



SO52 Bedre botilbud

Baggrund

Forslaget skal bidrage til, at flere borgere på botilbud for psykiatri, udsatte og handicap får bedre og i mange tilfælde også kortere ophold. I de kommende år vil målgruppen for botilbud fortsat vokse. Med et større fokus og en målrettet indsats for at få flere borgere i egen bolig, kan flere borgere blive mere selvhjulpne og kapaciteten af botilbud kan udnyttes bedre.¹ Samtidig foreslås det at styrke den faglige indsats for de borgere, hvor opholdet på et botilbud forventes at være længerevarende.

Forslaget er en del af en samlet social investeringsplan, der er udarbejdet på initiativ af Socialborgmesteren. Nærværende forslag er en del af investeringsplanens tema om bedre botilbud. Det andet forslag om bedre botilbud fremgår af SO21.

Indhold

Målgruppen for forslaget er borgere over 18 år på et botilbud (SEL §§ 107 og 108) for handicap, psykiatri og udsatte.

Notatets forslag til tiltag:

- Flere særligt tilrettelagte forløb og aktiviteter
- Styrket samarbejde med civilsamfundet
- Styrkelse af de sundhedsfaglige kompetencer
- Styrkelse af URUS-indsatsen Udgående rusmiddelbehandling

Med de foreslåede tiltag vil flere borgere på botilbud få tilbudt en indsats, målrettet et liv i egen bolig og flere borgere vil få tilbudt indsatser, der kan øge deres livskvalitet. Indsatserne retter sig både mod borgernes fysiske livskvalitet, med fokus på misbrug og somatiske lidelser, men også mod at styrke borgernes sociale kompetencer, netværk og deltagelse i civilsamfundet.

Der er ca. 2.240 botilbudspladser på områderne samlet, nogenlunde ligeligt fordelt på målgrupperne handicap og psykiatri/udsatte. Det er forventningen, at stort set alle borgere på et botilbud vil få gavn af en eller flere af de foreslåede tiltag.

Flere særligt tilrettelagte forløb og aktiviteter på botilbud

Der er potentiale for, med en mere målrettet indsats, at gøre borgere på botilbud mere selvstændige og selvhjulpne i deres hverdag. En fokuseret støtte til borgere med et udviklingsperspektiv kan give flere borgere et mere selvstændigt liv i egen bolig og det vil samtidig frigive kapacitet på botilbudsområdet til borgere, der venter på en plads. Tiltaget understøtter Socialforvaltningens kontinuerlige arbejde med at imødekomme den stigende efterspørgsel på botilbudspladser i Københavns Kommune.

Med den foreslåede indsats vil borgere med et potentiale for at flytte i egen bolig i højere grad opleve:

- Øget personalestøtte
- Tilbud om særligt tilrettelagte botræningsforløb omhandlende konkrete hverdagssituationer som fx rengøring, indkøb, madlavning, ernæringskurser, privatøkonomi og tøjvask
- At få udviklende og gode oplevelser.

¹ I Tema 3 er indlagt intensive botræningsforløb for borgere på midlertidige botilbud (SEL § 107) for målgrupperne udsatte og psykiatri, samt for borgere på længerevarende botilbud (SEL § 108) for målgrupperne borgere med handicap samt udsatte og psykiatri. I tema 6 er der indlagt intensive botræningsforløb for borgere med handicap på midlertidige botilbud (SEL § 107). Hvis der ikke afsættes midler til tema 6, vil de midler, der eventuelt afsættes til botræningsindsatser under tema 3, dog også gå til borgere med handicap på midlertidige botilbud efter SEL § 107.

Botilbuddenes faglige fundament bygger på flere veldokumenterede metoder og faglige tilgange, fx Motiverende samtale, Åben dialog, Feedback Informed Treatment (FIT) og ADL (Almindelig Daglig Livsførelse). Med flere medarbejderressourcer kan disse metoder og tilgange sættes mere effektivt i spil, så borgerne kan støttes i at blive så selvhjulpne, at de kan flytte i egen bolig og etablere det liv, de ønsker sig. Når flere borgere flytter i egen bolig, frigøres der botilbudspladser til de borgere, der i dag venter på at få en plads i et botilbud. En styrket faglig indsats med flere pædagogiske ressourcer styrker således flowet og kapacitetsudnyttelsen på botilbuddene.

