



SO34 Større indsats til udsatte børn: Anbringelser og forebyggende foranstaltninger

Baggrund

Budgetnotatet er bestilt af Socialistisk Folkeparti.

Et stigende børnetal og et stigende antal underretninger presser den sociale indsats for udsatte børn og unge i København. Gennem de seneste år er antallet af anbringelser faldet, så København i dag har en af de laveste anbringelsesfrekvenser i landet (forstået som antallet af anbringelser pr. 1.000 indbyggere). Faldet skyldes dels en bevidst faglig strategi, hvor forebyggelse og hjemmebaserede indsatser er blevet opprioriteret frem for anbringelser udenfor hjemmet. Men det skyldes også, at Socialforvaltningen skal hjælpe stadig flere børn og unge indenfor et faldende budget.

Omstillingen fra anbringelse til forebyggelse har betydet, at Socialforvaltningen indtil nu har kunnet give den nødvendige støtte til udsatte børn og unge. Men det stigende børnetal og stigende antal underretninger presser Socialforvaltningens fremadrettede muligheder for at yde støtte til alle børn og unge med behov for hjælp.

SF har bestilt tre budgetnotater på hhv.

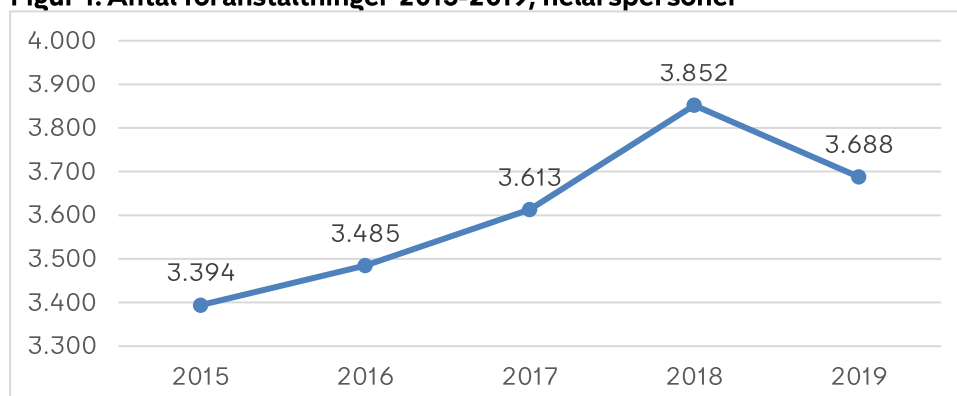
- den budgetforøgelse, der skal til for på den ønskelige og fagligt set mest anbefalelsesværdige måde at kunne forebygge anbringelser af børn.
- den budgetforøgelse, der skal til for at sikre, at økonomiske hensyn ikke står i vejen for de anbringelser af omsorgssvigtede, misbrugte eller voldsudsatte børn, der alt andet lige vil være behov det/de kommende år.
- den budgetforøgelse, der skal til for at kunne lade stigningen i antallet af underretninger følge af de mest optimale hjælpeforanstaltninger set fra barnets synspunkt.

Socialforvaltningen har valgt at slå de tre ovenstående bestilte budgetnotater sammen til ét budgetnotat, da beregningerne vil være de samme for alle tre initiativer.

Indhold

Stadig flere og flere børn og unge har behov for støtte fra Socialforvaltningen. Antallet af underretninger er således steget med 55 pct. fra 2015 til 2019 - fra 9.787 i 2015 til 15.192 i 2019. I samme periode steg antallet af iværksatte foranstaltninger med 9 pct., jf. figur 1. 81 % af børnene modtog forebyggende foranstaltninger, 8 % var anbragt, mens 11 % var både anbragt og havde en forebyggende foranstaltning.

Figur 1: Antal foranstaltninger 2015-2019, helårspersoner



2018 er det år, hvor Socialforvaltningen har iværksat flest foranstaltninger jf. figur 1. I 2019 faldt antallet af foranstaltninger for første gang i flere år - på trods af det stigende antal underretninger. Forvaltningen vil altid give en indsats, når det er nødvendigt og ud fra en konkret og individuel vurdering. Denne vurdering sker ud fra både faglige og økonomiske hensyn jf. servicelovens § 1. Derfor kan faldet i antallet af foranstaltninger fra 2018 til 2019 ses som et udtryk for det serviceniveau, som økonomien tillader på nuværende tidspunkt.

