

SO26 - Styrkede anbringelser for 0-3-årige

Baggrund

Københavns Kommune har en af de laveste anbringelsesfrekvenser¹ i Danmark. Faldet er sket over en årrække dels som følge af en faglig omstilling fra anbringelser til forebyggende og hjemmebaserede indsatser, og dels som følge af at Socialforvaltningen skal hjælpe flere børn og unge samtidig med et faldende budget. Mens København ligger på samme niveau og over de øvrige 6-byer ift. anbringelser af unge mellem 14 og 22 år, ligger København lavest blandt 6-byerne på anbringelser af de yngre børn under 13 år.

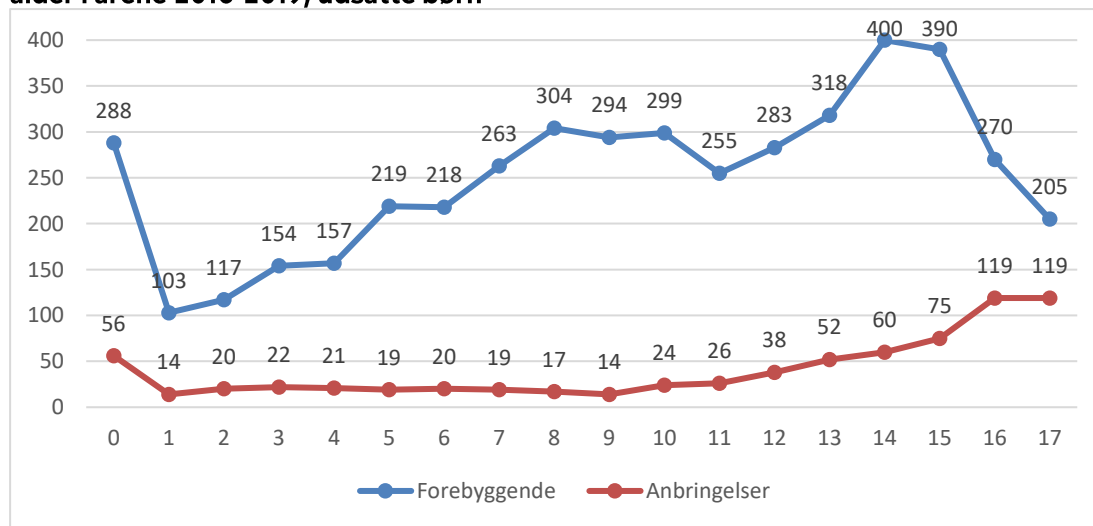
For at styrke den tidlige indsats har Socialudvalget bestilt et budgetnotat på en investering i styrkede anbringelser for børn indenfor de første tre leveår. Behovet for en investering i flere tidlige anbringelser er aktualiseret af, at Regeringen ønsker at styrke indsatsen for udsatte børn og unge bl.a. ved at flere udsatte børn og unge anbringes udenfor hjemmet, og at de anbringes tidligere, end det sker i dag.

Dette budgetnotat indeholder to forslag til flere anbringelser af børn i 0 til 3 års-alderen svarende til en stigning i anbringelsesfrekvensen for denne gruppe børn med hhv. 5 og 10 pct.

Indhold

Når børn og unge i København anbringes første gang, er det primært, når de er i teenagealderen - særligt i 16-17-årsalderen - eller når barnet er spæd (0 år). Men kun ganske få børn anbringes første gang i alderen 1-11 år, jf. figur 1. Dette mønster er ikke unikt for København, da mønsteret er det samme på landsplan².

Figur 1: Samlede antal førstegangsanbringelser og forebyggende foranstaltninger på alder i årene 2015-2019, udsatte børn



Note: figuren indeholder ikke data på anbringelser af børn med handicap

Det lave anbringelsestal kompenseres delvist af, at en del af aldersgruppen får forebyggende og hjemmebaserede indsatser i stedet for jf. figur 1. Dette er også i tråd med den faglige strategi på området, hvor Socialforvaltningen i det omfang, familiernes udfordringer tillader det, vil støtte op om familien i hjemmet, så barnet kan fastholdes hos familien frem for fjerne barnet. Men for forebyggende foranstaltninger gælder ligesom ved anbringelser, at jo ældre børnene er, jo flere får en indsats.