Der er også en gruppe borgere, hvor botilbuddet må forventes at være deres hjem i mange år frem. Her kan øgede medarbejderressourcer sikre omsorg og bedre fysisk, psykisk og social trivsel via aktiviteter, netværk og sundhedspleje.

Med den foreslåede indsats vil flere borgere på botilbud i højere grad opleve:

- Et øget niveau af sociale og netværksskabende aktiviteter
- Et øget niveau af fysiske aktiviteter
- At der arbejdes med fysisk og mental sundhed som fx kost, sociale kompetencer og mestringsstrategier
- At få udviklende og gode oplevelser sammen med andre

Der foreslås en udvidelse med 50 årsværk til at varetage de beskrevne særligt tilrettelagte forløb og aktiviteter på botilbudsområdet. Antallet af nye forløb og aktiviteter afhænger af formål og indholdet. 50 årsværk svarer til en årlig udgift på 27,5 mio. kr. Det svarer til lidt over 1,5 årsværk ekstra på hvert botilbud. Borgerne vil formentligt opleve det som mere, da aktiviteterne vil foregå i grupper. Antallet af årsværk, der afsættes, kan op- og nedskaleres, hvilket samtidig vil betyde en justering af aktivitetsniveauet på området.

Midlertidig indsats til at styrke samarbejdet med civilsamfundet

Civilsamfundet kan være en positiv medspiller i forhold til at give borgerne på botilbud en mere meningsfuld og indholdsrig hverdag. I Danmark bygger det sociale liv i høj grad på relationer, der er båret af deltagelse i foreningslivet. Det kan eksempelvis være i idrætsklubber, i politiske og demokratiske organisationer, i kulturorganisationer eller i hobbyrelaterede foreninger. Der er et stort potentiale for at styrke botilbudsbeboeres selvstændighed og livskvalitet, hvis de i højere grad deltager i disse sammenhænge.

Socialforvaltningen har allerede en række positive erfaringer med samarbejde med civilsamfundet, og der ligger forsat et stort uudnyttet potentiale for at skabe flere aktiviteter sammen til gavn for borgerne på botilbud. Det foreslås, at der igangsættes et projekt med det formål at styrke samarbejdet med civilsamfundet. Der skal være fokus på at drage den frivillige indsats ind i hverdagen og de øvrige indsatser på botilbuddene.

Med den foreslåede indsats vil flere borgere på botilbud opleve:

- At der igangsættes aktiviteter med frivillige
- At få udviklende og gode oplevelser sammen med andre
- Muligheder for at komme på ture ud af botilbuddet med frivillige
- Muligheder for nye samtalepartnere

Det foreslås, at man afsætter midler til indsatsen over en tre-årig periode på ti botilbud på tværs af handicap, psykiatri og udsatte området. Der afsættes midler til koordinering, kompetenceudvikling af medarbejderne og aktiviteter. Der afsættes 3,6 mio. kr. årligt i perioden 2021 til 2023.

Opnormering af de sundhedsfaglige kompetencer på botilbud

Borgerne på botilbud bliver ældre og med aldring følger også flere somatiske lidelser, ligesom der er potentiale for at give borgerne end højere sundhedsfaglig behandling end i dag. Der har også været en opgaveglidning fra region til kommune, hvor borgerne

udskrives hurtigere til botilbuddene og med et højere fokus på ambulans behandling. Det stiller større krav til botilbuddenes sundhedsfaglige kompetencer, da borgerne har et større plejebæhov end tidligere, når de kommer fra hospitalet.

Borgene har generelt en ringe sundhedstilstand og kæmper ofte med flere behandlingskrævende fysiske og psykiske lidelser. Der foreslås en opnormering af de sundhedsfaglige kompetencer på botilbuddene for at højne borgenes basale sundhed.

Med den foreslåede indsats vil flere borgere på botilbud opleve:

- At blive udredt for somatiske lidelser
- At få en sundhedsfaglig behandling
- At blive hjulpet over i det etablerede sundhedssystem
- Forebyggelse og tidlige opsporing af sundhedsmæssige problemstillinger.

Der foreslås en opnormering på 15 sundhedsfaglige/sygeplejersker årsværk for at løfte borgernes basale sundhedstilstand til et ensartet niveau på tværs af botilbud. Det svarer til en årlig udgift på 8,3 mio. kr. Det svarer til ca. ½ årsværk ekstra på hvert botilbud.

