



Til Borgerrepræsentationen

24-05-2011

Vejledning om rammerne for BR-medlemmernes modtagelse af gaver og deltagelse i eksterne arrangementer o.lign.

Sagsnr.
2010-120236

Dokumentnr.
2011-369889

Indledning

I vejledningen angives de parametre, som i en konkret situation vil være afgørende for lovligheden af modtagelse af en gave og deltagelse i et arrangement, som et medlem – ofte på baggrund af en invitation - helt eller delvis vederlagsfrit deltager i.

Sagsbehandler
Malene Møller Ruskai

Kommunen kan i en konkret situation rådgive om, hvad der på baggrund af gældende regler, rets - og tilsynspraksis må antages at gælde for modtagelse af gaver og deltagelse i eksterne arrangementer m.v. Men kommunen har ingen kompetence til at påbyde et medlem af borgerrepræsentationen at afstå fra eksempelvis at modtage en gave. Denne beslutning beror på det enkelte medlem selv.

Kort om regelgrundlaget

I styrelseslovens § 16 (borgerrepræsentationens medlemmer) og § 34 (borgmestre m.fl.) er der gjort endelig op med muligheden for vederlæggelse til medlemmerne/borgmestrene. Det vil således ikke være muligt at modtage en gave eller at tage imod en invitation til et arrangement el.lign. med det formål at honorerer medlemmerne/borgmestrene.

Såfremt formålet er et andet gælder følgende:

Modtagelse af gaver og andre fordele – straffeloven og principper om inhabilitet

Lovligheden afhænger af

1. reglen i straffelovens § 144 (modtagelse af bestikkelse) og de almindelige forvaltningsretlige principper om inhabilitet, som ligger til grund for vurderingen af, om modtagelsen er i strid med lovgivningen og / eller udelukker den pågældende fra i konkrete tilfælde at deltage i den kommunale beslutningsproces og forberedelsen af sager på området.

Helt eller delvis vederlagsfri deltagelse i eksterne arrangementer og lign. –kommunalfuldmagtsreglerne, straffeloven og principper om inhabilitet

Lovligheden afhænger af

1. om der er tale om et kommunalt formål
2. reglen i straffelovens § 144 (modtagelse af bestikkelse) og de almindelige forvaltningsretlige principper om inhabilitet, som ligger til grund for vurderingen af, om modtagelsen er i strid med lovgivningen og / eller udelukker den pågældende fra i

Rådhuset, 2. sal, vær. -
12
1599 København V

Telefon
3366 2124

E-mail
mim@okf.kk.dk

EAN nummer
5798009800275

www.kk.dk

konkrete tilfælde at deltage i den kommunale beslutningsproces og forberedelsen af sager på området.

1. Modtagelse af gaver og andre fordele fra eksterne

1.1. Definition

Begrebet gaver og andre fordele omfatter dels fysiske ting som f.eks. chokolade, bøger og vin dels ikke fysiske ting som f.eks. tilbud om rabatter m.v.. Det afgørende er, at gaven eller fordelene tilbydes politikerne i kraft af vedkommendes hverv i kommunen.

1.2. Rammer

Spørgsmålet om, hvorvidt et medlem kan modtage gaver eller andre fordele er reguleret af straffelovens § 144 (modtagelse af bestikkelse) og af de almindelige forvaltningsretlige principper.

Principperne har nær sammenhæng med habilitetsreglerne. Reglerne om inhabilitet har til formål at sikre, at der inden for det offentlige træffes beslutninger, der ikke er påvirket af usaglige hensyn, herunder at beslutningerne er truffet uafhængigt af personlige og økonomiske interesser hos den eller dem, som er involveret i beslutningsprocessen.

Reguleringen har således til formål at forebygge, at der opstår situationer, som kan rejse tvivl om den pågældendes upartiskhed. Vedkommende skal altså ikke blot de facto være upartisk men også *fremstå* som sådan ud fra en objektiv betragtning.

