag 1 - Notat fra Teknik- og Miljøforvaltningen om mere fuldstændige miljøkonsekvensvurderingsrapporter til lokalplaner

Sagsfremstilling

Medlemsforslag

Det foreslås,

1. at Borgerrepræsentation pålægger Teknik- og Miljøforvaltningen i samarbejde med øvrige relevante forvaltninger at udarbejde en sag til politisk behandling, der belyser mulighederne for at der forud for godkendelse af lokalplaner for byggeri på giftgrunde, kan stilles krav om en fuldstændig kortlægning af giftstoffer i jordbunden i forbindelse med udarbejdelsen af miljøkonsekvensvurderingsrapporten, hvortil alle væsentlige kilder til viden om giftstofferne inddrages.

(Stillet af Enhedslisten)

Motivering

Det er lovpligtigt at undersøge forekomst af giftstoffer under et eventuelt fremtidigt byggeri. For byggeriet på Amager Fælled er denne undersøgelse foretaget af firmaet SWECO.

Ved borgermødet om byggeplanerne 23. september tilkendegav Steffen Damgaard Nielsen fra SWECO, at firmaet ikke fandt det nødvendigt at undersøge hvilke specifikke gifte, der findes på grunden, fordi "vi ved", at der er deponeret "alt tænkeligt giftigt materiale overalt" på den gamle losseplads. Og at det dermed er "tilstrækkeligt veldokumenteret".

Rapporten fra SWECO har helt set bort fra det deponi, som er sket uden nærmere dokumentation.

Lossepladsen har i perioder haft fri adgang for private aktører til at læsse af. Med SWECOs rapport som beslutningsgrundlag vil vi ikke vide, hvad vi forsegler under et byggeri, andet end at det er "alt tænkeligt" fra hovedstadsområdet frem til 1970'erne.

Lovens krav om afdækning af giftstoffer har ikke foranlediget indsamling af øjenvidne-beretninger og mere indgående test af jordbundens gifte. Det er ikke fuldstændigt.

Enhedslisten ønsker at sikre, at der fra forvaltningens side stilles krav til bygherre og evt. andre aktører om, at der i sager om lokalplaner udarbejdes en fuldstændig jordbundsundersøgelse, hvor alle væsentlige kilder til viden om giftstofferne inddrages i forbindelse med udarbejdelsen af miljøkonsekvensvurderingsrapporten.

Beslutning

Borgerrepræsentationens beslutning i mødet den 29. oktober 2020

Et forslag fra SF og Dansk Folkeparti om at henvise medlemsforslaget til Teknik- og Miljøudvalget blev vedtaget med 39 stemmer imod 16. Ingen medlemmer undlod at stemme.

For stemte: A, V, B, F, C, O og Kåre Traberg Smith (Løsgænger).

Imod stemte: Ø, Å og Frie Grønne, Danmarks Nye Venstrefløjsparti.

Venstre afgav følgende protokolbemærkning:

”Vi opfordrer borgmesteren til at tage sagen op med sin egen forvaltning.”

Det Konservative Folkeparti afgav følgende protokolbemærkning, som Dansk Folkeparti tilsluttede sig:

”Partierne støtter dette forslag under forudsætning af, at det ikke går ud over sagsbehandlingstiden.”



Notat

Til Borgerrepræsentationen

Notat vedr. medlemsforslag om mere fuldstændige miljøkonsekvensvurderingsrapporter til lokalplaner

28. oktober 2020

Sagsnummer
2020-0838452

Dokumentnummer
2020-0838452-1

I forbindelse med Borgerrepræsentationens behandling af medlemsforslag om mere fuldstændige miljøkonsekvensvurderingsrapporter til lokalplaner den 29. oktober 2020, har Økonomiforvaltningen bedt Teknik- og Miljøforvaltningen om at udarbejde dette notat, der belyser sagens forhold og sætter medlemsforslaget i kontekst.

Kort om miljørapport og miljøkonsekvensrapport (VVM)

Medlemsforslaget udspringer af processen med lokalplanforslaget for Vejlands Kvarter, som var i offentlig høring i perioden 27. august 2020 til 22. oktober 2020.

Miljørapporten til lokalplanen for Vejlandskvarteret er udarbejdet af en uvildig rådgiver, og Teknik- og Miljøforvaltningen har som miljømyndighed ansvar for at sikre, at gældende lovgivning er overholdt. Miljøkonsekvensrapporten (tidligere VVM) er udarbejdet af bygherres rådgiver. Teknik- og Miljøudvalget er myndighed (uddelegeret fra Borgerrepræsentationen) for miljøkonsekvensrapporten og har beføjelser til på et fagligt og sagligt grundlag at vælge ikke at godkende miljøkonsekvensrapporten til offentlig høring.

