



SO22 - Fremskudt substitutionsbehandling på gaden

Baggrund

Radikale Venstre har bestilt et budgetnotat om styrkelse af en fremskudt misbrugsbehandlingsindsats på gaden.

I Coronaperioden er der blevet oprettet en substitutionsbehandlingsindsats på gadeplan for at mindske barriererne til substitutionsbehandling for gruppen af mere kaotiske stofbrugere, der opholder sig på Indre Vesterbro. Indsatsen fik en et-årig bevilling i Overførelsessagen 2019/202 (SO32 - Hjælpepakke - Corona). Der ønskes en videreførelse af indsatsen.

Indhold

I dette budgetnotat opstilles to scenarier for en styrkelse af den fremskudte substitutionsbehandlingsindsats på gaden. I det første scenarie afsættes der midler til en videreførelse af den eksisterende indsats på Indre Vesterbro, hvor finansieringen udløber ved udgangen af 2020. I det andet scenarie afsættes der midler til at videreføre den fremskudte indsats på Indre Vesterbro samt midler til at styrke indsatsen yderligere med etablering af en fremskudt indsats på Sundholm.

Målgruppe for indsatsen

Målgruppen for indsatsen er udsatte og hjemløse borgere med et mangeårigt stofmisbrug, der opholder sig omkring den åbne stofscene på Indre Vesterbro. Det er skrøbelige borgere med et ringe netværk. Borgerne fremstår ofte kaotiske og med ringe eller skrøbelig tilknytning til behandlingssystemet. En stor del af borgerne er tidligere forsøgt opstartet i behandling på en substitutionsenhed, men har ikke været i stand til at fremmøde stabilt eller honorere kravene under en iværksættelse af substitutionsbehandling, som f.eks. observation og dagligt fremmøde i kombination med længden på en ambulant optræning.

Beskrivelse af indsatsen

Indsatsen omfatter opstart og stabilisering af borgere i substitutionsbehandling. Substitutionsbehandling indebærer, at man erstatter et stof/ præparat med et mindre skadeligt præparat. Målet med behandlingen er ikke altid, at borgeren skal ende med at være stoffri uden medicin, men derimod kan substitutionsmedicin være dét, der skal til, for at borgeren får øget trivsel og livskvalitet.

Den fremskudte substitutionsbehandlingsindsats er et supplement til de tre eksisterende substitutionsenheder. I det fremskudte behandlingstilbud vurderes borgerens behov ugentligt og i perioder dagligt eller flere gange ugentligt (f.eks. i forbindelse med opstart af behandling). Den styrkede og fremskudte individuelle vurdering af borgeren har i begyndelsen sit primære fokus på opstart af behandling og stabilisering af borgerne. På lidt længere sigt bliver dette suppleret med en løbende vurdering af intensitet i behandlingen samt vurdering af og dialog med borgerne af, hvad det mest relevante tilbud er for borgeren.

Den fremskudte substitutionsbehandlingsindsats er som udgangspunkt lokaliseret på Indre Vesterbro på den åbne stofscene. Den fremskudte behandling foregår i tæt samarbejde med de øvrige tilbud på Indre Vesterbro, herunder Reden, Mændenes Hjem og H17. Herunder benytter det fremskudte behandlingsteam lokaler/klinikfaciliteter på tilbuddene, hvor de mødes med borgerne, og hvor udlevering af medicin finder sted. De borgere, som er i fremskudt substitutionsbehandling, bor på eller benytter tilbuddene på daglig basis. Personalet på tilbuddene hjælper borgerne med at fremmøde, når behandlingsteamet er til stede.

Sammensætningen af det fremskudte behandlingsteam

Indsatsen består af et team, som omfatter en læge, en sygeplejerske og en fremskudt behandler:

- Den fremskudte behandler er kontakten til de øvrige tilbud på stofscenen og udfører det indledende arbejde omkring borgeren herunder vurderer, om borgeren er i målgruppen, borgerens kommunetilhørsforhold samt afklaring af, hvilke andre indsatser borgeren eventuelt modtager.
- Lægen har ansvar for opstart i den medicinske behandling og understøttes af sygeplejersken i denne opgave. Lægen mødes typisk med borgeren dagligt eller flere gange ugentligt under opstarten af behandlingen for at følge optrapning og stabilisering tæt og sikre en individuel tilgang under hele iværksættelsen, der for nogle borgere justeres dagligt eller flere gange ugentligt.
- Sygeplejersken understøtter lægen og har desuden ansvar for medicinadministration samt udlevering af medicin. Sygeplejersken har således ansvar for vurdering af borgeren samt udlevering af medicin, når lægen ikke er til stede samt den løbende behandling efter iværksættelsen.

