



## SO47 Investering i forebyggende foranstaltninger og anbringelser

### Baggrund

Et stigende børnetal og et stigende antal underretninger presser den sociale indsats for udsatte børn og unge i København. Med Budget 2020 blev der derfor taget det første skridt til at sikre indsatsen ved at investere i en styrket forebyggende indsats. Men hvis København fortsat skal kunne fastholde det nuværende niveau af støtte til udsatte børn og unge, skal der bygges videre på investeringen fra Budget 2020. Samtidig ønsker Regeringen at styrke indsatsen for udsatte børn og unge bl.a. ved at flere børn anbringes udenfor hjemmet og gennem en styrket overgang til voksenlivet. Forslaget er således i tråd med Regeringens udspil.

Med dette budgetnotat fremlægges et forslag til en styrkelse af overgangen til voksenlivet for udsatte unge samt et forslag til investering i en sikring af det nuværende niveau af indsatser for udsatte børn og unge – både forebyggende foranstaltninger og anbringelser. Midlerne til anbringelser vil særligt blive prioriteret til anbringelser af de mindre børn. Budgetforslaget er en del af en samlet social investeringsplan, der er udarbejdet på initiativ af Socialborgmesteren.

### Indhold

#### Styrket overgang til voksenlivet

Udsatte unge er særligt sårbare i overgangen til voksenlivet, dvs. når de bliver 18 år og skal stå på egne ben. Rigtig mange udsatte unge har ikke et robust nok fundament til at kunne leve et selvstændigt liv – de får ikke en ungdomsuddannelse, de har et svagt socialt netværk og har ikke de rette hverdagslivskompetencer til fx at kunne bo for sig selv. Derfor er der desværre også for mange unge, der tabes i overgangen, og fx ender som hjemløse.

I København ligger vi næsthøjest blandt 6-byerne ift. antallet af unge, der tilbydes efterværn i form af forlænget anbringelse, når de fylder 18 år. For at undgå langvarige sociale problemer hos de unge, foreslås det at styrke kvaliteten i efterværnsindsatserne samt forbedre indsatsen for anbragte op til, at de bliver 18 år. Den styrkede indsats skal særligt have fokus på at klæde de unge på til at kunne bo for sig selv og til at kunne påbegynde og fastholde en uddannelse eller et arbejde.

Indsatsen for en styrket overgang til voksenlivet indeholder bl.a. en udbredelse af den evidensbaserede metode CTI (Critical Time Intervention), der normalt benyttes som en del af Housing First på hjemløseområdet, men som også i et pilotprojekt på Hybelinstitutionen har vist sig lovende som efterværnsindsats. Indsatsen indeholder også udvikling og afprøvning af indsatser på anbringelsesstederne, der systematisk klæder unge på til tilværelsen efter en anbringelse fx med fokus på bokompetencer såsom daglige rutiner, madlavning, betaling af regninger mv., herunder gradvis udslusning til at bo selv.

#### Fastholde indsatser

Siden 2015 har Socialforvaltningen foretaget en faglig omstilling af den sociale indsats til udsatte børn og familier med fokus på forebyggende, hjemmebaserede indsatser frem for anbringelse udenfor hjemmet.

Omstillingen fra anbringelse til forebyggelse har betydet, at Socialforvaltningen indtil nu har kunnet give den nødvendige støtte til udsatte børn og unge. Men det stigende børnetal og stigende antal underretninger presser Socialforvaltningens fremadrettede muligheder for at yde støtte til alle børn og unge med behov for hjælp. Hvis Københavns Kommune således fortsat skal kunne tilbyde

støtte til børn og unge på samme niveau som i dag, skal der investeres i området ud over investeringen i forebyggende indsats fra Budget 2020.

Med forslaget investeres der både i flere forebyggende foranstaltninger og flere anbringelser, så Socialforvaltningen i takt med det stigende børnetal kan fastholde indsatsen af både forebyggende foranstaltninger og anbringelser til børn og unge.

Det vil gøre det muligt for Socialforvaltningen at fastholde den nuværende stærke forebyggende indsats, der siden 2015 er opbygget med den faglige omstilling Tæt på Familien. Samtidig tilføres der midler til fastholdelse af omfanget af anbringelser, som er en central indikator for serviceniveauet på området. Det betyder, at Socialforvaltningen kan anbringe flere børn og unge, end det er muligt i dag uden at udhule den forebyggende indsats. Disse midler vil særligt blive prioriteret til anbringelser af de mindre børn, så vi så tidligt som muligt får taget hånd om barnets og familiens udfordringer.