Forvaltningen har sikret sig ovenstående ved at inddrage bl.a. jordforureningsmyndigheden i udarbejdelsen af miljøkonsekvensrapporten for Vejlandskvarteret. Der henvises i det følgende til Bekendtgørelse af lov om miljøvurdering af planer og programmer og af konkrete projekter (VVM) (LBK nr. 973 af 25/06/2020).

Relevansen af fuldstændig afdækning af giftstoffer

Miljørapporten til lokalplanen og miljøkonsekvensrapporten af det konkrete projekt følger gældende lovgivning. Loven stiller ikke krav om en fuldstændig afdækning af giftstoffer som foreslået i medlemsforslaget.

Miljørapporten til lokalplanen skal, ifølge miljøvurderingslovens § 12, stk. 2, indeholde de oplysninger, som med rimelighed kan forlanges

Plan, Analyse, Ressourcer og
CO2-reduktion
Njalsgade 13
Postboks 348
2300 København S

EAN-nummer
5798009809452

med hensyntagen til den aktuelle viden og gængse vurderingsmetoder og til, hvor detaljeret planen eller programmet er, hvad planen eller programmet indeholder, på hvilket trin i et beslutningsforløb planen eller programmet befinder sig, og hvorvidt bestemte forhold vurderes bedre på et andet trin i det pågældende forløb.

Det er altså lokalplanmyndigheden, der sammen med resten af forvaltningen vurderer, hvilke oplysninger, der med rimelighed kan forlanges med hensyntagen til den aktuelle viden og gængse vurderingsmetoder. Det er forvaltningens vurdering, at medlemsforslagets indhold ikke med rimelighed kan forlanges forud for lokalplanforslaget i alle lokalplaner, og det indgår derfor ikke som et generelt punkt i miljørapporterne. Der vil dog altid være en kvalitetssikring af afværgeforanstaltninger og undersøgelsesmetoder beskrevet i miljørapporten hos resten af forvaltningen. Det bemærkes, at en realisering af det konkrete projekt medfører krav om overholdelse af relevant lovgivning, herunder jordforureningsloven. Der er altså andre miljømyndighedsmekanismer og anden lovgivning, der træder i kraft ved ansøgning om byggetilladelse.

I tilfældet med Vejlandskvarteret skal der i forbindelse med byggetilladelsen gives en § 8 -tilladelse ifølge jordforureningsloven. Det indebærer en mere detaljeret kortlægning og på baggrund af dette foranstaltninger, der muliggør byggeriet og overholdelse af jordforureningsloven.

Kortlægning af jordbundsforhold ved Vejlands Kvarter

Medlemsforslaget antyder, at et ukendt omfang af giftstoffer forsegles ved byggeriet. Der er i forbindelse med lokalplanforslaget, miljørapport til planen og miljøkonsekvensrapporten til det konkrete projekt (VVM) foretaget og fremlagt en kortlægning af jordbundsforholdene, som har været en del af høringen for lokalplanforslaget. Følgende er citat fra miljørapporten s. 63: "I 2010 er lossepladsen yderligere afdækket med ren jord. I forbindelse hermed er der udlagt markeringsnet mellem den rene afdækningsjord og den hidtidige opfyldning i området. På området er der, udført en række jord-, metan-, og poreluftundersøgelser (i 2009, 2016, 2018 og 2019). Alle undersøgelser er opsummeret i den seneste undersøgelse (Vejlandskvarteret. Miljøteknisk datarapport. Indledende screeningsundersøgelse. Sweco A/S for Pensiondanmark Ejendomme Holding K/S & By & Havn I/S. Juni 2019). Det er altså ikke korrekt, at der ikke er kortlagt giftstoffer. Man har kortlagt typen af jordforurening og den omtrentlige placering, idet der er udført en miljøundersøgelse med punktmålinger jævnt fordelt i et net på arealet. I den forbindelse blev der ikke gjort brug af øjenvidneforklaringer, da lossepladsen ophørte driften i 1974.

For at håndtere forureningen i forbindelse med de kommende byggerier vil der indgå tekniske løsninger, som håndterer forureningen

ud fra den risikovurdering, der udføres på baggrund af den konstaterede forurening og byggeriets udformning. Der benyttes altid en løsning, der tilpasses forurening og byggeriet. Den tekniske løsning indebærer at udlægge 1 meter ren jord under byggeriet. Igen bemærkes det, at der ikke kan udstedes byggetilladelse uden, at der er givet en §8-tilladelse efter jordforureningsloven, som sikrer, at de kommende boliger kan benyttes uden en miljø- eller sundhedsmæssig risiko.

Karsten Biering Nielsen
Vicedirektør