



SO18 - Kriminalitetsforebyggelse hos voksne i udsatte områder

Baggrund

Der er en overrepræsentation af dømte i de udsatte områder. Kriminalitet "smitter" ofte og påvirker omgivelserne negativt. En individorienteret, kriminalpræventiv indsats i de udsatte områder vil medvirke til at nedbringe antallet af nye dømte i områderne og samtidig øge trivsel og tryghed, både hos de borgere, der modtager støtte og hos naboer og ansatte i områderne. Såfremt indsatsen viser gode resultater, vil den kunne udbredes til områder i risiko for udpegning som udsatte områder eller til hele kommunen.

Indhold

Med budgetnotatet foreslås en indsats, der består i 3 måneders koordineret opfølgning med fokus på brobygning til beskæftigelse, uddannelse, misbrugsbehandling, praktiserende læge mv. Indsatsen skal sikre en god start på et liv uden kriminalitet.

Aktuelt er Lundtoftegade, Tingbjerg/Utterslevhuse, Bispeparken og Hørgården udpeget som udsatte områder og har alle en andel af dømte over grænseværdien på 3 gange landsgennemsnit. Mjølnerparken ligger kun 0,1 % under denne grænse. Aldersrogade har ca. dobbelt så mange dømte som landsgennemsnit.

Andelen af dømte måles som andelen af beboere, der har modtaget en dom for overtrædelse af straffeloven, våbenloven eller lov om euforiserende stoffer indenfor de seneste to år. Betaler en beboer ikke en bøde givet efter den nævnte lovgivning, og møder vedkommende ikke, når sagen går til retsbehandling, vil en afgørelse om betaling af bøden også tælle som en dom i opgørelsen. Selv om der er taget initiativ til, at udlejning af boliger i områderne ikke kan ske til personer, der har modtaget en sådan dom indenfor de seneste to år, så vil der være dømte, som enten har bolig i området og fastholder denne, eller som efter en løsladelse tager ophold hos familie eller bekendte i områderne. Det er vigtigt, at det forebygges, at disse begår ny kriminalitet, så de fortsat vil tælle med i opgørelsen af dømte i områderne.

En opgørelse fra Danmarks Statistisk fra 2017 viser, at jo flere domme en person har, jo større risiko er der for at vedkommende begår nye lovovertrædelser. Gruppen af tidligere dømte i udsatte områder har derfor den største risiko for at begå ny kriminalitet og derfor er det relevant at have indsatser specifikt rettet mod tilbagefald i denne målgruppe.

Herudover viser en afdækning af risiko- og beskyttelsesfaktorer fra Vive¹, at en af de mest betydningsfulde risikofaktorer for udviklingen af ungdomskriminalitet er dømte, kriminelle eller antisociale personer i den unges vennekreds/omgangskreds. Unge i de udsatte boligområder vil være i større risiko for at blive introduceret for en kriminel omgangskreds, hvis der er voksne med aktiv kriminalitet ("storebrødre") i deres nærmiljø. Det er dette fænomen, der ligger bag udsagn om at "kriminalitet avler kriminalitet" og derfor man må antage, at risikoen for ungdomskriminalitet i de udsatte boligområder mindskes, hvis man sætter ind med en tertiær forebyggende indsats overfor voksne med tidligere domme.

Der løslades årligt ca. 1.000 københavnere fra Kriminalforsorgens institutioner. Aktuelt tilbydes løsladte i projekt God Løsladelse alene én samtale ved løsladelse, og det undersøges her om der er behov for koordinering med f.eks. misbrugsbehandling. Det er Socialforvaltningens erfaring, at de løsladte ofte har komplekse sociale problemer f.eks. misbrug, psykisk lidelse, lavt uddannelsesniveau, ringe erfaring med beskæftigelse. De kan have vanskeligt ved at møde op til møder og behandling på tværs af forvaltninger og enheder, og har behov for mere støtte og et længere forløb end God

¹ <https://www.vive.dk/media/pure/4513/273634>

Løsladelse kan tilbyde for at få fodfæste efter løsladelsen. En stor del af borgerne bor eller opholder sig i de udsatte boligområder, når de ikke er i fængsel.

Et pilotprojekt kan omfatte 50 borgere pr. år, der enten har ophold eller adresse i et udsat boligområde efter løsladelse. Målgruppen er ikke begrænset ift. en bestemt alder. Der vil være borgere, som har så komplekse problemstillinger, at der er behov for en større og mere håndholdt støtteindsats ved løsladelse, end de samtaler og den koordination, der sker som led i den nuværende indsats i regi af God Løsladelse.

En god udslusning i det almindelige samfund vil understøtte, at borgeren ikke begår ny kriminalitet. Herudover vil en begrænsning af kriminalitet i områderne føre til øget tryk blandt naboer og ansatte i områderne.

