Center for Kultur- og Fritidsaktiviteter
Kultur- og Fritidsforvaltningen

Til Kultur- og Fritidsudvalget
og Folkeoplysningsudvalget

Redegørelse vedr. Islamisk Center for de Europæiske Lande

05. november 2024

Edoc sagsnummer
2024-0389192

F2 sagsnummer
2024 - 22321

Sagsbehandler
Lars Eisenhardt

Problemstilling

TV2 har den 14. oktober 2024 stillet spørgsmål ved, om Københavns Kommune gennem tilskud til den folkeoplysende forening Islamisk Center for de Europæiske Lande (ICEL) også har støttet Al-Hidayyah Moskeen.

Der er tale om en forening, der er godkendt i 1999/2000, og som siden har modtaget medlems- og lokaletilskud efter Folkeoplysningsloven.

I 2024 har foreningen modtaget et medlemstilskud på 97.500 kr. og lokaletilskud på 53.711 kr.

Kultur- og Fritidsforvaltningen har på foranledning af forpersonen for Folkeoplysningsudvalget igangsat en undersøgelse.

Notatet redegør for status på undersøgelsen af sagen, fakta, videre proces og regelgrundlaget.

Undersøgelse

Kultur- og Fritidsforvaltningen har fra den 16. oktober 2024 anmodet foreningen ICEL om en række oplysninger, herunder om foreningens uafhængighed.

Foreningen har den 30. oktober 2024 svaret følgende på mail på spørgsmål om uafhængighed i forhold til udlejer:

"Vi bekræfter hermed, at Islamisk Center for de Europæiske Lande er en selvstændig forening i overensstemmelse med de gældende retningslinjer for støtte til folkeoplysning i København.

Vi kan bekræfte, at ingen af foreningens bestyrelsesmedlemmer har økonomiske interesser i lejemålet af vores lokaler. Lejemålet er indgået på kommercielle vilkår, og vi har ikke tilknytning til de personer eller organisationer, der er nævnt i pkt. 4.3.3."

Da dette svar ikke var fyldestgørende ift. sagens kerne, anmodede forvaltningen den 4. november 2024 foreningen om oplysninger om uafhængighed ift. moskéen.

Center for Kultur- og Fritidsaktiviteter

Nyropsgade 1
1602 København V

E-mail
cx0v@kk.dk

EAN-nummer
5798009780515

ICEL har den 5. november 2024 oplyst følgende:

"Vi kan oplyse, at vores forening driver moskéen som en del af sine aktiviteter og har én bestyrelse, der har ansvaret for hele foreningens drift, herunder moskéens administration. Foreningens bestyrelse består af flere medlemmer, heriblandt imamen.

Vores forening er engageret i en lang række aktiviteter, der omfatter både sociale, kulturelle, sportslige, kunstneriske og underholdende tilbud. De religiøse aktiviteter, herunder moskéens funktion, udgør ikke majoriteten af de aktiviteter, der finder sted i vores lokaler på de fleste dage. Under fredagsbøn, højtider og andre religiøse begivenheder kan moskéen dog rumme mange gæster og derfor benytte en større del af lokalet. Denne brede vifte af tilbud giver os mulighed for at være en åben og inkluderende platform for alle i lokalsamfundet.

Vi ønsker desuden at understrege, at de midler, foreningen modtager i form af kommunale tilskud, udelukkende anvendes til de aktiviteter, vi søger tilskud til – det vil sige vores sociale, kulturelle, sportslige og kunstneriske aktiviteter samt andre arrangementer, der styrker fællesskabet. Midlerne bruges ikke til at dække moskéens omkostninger eller aktiviteter."

Vurdering
Da der er sammenfald mellem den folkeoplysende forening ICEL og moskeen Al-Hidayyah, er det forvaltningens vurdering, at foreningen ikke er tilskudsberettiget efter Folkeoplysningsloven. Derfor har forvaltningen indstillet yderligere tildeling af tilskud. Det bemærkes, at foreningen allerede har fået udbetalt tilskuddet for 2024.

