



## SO25 - Fastholdelse og øgning af anbringelsesfrekvensen

### Baggrund

Københavns Kommune har en af de laveste anbringelsesfrekvenser<sup>1</sup> i Danmark. Faldet er sket over en årrække dels som følge af en faglig omstilling fra anbringelser til forebyggende og hjemmebaserede indsatser, og dels som følge af, at Socialforvaltningen skal hjælpe flere børn og unge samtidig med et faldende budget. Anbringelsesfrekvensen vil falde yderligere de kommende år, hvis der ikke investeres i flere anbringelser.

Behovet for en investering i flere anbringelser er aktualiseret af, at Regeringen har annonceret, at de vil komme med et udspil, der skal styrke indsatsen for udsatte børn og unge. Regeringen ønsker bl.a., at flere udsatte børn og unge anbringes udenfor hjemmet, og at de anbringes tidligere, end det sker i dag.

På den baggrund har Socialudvalget bestilt budgetnotater på investeringer i flere anbringelser hhv. på en fastholdelse af anbringelsesfrekvensen og på en øgning af anbringelsesfrekvensen. Dette budgetnotat indeholder begge forslag; ét for en fastholdelse af anbringelsesfrekvensen på 2019-niveau, og ét for en stigning i anbringelsesfrekvensen på 5 pct. fra 2019-niveauet.

### Indhold

Udsatte børn og unge skal have mulighed for en tryk opvækst med nære relationer, trivsel samt skolegang og uddannelse, der klæder dem på til at leve et selvstændigt voksenliv. Hvis et barns forældre ikke kan sikre den nødvendige omsorg og de rigtige rammer for barnet, er det kommunen, der må træde til for at sikre barnet en god opvækst. Helst ved at barnet fastholdes i hjemmet, så relationerne og tilknytningen til familien kan bevares. Men for nogle børn og unges vedkommende er det nødvendigt at anbringe barnet udenfor hjemmet for at sikre den nødvendige sikkerhed omsorg for barnet.

I København har det været en bevidst faglig strategi at nedbringe brugen af anbringelser. I stedet har Socialforvaltningen styrket den forebyggende indsats, så flere børn og unge kan forblive i hjemmet og fastholde deres tilknytning til familien. Omstillingen har samtidig betydet, at Socialforvaltningen har kunnet hjælpe flere børn og unge indenfor et faldende budget. Samlet har det betydet en faldende anbringelsesfrekvens de seneste år, og København har nu en af landets laveste anbringelsesfrekvenser.

Uden en investering i området vil anbringelsesfrekvensen falde yderligere de kommende år. Dette skyldes, at børnetallet er stigende i København. Hvis anbringelsesfrekvensen skal fastholdes eller øges, er der således behov for tilførsel af midler, ellers vil det betyde, at Socialforvaltningen skal skære betragteligt i de forebyggende indsatser. Det kan have konsekvenser på den lange bane, da en nedprioritering af de forebyggende indsatser på sigt kan betyde behov for flere anbringelser.

Det skal understreges, at der ikke er forskningsmæssig viden omkring effekten af anbringelser, og det er derfor ikke muligt entydigt at konkludere, om og hvornår anbringelser er den fagligt rigtige indsats for børn, som ikke trives i hjemmet. Derfor bliver det et politisk valg, hvilken anbringelsesfrekvens der er den rette. Der er dog en nedre grænse for antallet af anbringelser, da nogle børn skal anbringes af beskyttelsesmæssige hensyn.

Nedenfor er opstillet to forslag til, hvordan der kan sikres flere anbringelser af børn og unge i København:

---

<sup>1</sup> antallet af anbragte børn og unge pr. 1.000 børn og unge

### Forslag 1: Fastholdelse af anbringelsesfrekvensen

Med forslag 1 investeres der i flere anbringelser svarende til, at anbringelsesfrekvensen kan fastholdes på 2019-niveau, når børnetallet stiger. Frekvensen for udsatte børn og unge lå i 2019 på 5,2 anbragte pr. 1.000 børn og unge. På baggrund af den aktuelle forventning til befolkningsudviklingen i kommunen vil det koste 13,5 mio. kr. i 2021 stigende til 33,3 mio. kr. i 2024. Forslaget medfører en stigning i antallet af anbringelser over en fireårig periode grundet det stigende børnetal.

Børn og unge med handicap er ikke en del af beregningen for fastholdelse af anbringelsesfrekvensen, da demografimodellen på området tilfører midler svarende til det t stigende børnetal.

### Forslag 2: Anbringelsesfrekvensen øges med 5 pct.

Med forslag 2 investeres der i flere anbringelser svarende til, at anbringelsesfrekvensen øges med 5 pct. fra 2019-niveauet. Her inkluderes også anbringelser af børn og unge med handicap, da en stigning ikke er omfattet af demografimodellen. En stigning i anbringelsesfrekvens på 5 pct. fra 2019-niveau vil betyde en anbringelsesfrekvens på 5,49 anbragte pr. 1.000 børn og unge for udsatte børn og unge og 1,22 anbragte pr. 1.000 børn og unge for børn og unge med handicap. Forslaget medfører en stigning i antallet af anbringelser over en fireårig periode grundet det stigende børnetal.

På baggrund af den aktuelle forventning til befolkningsudviklingen i kommunen vil det koste 46,5 mio. kr. i 2021 stigende til 67,2 mio. kr. i 2024

## Økonomi

### Forslag 1: Fastholdelse af anbringelsesfrekvensen

Forslag 1 indebærer en fastholdelse af anbringelsesfrekvensen. Beregningen tager afsat i 2019. Det bemærkes, at anbringelsesfrekvensen var lavere i 2019 end i 2018.