Det forslås, at projektet forankres i Socialforvaltningens Enhed for Kriminalpræventive Indsatser (EKI). Dele af midlerne vil skulle benyttes til frikøb af medarbejdere i Beskæftigelses- og Integrationsforvaltning og i Børne- og Ungeforvaltningen eller Sundheds- og Omsorgsforvaltningen. Dette vil sikre, at der vil ske tæt koordination og samarbejde på tværs af forvaltninger.

Projektet vil udgøre en udvidelse ift. nuværende Exit-forløb, men bygge på samme metoder og resultater. Såfremt projektet viser gode resultater, vil det kunne udbygges til andre boligområder med høj andel af dømte eller til hele kommunen.

Indsatsen består af:

- Mulighed for at genbesøge borger flere gange under afsoning. De relevante forvaltningsrepræsentanter (fx BIF, BUF, SUF og SOF) kan deltage i mødet sammen med relevante parter fra Kriminalforsorgen og herved sørge for at der udarbejdes en integreret plan for afsoning og løsladelse.
- Konkret, praktisk støtte i forbindelse med løsladelse, fx sørge for at der er booket tid hos almen praktiserende læge, og at borger støttes i at fremmøde til aftale.
- I forbindelse med løsladelse laves integreret samlet plan (i stil med borgerens plan) sammen med borgeren og med deltagelse af de involverede forvaltninger. Der udarbejdes målhierarki og aftaler om opfølgning, sådan at der sikres sammenhæng mellem alle risikofaktorer i borgers liv. Dette betyder plan for f.eks. genoptagelse af misbrugsbehandling og opstart i tilbud jf. kravene i LAB-loven og borger støttes i at fremmøde til alle aftaler.
- Borger tilbydes ugentlige møder med deltagelse af de relevante forvaltninger de første 8 uger efter løsladelse. Herefter udfases kontakten, når det er sikret, at borger har knyttet sig til traditionelle støtteindsatser.

Forventet effekt og opfølgning

Det forventes, at forslaget har potentiale i forhold til at forebygge kriminalitet (herunder afsagte domme) i udsatte områder. Bevilges midler, vil forvaltningen udvikle et evalueringsdesign, så udviklingen kan følges og indsatsen opskaleres eller udbredes til andre områder

Økonomi

Det foreslås, at der afsættes i alt 1,5 mio. kr. pr. år til indsatsen, som forankres i EKI. Del af bevillingen vil gå til frikøb af medarbejdere i Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen, Sundheds- og Omsorgsforvaltningen og Børne- og Ungeforvaltningen.

Tabel 1 - Oversigt over ønskets aktiviteter på alle styringsområder

| Aktiviteter i forslaget (1.000 kr., 2021 p/l) | Styrings- område | 2020 | 2021 | 2022 | 2023 | 2024 | I alt |
|--|---------------------|------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|
| Indsats for dømtede borgere i udsatte områder | Service | | 1.500 | 1.500 | 1.500 | 1.500 | 6.000 |
| Udgifter i alt (netto) | | | 1.500 | 1.500 | 1.500 | 1.500 | 6.000 |

Risikovurdering og proces

Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen, Børne og Ungeforvaltningen og Sundheds- og Omsorgsforvaltningen skal være indforståede med et øget friløb.

Bevillingstekniske oplysninger**Tabel 2 - Udgifter til service**

| (1.000 kr., 2021 p/l) | Udvalg | Bevilling | Indtægt/ Udgift (I/U) | 2020 | 2021 | 2022 | 2023 | 2024 | I alt |
|---|--------|-----------|-----------------------------|------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|
| Indsats for dømtede borgere i udsatte områder | SUD | | U | | 1.500 | 1.500 | 1.500 | 1.500 | 6.000 |
| Udgifter i alt | | | | | 1.500 | 1.500 | 1.500 | 1.500 | 6.000 |

Øvrige tekniske oplysninger**Bydel og adresse**

Forslaget omfatter boligområder, der af staten er udpeget som udsatte områder

Bydele

| Bydækkende? (Hvis forslaget er bydækkende sættes kun kryds her) | | | | | | | | | |
|---|--|----------|------------------------|---|---------|--|-------------|---|---------|
| Bispebjerg | X | Indre by | Vesterbro/kgs. Enghave | | Valby | | Amager Øst | | Udenbys |
| Nørrebro | X | Østerbro | Brønshøj/Husum | X | Vanløse | | Amager Vest | X | |
| Adresse og matrikelnummer | De udsatte områder er: Tingbjerg/Utterslevhuse (Brønshøj/Husum), Bispeparken (Bispebjerg), Hørgården (Amager Vest), Lundtoftegade og Aldersrogade (Nørrebro) | | | | | | | | |

Tidligere afsatte midler

Der er ikke tidligere afsat midler til denne indsats.