Der skal således udvises tilbageholdenhed med at modtage gaver eller andre fordele fra borgere og virksomheder.

Det almindelige udgangspunkt vil altså være:

- at et BR-medlem ikke bør modtage gaver og andre fordele fra borgere eller virksomheder i forbindelse med varetagelsen af det politiske hverv.

Mindre gaver i forbindelse med arrangementer af personlig karakter eller lejlighedsgaver i forbindelse med tiltrædelse, jubilæer, afsked, fødselsdage, jul m.v. vil dog kunne modtages, ligesom dette vil være tilfældet i forhold til beskedne taknemmelighedsgaver og kutymemæssige gaver i forhold til tjenstlige besøg fra eller i udlandet.

2. Deltagelse i eksterne begivenheder, arrangementer el. lign.

2.1. Definition

Ved deltagelse i eksterne arrangementer el.lign. skal forstås, at man helt eller delvis vederlagsfrit - i kraft af sin stilling og på baggrund af en invitation fra en ekstern - deltager i et arrangement el.lign.

2.2. Rammer

Det afgørende for, hvorvidt et BR-medlem kan modtage fribilletter og invitationer til (helt eller delvist) gratis at deltage i et eksternt arrangement el.lign. er,

1. at der er en generel eller konkret kommunal interesse i at deltage i arrangementet,
2. at den konkrete deltagelse m.v. ikke er egnet til at vække tvivl om vedkommendes upartiskhed, se ovenfor i afsnit 1.2. om habilitetsreglerne.

I forhold til habilitet vil der i tvivlstilfælde kunne lægges vægt på, om det eksempelvis drejer sig om et arrangement, som er åbent for en bredere deltagerkreds eller ej. Jo bredere et arrangement, der er tale om, jo mere skal der til, førend deltagelse vil være egnet til at vække tvivl om vedkommendes upartiskhed.

Såfremt deltagelsen ikke tjener et repræsentativt formål, skal invitationen – under forudsætning af, at den har en økonomisk værdi - vurderes i henhold til de regler, der gælder for modtagelse af gaver og andre fordele. I sådanne tilfælde er udgangspunktet, jf. ovenfor under 1.2., at man skal være yderst tilbageholdende med at modtage gaver og andre fordele fra borgere eller virksomheder.

Ad 1 kommunal interesse

Den kommunale interesse vil kunne være af repræsentativ karakter og mere konkret bestå i at markedsføre kommunen, at øge kendskabet til og velvilligheden over for kommunen, herunder indgå aftaler, knytte forbindelser eller bevare forbindelser, der på kort eller lang sigt er i kommunens interesse. Som eksempel på repræsentative arrangementer kan nævnes indvielser, kongelige besøg, festlige begivenheder i anledning af venskabsbesøg eller virksomhedsjubilæer.

Der kan i den forbindelse lægges vægt på, hvad der har været tradition for at deltage i igennem tiden.

Der antages at gælde et vidt skøn i forhold til at vurdere, hvorvidt der foreligger en kommunal interesse.

Ved vurderingen af den kommunale interesse skal BR-medlemmets funktion og ressortområde set i forhold til det konkrete arrangement endvidere tages med i betragtning. Det vil således være afgørende, om deltagelse sker som et naturligt led i varetagelsen af den pågældendes kommunale opgaver. F.eks. skal navnlig de politikere, som arbejder med sport og fritid have

mulighed for at følge med i og deltage i sportslige eller kulturelle begivenheder, ligesom der må der antages at gælde en forholdsvis vid adgang for f.eks. borgmestre til at deltage i repræsentative arrangementer el.lign.

Der er grænser for, hvad den kommunale interesse kan "tåle", førend denne ikke længere kan siges at kunne gøre sig gældende. Det vil i den forbindelse kunne have betydning, hvor hyppigt arrangementet el.lign. finder sted og hvor mange af BR-medlemmerne, som inviteres.