Forvaltningen hidtidige sagsbehandling
Forvaltningen har ikke set denne sammenhæng tidligere, idet kontrollen med foreningerne føres på baggrund af de regnskaber mv., som indsendes årligt. Heraf fremgår det ikke, at der foregår moskédrift i foreningen. Dette fremgår heller ikke af vedtægterne. I regnskabet optræder udelukkende foreningsrelevante udgifter. Se bilag 3.

I overensstemmelse med Folkeoplysningslovens krav om adskillelse mellem udlejer og lejer, og det ligeledes kontrolleret, at foreningen opfylder dette krav.

Foreningen har ligeledes indsendt underskrevne erklæringer om tilskudsvilkår i alle årene.

Faktuelle oplysninger om foreningen ICEL
Foreningen ICEL er godkendt i 1999 / 2000 og har siden modtaget medlems- og lokaletilskud.

Foreningen har siden 1. august 2013 haft lejemål på Bispevej 4, st., og har modtaget lokaletilskud til de folkeoplysende aktiviteter. Lejemålet er på 430 m2. Udlejer af lejemålet på Bispevej 4, st. er Foreningen for Almennyttige Projekter, cvr.nr. 34779198. (Se bilag 2.)

I 2024 er foreningen bevilget et medlemstilskud på 97.500 kr. og lokaletilskud på 53.711 kr.

Medlemstilskud ydes til en foreningens medlemmer under 25 år og lokaletilskud ydes på baggrund af godkendte lokaleudgifter og antal folkeoplysende aktivitetstimer i de lokaler, der søges tilskud til.

Foreningens bevilgede medlems- og lokaletilskud for 2024 tager udgangspunkt i følgende:

- 234 medlemmer under 25 år og 78 over 25 år.
- Huslejeudgifter på 344.250 kr., udgifter til forsikring, skatter og afgifter på 25.635 kr. og udgifter til rengøringsmidler på 1.000 kr.
- 651 folkeoplysende aktivitetstimer i de lokaler, der søges lokaletilskud til.

Medlemstal og lokaleudgifter for tidligere år fremgår af bilag 1.

Regnskab fremgår af bilag 3.

Foreningen har den 4. november 2024 indsendt en medlemsoversigt, som viser 255 medlemmer under 25 år og 100 over 25 år.

Foreningens aktiviteter
Den 4. november 2024 har KFF modtaget aktuel aktivitetsoversigt, der omfatter følgende:

- Kreativt værksted
- Fodboldtræning
- Ungdomsklub (foreningen er talt med som folkeoplysende aktivitet, men det skal efterfølgende afklares)
- Teatergruppe 1 + 2
- Madlavningsklub
- Musikklub
- Lektiecafe

Videre proces

Der er den 6. november 2024 afholdt møde mellem Kultur- og Fritidsborgmesteren, forpersonen for Folkeoplysningsudvalget og Intern Revisor. Det blev på mødet aftalt, at Intern Revision igangsætter en

undersøgelse af Folkeoplysningsudvalgets og forvaltningens behandling af ICELs tilskud, samt komme med anbefalinger ift. eventuelle ændringer i Retningslinjer for Folkeoplysning og/eller styrket kontrolforanstaltninger med tilskud

Udvalgene vil blive orienteret, når resultatet af undersøgelsen foreligger.

Kultur- og Fritidsforvaltningen vil foretage en vurdering af konsekvenserne for foreningen, herunder om der skal rejses krav om tilbagebetaling mv.

Regelgrundlag for folkeoplysende foreninger
Folkeoplysningsloven (FOL) beskriver rammer og formål for og krav til folkeoplysende foreninger. Loven suppleres af folkeoplysningsbekendtgørelsen (FOB) og Retningslinjer for støtte til folkeoplysning i København.