Opnormering af URUS - udgående rusmiddelbehandling på botilbud

URUS er en enhed for udgående rusmiddelbehandling på botilbud inden for socialpsykiatrien. URUS tilbyder borgere med et rusmiddelproblem et kvalificeret tilbud om behandling på deres botilbud. URUS skaber også sammenhæng i indsatsen, så borgerne oplever, at psykiske problemer og rusmiddelproblemer behandles koordineret. Det foreslås, at URUS breddes ud, så tilbuddet også omfatter borgere på andre botilbud end inden for socialpsykiatrien. Det foreslås, at URUS-enheden opskaleres til dobbelt kapacitet ift. i dag.

Med den foreslåede indsats vil flere borgere på botilbud for borgere med handicap og udsatte borgere i højere grad opleve:

- At blive tilbudt en kvalificeret rusmiddelbehandling på deres botilbud
- At rusmiddelbehandlingen koordineres med de øvrige indsatser
- At blive motiveret til at mindske eller stoppe brugen af rusmidler.

Ud over behandling til borgerne, yder URUS også råd og vejledning til botilbuddets personalet om, hvordan de i dagligdagen kan arbejde med borgerens motivation for at mindske en rusmiddelproblematik.

URUS-indsatsen styrkes med en opnormering på ca. 10 medarbejdere, et årsværk til en læge samt en afdelingsleder. Den styrkede indsats vil dække 10-12 botilbud, hvor de udgående medarbejdere kommer på de enkelte botilbud 1-4 gange om ugen afhængig af behov. Caseload er på ca. 10 borgere per medarbejder, hvilket betyder, at ca. 100 borgere på botilbud kan få et behandlingstilbud. Indsatsen er forbundet med en årlig udgift på 6,42 mio. kr. Det foreslås, at der afsættes midler til kompetenceudvikling af URUS-medarbejderne, så de bliver fagligt klædt på til at udføre misbrugsbehandling til borgere med handicap. Der afsættes 100.000 kr. til kompetenceudvikling og supervision i 2021, 50.000 kr. i 2022 og herefter 20.000 kr. årligt.

Forventet effekt og opfølgning

Effekten af forslaget forventes at være, at:

- Flere borgere vil opleve en progression og større selvstændighed, så de bliver klar til at flytte i egen bolig. Det vil primært være borgere på midlertidige ophold (§107)
- Der frigives kapacitet til borgere med et behov for en botilbudsplads
- Flere borgere får mere livskvalitet og bedre trivsel
- Flere borgere opnår en forbedret sundhedstilstand og får bedre behandling for deres somatiske sygdomme, under deres ophold på et botilbud. Det vil primært være borgere på længerevarende ophold (§108).

Ift. opfølgning henvises til notatet om opfølgning på tværs af pakken.

Økonomi

Midlerne til en opnormering af personalet på botilbud, sundhedspersonalet og URUS-indsatsen foreslås afsat varigt.

Der foreslås afsat 50 årsværk til at varetage de særligt tilrettelagte forløb og aktiviteter på botilbudsområdet. Det svarer til en årlig udgift på 26 mio. kr. De 50 årsværk dækker det beskrevne aktivitetsniveau på alle botilbud, men antallet af årsværk kan nedskaleres, hvilket samtidig vil betyde en nedjustering af aktivitetsniveauet på området.

Der foreslås afsat midler til en opnormering på 15 sundhedsfaglige/sygeplejersker årsværk på botilbudsområdet til at højne den basale sundhedstilstand. Det svarer til en årlig udgift på 7,8 mio. kr.

En styrkelse af URUS-indsatsen med en opnormering på ca. 10 medarbejdere, et årsværk til en læge samt en afdelingsleder, er behæftet med en årlig udgift på 6,42 mio. kr. Der afsættes også 100.000 kr. til kompetenceudvikling og supervision i 2021, 50.000 kr. i 2022 og herefter 20.000 kr. årligt.

Der afsættes 3,6 mio. kr. årligt i perioden 2021 til 2023 til et styrket samarbejde med civilsamfundet på ti botilbud.

SO21 beskriver et forslag om udvikling af den pædagogiske indsats omkring madlavning, indkøb mv. på botilbud, som supplerer dette forslag.