Af den grund tager beregningerne i nærværende notat udgangspunkt i serviceniveauet i 2018. Det bemærkes, at dette ikke er et objektive valg, og at der ikke bagved dette valg ligger en egentlig analyse. I forlængelse heraf skal det understreges, at der ingen entydig forskningsmæssig viden er omkring effekten af anbringelser, og det er derfor ikke muligt entydigt at konkludere, om og hvornår anbringelser er den fagligt rigtige indsats for børn, som ikke trives i hjemmet. Derfor bliver det et politisk valg, hvilken anbringelsesfrekvens der er den rette. Der er dog en nedre grænse for antallet af anbringelser, da nogle børn skal anbringes af beskyttelsesmæssige hensyn. Derfor indeholder dette budgetnotat to forskellige modeller for det fremadrettede anbringelsesniveau.

Model 1: Fastholdelse af frekvensen¹ for forebyggende foranstaltninger og anbringelser på 2018-niveau

Med forslaget investeres der både i flere forebyggende foranstaltninger og flere anbringelser, så Socialforvaltningen i takt med det stigende børnetal kan fastholde 2018-frekvensen af både forebyggende foranstaltninger og anbringelser til børn og unge.

På baggrund af den aktuelle forventning til befolkningsudviklingen i kommunen vil det koste 38,8 mio. kr. i 2021 stigende til 77,8 mio. kr. i 2024.

Model 2: Anbringelsesfrekvensen øges med 5 pct. fra 2018-niveau samtidig med at den stærke forebyggende indsats fastholdes

Ligesom i model 1 investeres der i flere forebyggende foranstaltninger og anbringelser i takt med at børnetallet stiger. Model 2 indebærer dog, at anbringelsesfrekvensen øges med 5 pct., så en større andel af børn og unge med behov for støtte anbringes udenfor hjemmet frem for at tilbydes en forebyggende indsats. Det betyder modsat, at frekvensen for forebyggende foranstaltninger vil falde en smule svarende til de 5 pct. flere børn og unge, der bliver anbragt, jf. økonomiafsnittet.

På baggrund af den aktuelle forventning til befolkningsudviklingen i kommunen vil det koste 75,3 mio. kr. i 2021 stigende til 115,2 mio. kr. i 2024 at øge anbringelsesfrekvensen med 5 pct. På trods af modregningen i de forebyggende foranstaltninger vil der fortsat ske en stigning i antallet af forebyggende foranstaltninger pga. det stigende børnetal.

Det bemærkes, at hvis det skulle ønskes at øge frekvensen for anbringelser til gennemsnittet i de øvrige 6-byer, vil det svare til en stigning på ca. 35 pct. i anbringelsesfrekvensen og koste 222,1 mio. kr. i 2021 stigende til 267,7 mio. kr. i 2024.

Økonomi

Model 1: Fastholdelse af frekvensen for forebyggende foranstaltninger og anbringelser på 2018-niveau

Beregningerne er fremkommet ved at gange 2018-frekvensen for forebyggende foranstaltninger samt for anbringelser for udsatte børn med Økonomiforvaltningens befolkningsprognose og med Københavns enhedspris for forebyggende foranstaltninger og anbringelser regnskab 2018.

¹ Det bemærkes, at frekvenserne er brugt beregningsmæssigt. Der kan ikke garanteres, at frekvenserne opnås præcist (jf. risikoaftsnittet).

Tabel 1 – Fastholdelse af frekvensen for både forebyggende foranstaltninger og anbringelser

Aktiviteter i forslaget	Styrings- område	2021	2022	2023	2024	I alt
(1.000 kr. - 2021 p/l)						
Fastholdelse af 2018-frekvensen for forebyggende foranstaltninger	Service	17.300	22.900	28.900	34.600	103.700
Fastholdelse af 2018-frekvensen for anbringelser	Service	21.500	28.500	36.000	43.200	129.200
Udgifter i alt (netto)		38.800	51.400	64.900	77.800	232.900

Model 2: Anbringelsesfrekvensen øges med 5 pct. fra 2018-niveau samtidig med at den stærke forebyggende indsats fastholdes

Beregningsforudsætningerne er de samme som i model 1, men indebærer derudover en stigning i anbringelsesfrekvensen med 5 pct. fra 2018-niveauet. For den del af beløbet, der vedrører stigningen i anbringelsesfrekvens modregnes udgifter til det samme antal forebyggende foranstaltninger (som børnene ellers ville få, hvis de ikke var anbragte). I modregningen korrigeres der dog for, at ca. 60 pct. af anbringelser også har en forebyggende foranstaltning. Dvs. at der skal laves en reel modregning i 40 pct. af sagerne.