Loven skal "*med respekt for forskellige holdninger sikre offentlige tilskud m.v. til den frie folkeoplysende virksomhed, der bygger på demokrati, grundlæggende friheds- og menneskerettigheder, fællesskab og de enkelte initiativtageres idégrundlag*" (FOL § 1). Aktiviteter for børn og unge af idébestemt, politisk og religiøs art skal sidestilles med anden folkeoplysende aktivitet for børn og unge (FOL § 33, stk. 3), dog kan der ikke ydes tilskud til aktiviteter, der har karakter af gudsdyrkelse eller kirkelige handlinger (FOL § 33, stk. 4 og FOB § 9, stk. 2).

Kommunen yder tilskud til bl.a. aktiviteter for børn og unge, stiller lokaler til rådighed og yder tilskud til private lokaler (FOL § 2, stk. 2-4).

Tilskudsbetingelse for folkeoplysende foreninger

En frivillig folkeoplysende forening skal i forbindelse med godkendelsen

- have formuleret et formål med foreningsdannelsen,
- tilbyde folkeoplysende virksomhed efter loven,
- have en bestyrelse,
- være demokratisk opbygget,
- bygge på aktivt medlemskab,
- som udgangspunkt være åben for alle, som tilslutter sig foreningens formål,
- være hjemmehørende i tilskudskommunen,
- have en virksomhed, der er almennyttig og kontinuerlig
- afgive erklæring om, foreningen indhenter børneattester i relevant omfang.

Tilsynet efter godkendelsen, er opfølgning på regnskaber mv.

(FOL § 4, stk. 3 og 4)

Foreninger, hvis formål eller adfærd modarbejder eller underminerer demokrati eller grundlæggende friheds- og menneskerettigheder, kan ikke ydes tilskud efter loven (FOL § 4a).

Formålet med det frivillige folkeoplysende foreningsarbejde er at fremme demokratiforståelse og aktivt medborgerskab og med udgangspunkt i aktiviteten og det forpligtende fællesskab at styrke folkeoplysningen (FOL § 14, stk. 1).

Det frivillige folkeoplysende foreningsarbejde rummer idræt og idébestemt og samfundsengagerende børne- og ungdomsarbejde. En folkeoplysende forening skal være åben for alle, som tilslutter sig foreningens formål (FOL § 14, stk. 2 og 3).

Den enkelte forening træffer inden for lov, bekendtgørelse og retningslinjer beslutning om anvendelsen af tilskud og ansættelse og afskedigelse af ledere, instruktører og andre medarbejdere (FOL § 17).

Regnskab og kontrol

Foreninger skal aflægge regnskab for tilskud efter loven, herunder dokumentation for deltagernes samlede egenbetaling. Regnskabet skal underskrives af samtlige medlemmer af foreningens bestyrelse og skal dokumentere, at foreningen har anvendt tilskuddet i overensstemmelse med loven og de regler, er fastsat i medfør af loven (FOL § 29).

Kommunen kan forlange, at beløb, der ikke er anvendt i overensstemmelse med loven og regler fastsat i medfør heraf, skal tilbagebetales eller modregnes i det kommende års tilskud. Kommunen kan forlange de oplysninger meddelt, som er nødvendige for at vurdere, om en forening har opfyldt tilskudsbetingelserne (FOL § 30).

Hvis en forening ikke overholder loven eller regler fastsat i medfør af loven, kan kommunen undlade både at yde tilskud og at anvise lokaler for en angiven periode (FOL § 32).

Kommunen fører tilsyn med, at foreninger, der modtager tilskud eller anvises lokaler efter loven, overholder loven eller regler fastsat i medfør af loven. Kommunen kan forlange hel eller delvis tilbagebetaling af udbetalt tilskud, standse udbetaling af tilskud eller tilbageholde udbetaling af tilskud helt eller delvis og fratage foreninger retten til at benytte allerede anviste lokaler, hvis en forening ikke overholder loven eller regler fastsat i medfør af loven. Til brug for oplysning om virksomhed efter loven har kommunen ret til at indhente alle nødvendige oplysninger hos den enkelte forening (FOL § 33).