Effekt af indsatsen under Coronaperioden

På de ca. 3 mdr. som behandlingsteamet har været i gang, har effekten været:

- 22 borgere er opstartet i fremskudt substitutionsbehandling, og kun én borger er stoppet, hvilket skete efter første lægesamtale og efter borgerens eget ønske.
- Med indsatsen er det lykkedes at opstarte og fastholde borgerne i behandlingen. Der er tale om en gruppe borgere, hvor det ikke tidligere er lykkedes at få behandling iværksat og skabe stabilitet.
- Reden melder tilbage, at kvinderne ikke prostituerer sig i samme omfang som tidligere, og at der opleves langt mere stabilitet i deres liv.
- Målgruppen har været svær at rumme på rusmiddelenhederne, og de øvrige borgere oplever nu mere ro på enhederne.
- Oplevelse af styrket samarbejde med borgerne omkring deres behandling - øget tillid til og fortrolighed omkring misbrug med læge og sygeplejerske
- Styrket samarbejde om borgerne med de sociale tilbud på stofscenen.

Scenarie 1: Fremskudt substitutionsbehandlingsindsats på Indre Vesterbro

Der afsættes midler til at videreføre den fremskudte substitutionsbehandlingsindsats på stofscenen på Indre Vesterbro efter 2020. Udgiften vil i år 2021 være på 1,9 mio. kr. og herefter varigt 1,8 mio. kr. årligt. I 2020 er der afsat 50.000 kr. til etableringsudgifter. Der er etableret midlertidige løsninger for bl.a. opbevaring af medicin for indsatsen på Indre Vesterbro. Hvis den fremskudte substitutionsbehandlingsindsats bliver varig er der behov for permanente løsninger, der tager højde for de sikkerhedsmæssige krav ift. medicinopbevaring mm.

Scenarie 2: Fremskudt substitutionsbehandlingsindsats på Indre Vesterbro og Sundholm

Der afsættes midler til at videreføre den fremskudte substitutionsbehandlingsindsats på stofscenen på Indre Vesterbro efter 2020. Der afsættes endvidere midler til at styrke indsatsen yderligere med etablering af en fremskudt substitutionsbehandlingsindsats på Sundholm. Det vil sige, at der også etableres et behandlingsteam på tre personer bestående af læge, behandler og sygeplejerske på Sundholm.

Socialforvaltningen udarbejdede i 2019 en afdækning af indsatsen for udsatte stofbrugere i København. Af afdækningen fremgår det, at fremskudt behandling er en af de indsatser, der virker. Det fremgår også af afdækningen, at der foretages en del stofindtag via injektion på Sundholm, og at man ønsker en indsats rettet mod målgruppen som f.eks. et stofindtagelsesrum. Socialforvaltningen oplever også, at det kan være vanskeligt at fastholde borgerne i stofbehandling. En fremskudt substitutionsbehandlingsindsats på Sundholm vil imødekomme nogle af de udfordringer, der opleves derude.

Udgiften til en fremskudt substitutionsbehandlingsindsats på både Indre Vesterbro og Sundholm vil i år 2021 være på 3,8 mio. kr. og herefter varigt 3,7 mio. kr. årligt.

Forventet effekt og opfølgning

Den forventede effekt;

- Flere udsatte og kaotiske stofbrugere opstartes og fastholdes i substitutionsbehandling
- Borgere indskrevet i fremskudt substitutionsbehandling oplever mere stabilitet og ro
- Borgere indskrevet i en behandlingsenhed oplever mere ro på enheden, da de mest kaotiske borgere modtager deres substitutionsbehandling fremskudt.

Økonomi

Scenarie 1: Fremskudt substitutionsbehandlingsindsats på Indre Vesterbro

En fremskudt substitutionsbehandlingsindsats på Indre Vesterbro medfører en årlig udgift på 1,8 mio. kr. I 2021 vil der desuden være etableringsudgifter for 50 t.kr. Der er på nuværende tidspunkt etableret midlertidige løsninger for bl.a. opbevaring af medicin for indsatsen på Indre Vesterbro. Hvis den fremskudte substitutionsbehandlingsindsats bliver varig, er der behov for permanente løsninger, der tager højde for de sikkerhedsmæssige krav ift. medicinopbevaring mm.