Tabel 2 – Anbringelsesfrekvensen øges med 5 pct. fra 2018-niveau samtidig med at den stærke forebyggende indsats fastholdes

Aktiviteter i forslaget	Styrings- område	2021	2022	2023	2024	I alt
(1.000 kr. - 2021 p/l)						
Fastholdelse af 2018-frekvensen for forebyggende foranstaltninger modregnet 40 pct. af det stigende antal anbringelser	Service	13.600	19.200	25.200	30.800	88.800
2018-frekvensen for anbringelser øges med 5 pct.	Service	61.700	69.100	77.000	84.400	292.200
Udgifter i alt (netto)		75.300	88.300	102.200	115.200	381.000

For begge modeller gælder, at Socialforvaltningen tager forbehold for fremtidige ændringer i frekvensen bl.a. pga. kommende omprioriteringer eller anden udvikling i befolkningen end den nuværende forventede.

Ligeledes gælder det for begge modeller, at midlerne gives varigt. Forslaget har en stigende profil de første fire år. Fra 2025 og frem svarer bevillingstilførslen til niveauet i 2024.

Der skal gøres opmærksom på, at der er et delvist overlap mellem dette budgetnotat og budgetnotatet SO25 Fastholdelse og øgning af anbringelsesfrekvensen fsva. anbringelser. Hvor SO25 tager udgangspunkt i anbringelsesfrekvensen for 2019-niveau tager nærværende budgetnotat dog udgangspunkt i 2018-niveau.

Der er ligeledes delvis overlap med budgetnotatet SO47 Styrket indsats for udsatte børn og unge fsva. frekvenserne for hhv. anbringelser og forebyggende foranstaltninger. Hvor SO47 tager udgangspunkt i anbringelsesfrekvensen for 2019-niveau tager nærværende budgetnotat dog udgangspunkt i 2018-niveau.

Til sidst skal der gøres opmærksom på, at der er overlap mellem dette budgetnotat og budgetnotat SO16 Stigning i underretninger på børneområdet fsva. forebyggende foranstaltninger.

Risikovurdering og proces

Beregningen af frekvenserne for hhv. anbringelser og forebyggende foranstaltninger er baseret på Økonomiforvaltningens fremskrivning af stigningen i børnetallet de kommende år fra 2020. Den reelle udvikling i børn og unge med behov for støtte fra Socialforvaltningen kan derfor både være større eller mindre end det antagne. Der er derfor en risiko for, at bevillingen ikke vil kunne sikre den nøjagtige frekvens. Denne risiko skal også ses i sammenhæng med, at valget af konkret foranstaltning, herunder valget mellem anbringelse og forebyggende foranstaltning, ifølge lovgivningen altid skal bero på en konkret, individuel vurdering. Endelig kan fremtidige omprioriteringer have betydning for frekvensen.

Forslaget kan implementeres uden yderligere udvalgsbehandling.

Bevillingstekniske oplysninger

Tabel 3 – Udgifter til service. Model 1

(1.000 kr., 2021 p/l)	Udvalg	Bevilling	Indtægt/ Udgift (I/U)	2021	2022	2023	2024	I alt
Service	SUD	3000 – Børnefamilier med særlige behov	U	38.800	51.400	64.900	77.800	232.900
Udgifter i alt				38.800	51.400	64.900	77.800	232.900

Tabel 4 – Udgifter til service. Model 2

(1.000 kr., 2021 p/l)	Udvalg	Bevilling	Indtægt/ Udgift (I/U)	2021	2022	2023	2024	I alt
Service	SUD	3000 – Børnefamilier med særlige behov	U	65.200	78.200	92.100	105.100	340.600
Service	SUD	3220 – Borgere med handicap	U	10.100	10.100	10.100	10.100	40.400
Udgifter i alt				75.300	88.300	102.200	115.200	381.000

Øvrige tekniske oplysninger

Bydele

Bydækkende? X					
Bispebjerg	Indre by	Vesterbro/ Kgs. Enghave	Valby	Amager Øst	Udenbys
Nørrebro	Østerbro	Brønshøj/Husum	Vanløse	Amager Vest	
Adresse og matrikelnummer					

Høring

Indebærer budgetnotatet it-anskaffelser gælder særlige regler herfor. Forretningscirkulæret samt fællesadministrative forretningsgange for it-anskaffelser skal derfor følges i disse tilfælde.

Tidligere afsatte midler

<i>(1.000 kr., løbende p/l)</i>	2020	2021	2022
Budgetaftale 2020 ²	35.000	50.300	50.600
Afsatte midler i alt	35.000	50.300	50.600

² Midlerne er givet til hhv. handleplan for styrket forebyggende indsats samt til budgetmodel for stigning i underretninger