Udfordringen ved, at børn og deres familier først får hjælp relativt sent i barndommen, er, at problemerne hos familien er blevet mere manifesterede og udtalte, ligesom den unge selv kan være begyndt at udvikle fx misbrug, kriminalitet, psykiske problemer el.lign.

¹ Antallet af anbragte børn og unge pr. 1.000 børn og unge

² Udsatte børn - Nøgletal 2020, KL

For mange af familierne er problemerne ikke opstået, når barnet er blevet teenager, men har ofte udviklet sig over tid fra mindre problemer til at være mere omfattende. Chancerne for at skabe en positiv udvikling og varige ændringer hos udsatte børn og deres familier er derimod bedre, hvis problemerne tages i opløbet, og der sættes tidligere ind med den rette støtte.

Hvis der skulle ske en omprioritering af indsatsen fra de ældre unge til de yngre børn indenfor den nuværende økonomiske ramme, ville forvaltningen skulle undlade at anbringe nogle unge med store udfordringer til fordel for yngre børn med mindre udfordringer. Det kræver derfor en investering til at hæve anbringelsesniveauet for de yngre børn, hvis ikke det skal reducere mulighederne for at anbringe de ældre børn og unge.

Det skal understreges, at der ikke er forskningsmæssig viden om effekten af anbringelser, og det er derfor ikke muligt entydigt at konkludere, om og hvornår anbringelser er den fagligt rigtige indsats for børn, som ikke trives i hjemmet. Derfor bliver det et politisk valg, hvilken anbringelsesfrekvens der er den rette. Der er dog en nedre grænse for antallet af anbringelser, da nogle børn skal anbringes af beskyttelsesmæssige hensyn.

Nedenfor er opstillet to forslag til, hvordan der kan investeres flere anbringelser af børn i alderen 0-3 år:

Forslag 1: Anbringelsesfrekvensen for 0-3-årige hæves med 5 pct.

Med forslag 1 investeres der i flere anbringelser af børn i alderen 0-3 år svarende til, at anbringelsesfrekvensen øges med 5 pct. fra 2019-niveau. På baggrund af den aktuelle forventning til befolkningsudviklingen i kommunen vil det koste 1,5 mio. kr. i 2021 stigende til 8,9 mio. kr. i 2024. Forslaget medfører en stigning i antallet af anbringelser over en fireårig periode grundet det stigende børnetal og en indregnet varighed af anbringelserne på fire år.

Forslag 2: Anbringelsesfrekvensen for 0-3-årige hæves med 10 pct.

Med forslag 2 investeres der i flere anbringelser svarende til, at anbringelsesfrekvensen øges med 10 pct. fra 2019-niveauet. På baggrund af den aktuelle forventning til befolkningsudviklingen i kommunen vil det koste 2,5 mio. kr. i 2021 stigende til 13,3 mio. kr. i 2024. Ligesom i forslag 1, medfører forslaget en stigning i antallet af anbringelser over en fireårig periode grundet det stigende børnetal og en indregnet varighed af anbringelserne på fire år.

Økonomi

Forslag 1: Anbringelsesfrekvensen for 0-3-årige hæves med 5 pct.

Med forslaget investeres der i flere anbringelser for de 0-3-årige svarende til, at anbringelsesfrekvensen øges med 5 pct. Beregningen tager afsæt i 2019. Beregningerne er fremkommet ved at gange 2019-frekvensen for anbringelser for 0-3-årige børn (både udsatte børn og børn med handicap) med Økonomiforvaltningens befolkningsprognose for aldersgruppen 0-3 år og med Københavns enhedspris for anbringelser af aldersgruppen 0-3 år. Der er indregnet en varighed af anbringelserne på 4 år, som er den gennemsnitlige varighed for anbringelser af børn i alderen 0-3 år.

For den del af beløbet, der vedrører stigningen i anbringelsesfrekvens modregnes udgifter til det samme antal forebyggende foranstaltninger (som børnene ellers ville få, hvis de ikke var anbragte). I modregningen korrigeres der dog for, at ca. 60 pct. af anbringelser også har en forebyggende foranstaltning. Dvs. at der skal laves en reel modregning i 40 pct. af sagerne.