Tabel 1 – Oversigt over ønskets aktiviteter på alle styringsområder: Scenarie 1

Aktiviteter i forslaget (1.000 kr., 2021 p/l)	Styrings- område	2021	2022	2023	2024	I alt
Lønudgifter til 3 årsværk (læge, sygeplejerske og behandler)	Service	1.750	1.750	1.750	1.750	7.000
Driftsudgifter og kompetenceudvikling	Service	80	80	80	80	320
Etableringsudgifter (pengeskab, medicinboks mm)	Service	50	0	0	0	50
Udgifter i alt (netto)		1.880	1.830	1.830	1.830	7.370

Scenarie 2: Fremskudt substitutionsbehandlingsindsats på Indre Vesterbro og Sundholm

En fremskudt substitutionsbehandlingsindsats på Indre Vesterbro og Sundholm medfører en årlig udgift på 3,7 mio. kr. I 2021 vil der desuden være etableringsudgifter for 100 t.kr.

Tabel 2 – Oversigt over ønskets aktiviteter på alle styringsområder: Scenarie 2

Aktiviteter i forslaget (1.000 kr., 2021 p/l)	Styrings- område	2021	2022	2023	2024	I alt
Lønudgifter til 6 årsværk (læge, sygeplejerske og behandler)	Service	3.500	3.500	3.500	3.500	14.000
Driftsudgifter og kompetenceudvikling	Service	160	160	160	160	640
Etableringsudgifter (pengeskab, medicinboks mm)	Service	100	0	0	0	100
Udgifter i alt (netto)		3.760	3.660	3.660	3.660	14.740

Risikovurdering og proces

Der vurderes ikke at være nogen risici forbundet med forslaget.

Bevillingstekniske oplysninger

Tabel 3 - Udgifter til service: Scenarie 1

(1.000 kr., 2021 p/l)	Udvalg	Bevilling	Indtægt/ Udgift (I/U)	2021	2022	2023	2024	I alt
Lønudgifter til 3 årsværk (læge, sygeplejerske og behandler)	SUD	3210 - Udsatte voksne	U	1.750	1.750	1.750	1.750	7.000
Driftsudgifter og kompetenceudvikling	SUD	3210 - Udsatte voksne	U	80	80	80	80	320
Etableringsudgifter (pengeskab, medicinboks mm)	SUD	3210 - Udsatte voksne	U	50	0	0	0	50
Udgifter i alt				1.880	1.830	1.830	1.830	7.370

Tabel 4 - Udgifter til service: Scenarie 2

(1.000 kr., 2021 p/l)	Udvalg	Bevilling	Indtægt/ Udgift (I/U)	2021	2022	2023	2024	I alt
Lønudgifter til 6 årsværk (læge, sygeplejerske og behandler)	SUD	3210 - Udsatte voksne	U	3.500	3.500	3.500	3.500	14.000
Driftsudgifter og kompetenceudvikling	SUD	3210 - Udsatte voksne	U	160	160	160	160	640
Etableringsudgifter (pengeskab, medicinboks mm)	SUD	3210 - Udsatte voksne	U	100	0	0	0	100
Udgifter i alt				3.760	3.660	3.660	3.660	14.740

Øvrige tekniske oplysninger

Bydel og adresse

Bydele

Scenarie 1 Fremskudte substitutionsbehandlingsindsats på Indre Vesterbro

Bydækkende? (Hvis forslaget er bydækkende sættes kun kryds her)							
Bispebjerg	Indre by	Vesterbro/ Kgs. Enghave	X	Valby	Amager Øst		Udenbys
Nørrebro	Østerbro	Brønshøj/Husum		Vanløse	Amager Vest		
Adresse og matrikelnummer							

Scenarie 2 Fremskudte substitutionsbehandlingsindsats på Indre Vesterbro og Sundholm

Bydækkende? (Hvis forslaget er bydækkende sættes kun kryds her)							
Bispebjerg	Indre by	Vesterbro/ Kgs. Enghave	X	Valby	Amager Øst		Udenbys
Nørrebro	Østerbro	Brønshøj/Husum		Vanløse	Amager Vest		

Adresse og matrikelnummer	
------------------------------	--

Tidligere afsatte midler

<i>(1.000 kr., løbende p/l)</i>	2020
Overførselssagen 2019-20	1.100
Afsatte midler i alt	1.100