Det skal understreges, at der ikke er forskningsmæssig viden omkring effekten af anbringelser, og det er derfor ikke muligt entydigt at konkludere, om og hvornår anbringelser er det fagligt rigtige indsats, for børn som ikke trives i hjemmet. Derfor bliver det et politisk valg, hvilken anbringelsesfrekvens der er den rette. Der er dog en nedre grænse for antallet af anbringelser, da nogle børn skal anbringes af beskyttelsesmæssige hensyn.

Det stigende antal børn og unge, der skal have støtte fra Socialforvaltningen, fører også til et stigende antal sager, der skal sagsbehandles. Der er lovkrav om, at der skal udarbejdes en børnefaglig undersøgelse og handleplan, før der kan træffes afgørelse om en evt. foranstaltning. Investeringen vil betyde, at man undgår et stigende caseload for de nuværende sagsbehandlere.

### **Forventet effekt og opfølgning**

Fastholdelse af indsatsen vedr. foranstaltninger:

- Flere udsatte børn og unge trives og udvikler sig som deres jævnaldrende uden kriminalitet, misbrug mv.
- Flere udsatte børn og unge oplever at være en del af positive fællesskaber
- Flere udsatte børn og unge har et støttende netværk af voksne og jævnaldrende
- Flere udsatte børn får en kvalificerende skolegang

God overgang til voksenlivet:

- De udsatte unges livskompetencer og muligheder for at leve et selvstændigt liv forbedres.
- Flere tidligere anbragte kommer i uddannelse eller i beskæftigelse.
- Færre tidligere anbragte ender som hjemløse.

Midlerne er varige. Den stigende profil på forslaget løber til og med 2024, hvorefter beløbet fastholdes på bevillingsniveauet for 2024. Det foreslås, at budgetparterne til budgetforhandlingerne for 2025 tager stilling til, hvorvidt der er grundlag for en fortsat stigende profil fra 2025 og fremad.

Der følges op på effekterne gennem den årlige afrapportering på socialstrategiens "tegn på succes". Her indgår målene:

- Flere børn og unge med særlige behov opnår et fagligt niveau i grundskolen, der kvalificerer dem til en ungdomsuddannelse
- Flere unge med særlige behov gennemfører en ungdomsuddannelse
- Flere borgere med særlige behov deltager i foreningslivet og frivilligt arbejde
- Flere borgere med særlige behov oplever at have en god livskvalitet.

Det skal dog bemærkes, at denne opfølgning ikke er specifikt rettet mod nærværende budgetnotat, men er en opfølgning på den samlede indsats på socialområdet.

Derudover vil der blive fulgt op på udviklingen i antallet af anbringelser i forbindelse med Socialudvalgets halvårslige sager med ledelsesinformation.

## Økonomi

### Overgang til voksenlivet

Der afsættes i alt 4 mio. kr. til en styrket overgang til voksenlivet. Midlerne gives for en fireårig periode, hvorefter det forventes, at indsatserne er implementeret i driften.

**Tabel 1 – God overgang til voksenlivet**

Aktiviteter i forslaget (1.000 kr. - 2021 p/l)	Styrings- område	2021	2022	2023	2024	I alt
Styrket overgang til voksenlivet fx gennem udbredelse af CTI som efterværnsindsats, systematisk forberedelse af anbragte unge til livet efter anbringelse, udslusning til egen bolig mv.	Service	4.000	4.000	4.000	4.000	16.000
<b>Udgifter i alt (netto)</b>		<b>4.000</b>	<b>4.000</b>	<b>4.000</b>	<b>4.000</b>	<b>16.000</b>

### Investering i forebyggende foranstaltninger og anbringelser

Beregningen bag forslaget tager udgangspunkt i en fastholdelse af frekvensen for forebyggende foranstaltninger og anbringelser. Beregningen tager afsat i 2019. Det bemærkes, at der var en lavere dækningsgrad i 2019 end i 2018. Beregningerne er fremkommet ved at gange 2019-frekvensen for forebyggende foranstaltninger hhv. anbringelser for udsatte børn med Økonomiforvaltningens befolkningsprognose og med Københavns enhedspris for forebyggende foranstaltninger hhv. anbringelser. På baggrund af den aktuelle forventning til befolkningsudviklingen i kommunen vil det koste 24,8 mio. kr. i 2021 stigende til 61,3 mio. kr. i 2024 jf. tabel 2.