Table 1 - Oversigt over ønskets aktiviteter på alle styringsområder

Aktiviteter i forslaget (1.000 kr., 2021 p/l)	Styrings- område	2021	2022	2023	2024	I alt
25 årsværk til forløb og aktiviteter (BCH)	Service	13.750	13.750	13.750	13.750	55.000
25 årsværk til forløb og aktiviteter (BCV)	Service	13.750	13.750	13.750	13.750	55.000
7 (BCH) sundhedsfaglige/sygeplejersker årsværk inkl. overhead	Service	3.850	3.850	3.850	3.850	15.400
8 (BCV) sundhedsfaglige/sygeplejersker årsværk inkl. overhead	Service	4.400	4.400	4.400	4.400	17.600
Styrkelse af URUS 1 læge, ca. 10 medarbejdere, 1 afdelingsleder	Service	6.420	6.420	6.420	6.420	25.680
URUS-Kompetenceudvikling og supervision	Service	100	50	20	20	190
Samarbejde med civilsamfund - koordinering, kompetenceudvikling og aktiviteter	Service	3.600	3.600	3.600	0	10.800
Udgifter i alt (netto)		48.870	45.820	44.790	42.190	179.670

Risikovurdering og proces

Der vurderes ikke at være risici forbundet med forslaget.

Bevillingstekniske oplysninger

Tabel 2 - Udgifter til service

(1.000 kr., 2021 p/l)	Udvalg	Bevilling	Indtægt/ Udgift (I/U)	2021	2022	2023	2024	I alt
25 årsværk forløb og aktiviteter (BCH)	SUD	3220 - Borgere med handicap	U	13.750	13.750	13.750	13.750	55.000
25 årsværk til forløb og aktiviteter (BCV)	SUD	3200 - Borgere med sindslidelse / 3210 - Udsatte Voksne	U	13.750	13.750	13.750	13.750	55.000
- Udsatte voksne	SUD	3210 - Udsatte Voksne	U	8.360	8.360	8.360	8.360	33.440
- Voksne med sindslidelse	SUD	3200 - Borgere med sindslidelse	U	5.390	5.390	5.390	5.390	21.560
7(BCH) sundhedsfaglige/sygeplejersker årsværk inkl. overhead	SUD	3220 - Borgere med handicap	U	3.850	3.850	3.850	3.850	15.400
8 (BCV) sundhedsfaglige/sygeplejersker årsværk inkl. overhead	SUD	3200 - Borgere med sindslidelse / 3210 - Udsatte Voksne	U	4.440	4.440	4.440	4.440	17.640
- Udsatte voksne	SUD	3210 - Udsatte Voksne	U	2.675	2.675	2.675	2.675	10.700
- Voksne med sindslidelse	SUD	3200 - Borgere med sindslidelse	U	1.725	1.725	1.725	1.725	6.900
Styrkelse af URUS 1 læge, ca. 10 medarbejdere, 1 afdelingsleder	SUD	3210 - Udsatte Voksne	U	6.420	6.420	6.420	6.420	25.680
URUS-Kompetenceudvikling og supervision	SUD	3210 - Udsatte Voksne	U	100	50	20	20	190
Samarbejde med civilsamfund - koordinering, kompetenceudvikling og aktiviteter			U	3.600	3.600	3.600	0	10.800
Udgifter i alt				45.910	45.820	44.790	42.190	179.760

Øvrige tekniske oplysninger

Bydel og adresse**Bydele**

Bydækkende? (Hvis forslaget er bydækkende sættes kun kryds her) X											
Bispebjerg	<input type="checkbox"/>	Indre by	<input type="checkbox"/>	Vesterbro/kgs. Enghave	<input type="checkbox"/>	Valby	<input type="checkbox"/>	Amager Øst	<input type="checkbox"/>	Udenbys	<input type="checkbox"/>
Nørrebro	<input type="checkbox"/>	Østerbro	<input type="checkbox"/>	Brønshøj/Husum	<input type="checkbox"/>	Vanløse	<input type="checkbox"/>	Amager Vest	<input type="checkbox"/>		<input type="checkbox"/>
Adresse og matrikelnummer											

Tidligere afsatte midler

Der er ikke tidligere afsat midler til de foreslåede indsatser på botilbud.