Beregningerne er fremkommet ved at gange 2019-frekvensen for anbringelser for udsatte børn med Økonomiforvaltningens befolkningsprognose og med Københavns enhedspris for anbringelser.

Socialforvaltningen tager forbehold for fremtidige ændringer i frekvensen bl.a. pga. kommende omprioriteringer eller anden udvikling i befolkningen end den nuværende forventede.

**Tabel 1 - Forslag 1: Fastholdelse af anbringelsesfrekvensen**

Aktiviteter i forslaget (1.000 kr., 2021 p/l)	Styrings- område	2021	2022	2023	2024	I alt
Fastholdelse af 2019-frekvensen for anbringelser	Service	13.500	19.900	26.800	33.300	93.500
<b>Udgifter i alt (netto)</b>		<b>13.500</b>	<b>19.900</b>	<b>26.800</b>	<b>33.300</b>	<b>93.500</b>

### Forslag 2: Anbringelsesfrekvensen øges med 5 pct.

Beregningsforudsætningerne er de samme som i forslag 1, men indebærer derudover en stigning i anbringelsesfrekvensen med 5 pct. fra 2019-niveauet. For den del af beløbet, der vedrører stigningen i anbringelsesfrekvens modregnes udgifter til det samme antal forebyggende foranstaltninger (som børnene ellers ville få, hvis de ikke var anbragte). I modregningen korrigeres der dog for, at ca. 60 pct. af anbringelser også har en forebyggende foranstaltning. Dvs. at der skal laves en reel modregning i 40 pct. af sagerne.

Socialforvaltningen tager forbehold for fremtidige ændringer i frekvensen bl.a. pga. kommende omprioriteringer eller anden udvikling i befolkningen end den nuværende forventede.

Midlerne gives varigt. Forslaget har en stigende profil de første fire år. Fra 2025 og frem svarer bevillingstilførslen til niveauet i 2024.

**Tabel 2 – Forslag 2: Anbringelsesfrekvensen øges med 5 pct.**

Aktiviteter i forslaget (1.000 kr., 2021 p/l)	Styrings- område	2021	2022	2023	2024	I alt
2019-anbringelsesfrekvensen øges med 5 pct.	Service	46.500	53.200	60.300	67.200	227.200
<b>Udgifter i alt (netto)</b>		<b>46.500</b>	<b>53.200</b>	<b>60.300</b>	<b>67.200</b>	<b>227.200</b>

Der skal gøres opmærksom på, at for begge modeller vedkommende er der et delvist overlap mellem dette budgetforslag og budgetforslaget SO34 Større indsats til udsatte børn: Anbringelser og forebyggende foranstaltninger fsva. anbringelsesfrekvensen. Hvor SO34 tager udgangspunkt i anbringelsesfrekvensen for 2018-niveau tager nærværende budgetnotat dog udgangspunkt i 2019-niveau.

Der skal yderligere gøres opmærksom på, at der er overlap mellem nærværende budgetforslaget og forslag 2 i budgetforslaget SO47 Styrket indsats for udsatte børn og unge fsva. anbringelsesdelen.

### Risikovurdering og proces

Beregningen af anbringelsesfrekvensen er baseret på Økonomiforvaltningens fremskrivning af stigningen i børnetallet de kommende år fra 2020. Den reelle udvikling i børn og unge med behov for støtte fra Socialforvaltningen kan derfor både være større eller mindre end det antagne. Der er derfor en risiko for, at bevillingen ikke vil kunne sikre den nøjagtige frekvens. Denne risiko skal også ses i sammenhæng med, at valget af konkret foranstaltning, herunder valget mellem anbringelse og forebyggende foranstaltning, ifølge lovgivningen altid skal bero på en konkret, individuel vurdering. Endelig kan fremtidige omprioriteringer have betydning for frekvensen.

Forslaget kan implementeres uden yderligere udvalgsbehandling.

### Bevillingstekniske oplysninger

**Tabel 3 – Udgifter til service. Forslag 1**

(1.000 kr., 2021 p/l)	Udvalg	Bevilling	Indtægt/ Udgift (I/U)	2021	2022	2023	2024	I alt
Service	SUD	3000 - Børnefamilier med særlige behov	U	13.500	19.900	26.800	33.300	93.500
<b>Udgifter i alt</b>				<b>13.500</b>	<b>19.900</b>	<b>26.800</b>	<b>33.300</b>	<b>93.500</b>

**Tabel 4 – Udgifter til service. Forslag 2**

(1.000 kr., 2021 p/l)	Udvalg	Bevilling	Indtægt/ Udgift (I/U)	2021	2022	2023	2024	I alt
Service	SUD	3000 - Børnefamilier med særlige behov	U	37.600	44.200	51.400	58.200	191.400
Service	SUD	3220 - Borgere med handicap	U	9.000	9.000	9.000	9.000	36.000

<b>Udgifter i alt</b>				<b>46.600</b>	<b>53.200</b>	<b>60.400</b>	<b>67.200</b>	<b>227.200</b>
---------------------------	--	--	--	---------------	---------------	---------------	---------------	----------------

### Øvrige tekniske oplysninger

#### Bydel og adresse

Bydækkende? (Hvis forslaget er bydækkende sættes kun kryds her) X							
Bispebjerg	Indre by	Vesterbro/kgs. Enghave		Valby	Amager Øst	Udenbys	
Nørrebro	Østerbro	Brønshøj/Husum		Vanløse	Amager Vest		
Adresse og matrikelnr.							