På baggrund af den aktuelle forventning til befolkningsudviklingen i kommunen vil det koste 1,5 mio. kr. i 2021 stigende til 8,9 mio. kr. i 2024 jf. tabel 1.

Midlerne gives varigt. Forslaget har en stigende profil de første fire år. Fra 2025 og frem svarer bevillingstilførslen til niveauet i 2024.

Socialforvaltningen tager forbehold for fremtidige ændringer i frekvensen bl.a. pga. kommende omprioriteringer eller anden udvikling i befolkningen end den nuværende forventede.

Tabel 1 – Forslag 1: Anbringelsesfrekvensen øges med 5 pct. for 0-3-årige

Aktiviteter i forslaget (1.000 kr., 2021 p/l)	Styrings- område	2021	2022	2023	2024	I alt
2019-anbringelses-frekvensen øges med 5 pct. for 0-3-årige	Service	1.500	3.300	5.900	8.900	19.600
Udgifter i alt (netto)		1.500	3.300	5.900	8.900	19.600

Forslag 2: Anbringelsesfrekvensen for 0-3-årige hæves med 10 pct.

Beregningsforudsætningerne er de samme som i forslag 1, men der regnes med en stigning i anbringelsesfrekvensen på 10 pct. fra 2019-niveauet.

Tabel 2 –Forslag 2: Anbringelsesfrekvensen øges med 10 pct. for 0-3-årige

Aktiviteter i forslaget (1.000 kr., 2021 p/l)	Styrings- område	2021	2022	2023	2024	I alt
2019-anbringelsesfrekvensen øges med 10 pct. for	Service	2.500	5.500	9.200	13.300	30.500
Udgifter i alt (netto)		2.500	5.500	9.200	13.300	30.500

Risikovurdering og proces

Beregningen af anbringelsesfrekvensen er baseret på Økonomiforvaltningens fremskrivning af stigningen i børnetallet de kommende år fra 2020. Den reelle udvikling i børn og unge med behov for støtte fra Socialforvaltningen kan derfor både være større eller mindre end det antagne. Der er derfor en risiko for, at bevillingen ikke vil kunne sikre den nøjagtige frekvens. Denne risiko skal også ses i sammenhæng med, at valget af konkret foranstaltning, herunder valget mellem anbringelse og forebyggende foranstaltning, ifølge lovgivningen altid skal bero på en konkret, individuel vurdering. Endelig kan fremtidige omprioriteringer have betydning for frekvensen.

Forslaget kan implementeres uden yderligere udvalgsbehandling.

Bevillingstekniske oplysninger

Tabel 3 – Forslag 1: Udgifter til service ved 5 pct. stigning

(1.000 kr.,2021 p/l)	Udvalg	Bevilling	Indtægt/ Udgift (I/U)	2021	2022	2023	2024	I alt
Service	SUD	3000 – Børnefamilier med særlige behov	U	1.400	3.200	5.700	8.700	19.000
Service	SUD	3220 – Borgere med handicap	U	100	100	200	200	600
Udgifter i alt				1.500	3.300	5.900	8.900	19.600

Tabel 4 - Forslag 2: Udgifter til service ved en 10 pct. stigning

(1.000 kr., 2021 p/l)	Udvalg	Bevilling	Indtægt/ Udgift (I/U)	2021	2022	2023	2024	I alt
Service	SUD	3000 - Børnefamilier med særlige behov	U	2.400	5.300	8.800	12.800	29.300
Service	SUD	3220 - Borgere med handicap	U	100	200	400	500	1.200
Udgifter i alt				2.500	5.500	9.200	13.300	30.500

Øvrige tekniske oplysninger**Bydel og adresse****Bydele**

Bydækkende? (Hvis forslaget er bydækkende sættes kun kryds her) X							
Bispebjerg	Indre by	Vesterbro/kgs. Enghave		Valby	Amager Øst		Udenbys
Nørrebro	Østerbro	Brønshøj/Husum		Vanløse	Amager Vest		
Adresse og matrikelnr.							