Opgørelsen af budgetbehovet til sagsbehandling er baseret på, hvor mange ekstra sagsbehandlingstimer, der skal bruges på den årlige stigning i underretninger, jf. budgetmodellen. Denne beregning viser et behov for 3 ekstra årsværk til sagsbehandling i 2020 udover de midler, der i forvejen er afsat i underretningsmodellen. Det koster 1,6 mio. kr. årligt.

Der skal gøres opmærksom på, at der er overlap mellem dette budgetforslaget og budgetforslaget SO16 Stigning i underretninger på børneområdet fsva. forebyggende foranstaltninger og sagsbehandling. Hvis nærværende budgetnotat vedtages, bortfalder SO16.

Der er ligeledes overlap mellem dette budgetnotat og forslag 1 i SO25 Fastholdelse og øgning af anbringelsesfrekvensen fsva. anbringelsesfrekvensen. Hvis dette budgetnotat vedtages, bortfalder således forslag 1 i SO25, mens forslag 2 skal nedjusteres med beløbet svarende til forslag 1.

Til sidst skal der gøres opmærksom på, at der er delvist overlap mellem dette budgetforslag og budgetforslaget SO34 Større indsats til udsatte børn: Anbringelser og forebyggende foranstaltninger fsva. frekvenserne for hhv. anbringelser og forebyggende foranstaltninger. Hvor SO34 tager udgangspunkt i anbringelsesfrekvensen for 2018-niveau tager nærværende budgetnotat dog udgangspunkt i 2019-niveau.

**Tabel 2 – Investering i forebyggende foranstaltninger og anbringelser**

Aktiviteter i forslaget (1.000 kr. – 2021 p/l)	Styrings- område	2021	2022	2023	2024	I alt
Investering i forebyggende foranstaltninger og anbringelser *	Service	24.800	36.600	49.300	61.300	172.000
Sagsbehandling	Service	1.600	1.600	1.600	1.600	6.400
<b>Udgifter i alt (netto)</b>		<b>26.400</b>	<b>38.200</b>	<b>50.900</b>	<b>62.900</b>	<b>178.400</b>

\* Beregningen tager udgangspunkt i en fastholdelse af 2019-frekvensen for forebyggende foranstaltninger og anbringelser.

### Risikovurdering og proces

Beregningen af frekvenserne for hhv. forebyggende foranstaltninger og anbringelser er baseret på Økonomiforvaltningens fremskrivning af stigningen i børnetallet de kommende år fra 2020. Den reelle udvikling i børn og unge med behov for støtte fra Socialforvaltningen kan derfor både være større eller mindre end det antagne. Der er derfor en risiko for, at bevillingen ikke vil kunne sikre den nøjagtige frekvens. Denne risiko skal også ses i sammenhæng med, at valget af konkret foranstaltning, herunder valget mellem anbringelse og forebyggende foranstaltning, ifølge lovgivningen altid skal bero på en konkret, individuel vurdering. Endelig kan fremtidige omprioriteringer have betydning for frekvensen.

Forslaget kan implementeres uden yderligere udvalgsbehandling.

### Bevillingstekniske oplysninger

**Tabel 3 – Udgifter til service**

(1.000 kr., 2021 p/l)	Udvalg	Bevilling	Indtægt/ Udgift (I/U)	2021	2022	2023	2024	I alt
Styrket overgang til voksenlivet	SUD	3000 – Børnefamilier med særlige behov	U	4.000	4.000	4.000	4.000	16.000
Investering i forebyggende foranstaltninger og anbringelser	SUD	3000 – Børnefamilier med særlige behov	U	26.400	38.200	50.900	62.900	178.400
<b>Udgifter i alt</b>				<b>30.400</b>	<b>42.200</b>	<b>54.900</b>	<b>66.900</b>	<b>194.400</b>

### Øvrige tekniske oplysninger

#### Bydel og adresse

#### Bydele

Bydækkende? (Hvis forslaget er bydækkende sættes kun kryds her) X

Bispebjerg	Indre by	Vesterbro/kgs. Enghave	Valby	Amager Øst	Udenbys
Nørrebro	Østerbro	Brønshøj/Husum	Vanløse	Amager Vest	
Adresse og matrikelnummer					

#### Tidligere afsatte midler

(1.000 kr., løbende p/l)	2020	2021	2022	2023
Budgetaftale 2020	35.000	50.300	50.600	50.900
<b>Afsatte midler i alt</b>	<b>35.000</b>	<b>50.300</b>	<b>50.600</b>	<b>50.900</b>