



Orientering

Til ØU

Orientering om Finanslov 2026

Resumé

Regeringen og Det Konservative Folkeparti indgik den 23. oktober 2025 aftale om Finansloven for 2026. Med orienteringen præsenteres ØU for særligt relevante initiativer for Københavns Kommune, som Økonomiforvaltningen i samarbejde med de øvrige forvaltninger har udarbejdet bemærkninger til.

Sagsfremstilling

Regeringen og Det Konservative Folkeparti indgik den 23. oktober 2025 aftale om Finansloven for 2026. Med orienteringen præsenteres ØU for særligt relevante initiativer for Københavns Kommune, som Økonomiforvaltningen i samarbejde med de øvrige forvaltninger har udarbejdet bemærkninger til.

Økonomi

Sagen har ikke i sig selv økonomiske konsekvenser for Københavns Kommune.

Videre proces

Forvaltningerne vil løbende følge udmøntningen af de initiativer, der har betydning for Københavns Kommune.

Bilag

Bilag 1. Kommenteret finanslovsaftale for 2026.

Bilag 2. Aftale om Finansloven for 2026.

10-11-2025

Sagsnummer i F2
2025 - 22431

Dokumentnummer i F2
9273626

Sagsnummer eDoc
2025-0342127

Sagsbehandler
Marie Van Deurs Formann Jensen



Bilag 1. Kommenteret finanslovsaftale 2026

Indhold

Billigere og bedre hverdag for danskerne.....	2
Forhøjelse af beskæftigelsesfradraget til seniorer og forlængelse af periode til 5 år	2
Udskydelse af højere registreringsafgift for elbiler	2
Lempelse af den almindelige elafgift.....	2
Grøn omstilling.....	5
Klimasikring	5
Velfærd.....	6
Ramme til initiativer vedr. skolefravær	6
Bedre og billigere dagtilbud.....	6
Nye prioriteter på ældreområdet.....	7
Trivselspakke.....	8
Civilsamfund og beredskab.....	9
Øvrige initiativer	10
Homestart	10
Lokale initiativer	10

10-11-2025

Sagsnummer i F2
2025 - 22431

Dokumentnummer i F2
9273626

Sagsnummer eDoc
2025-0342127

Sagsbehandler
Marie Van Deurs Formann Jensen

Billigere og bedre hverdag for danskerne

Forhøjelse af beskæftigelsesfradraget til seniorer og forlængelse af periode til 5 år

Regeringen og Det Konservative Folkeparti er enige om at udvide perioden for det ekstra beskæftigelsesfradrag til seniorer fra to år til fem år før folkepensionsalderen for at fastholde og øge seniorernes tilknytning til arbejdsmarkedet.

Der afsættes 900 mio. kr. årligt i 2026-2027 og 1.100 mio. kr. årligt i 2028- 2029 til finansiering af tiltaget. Initiativet er varigt. I 2026 giver initiativet en skattelettelse på op til 7.950 kr. (i en gennemsnitskommune, 2026-niveau). Det skønnes at øge den strukturelle beskæftigelse svarende til 400 fuldtidspersoner.

Bemærkninger

Sundheds- og Omsorgsforvaltningen (SUF) vurderer, at udvidelsen af den gældende periode kan have en positiv effekt på seniormedarbejderes beslutning om og mulighed for at blive på arbejdspladsen. Dermed ses et potentiale for at understøtte målsætningen om at øge den gennemsnitlige tilbagetrækningsalder i SUF med 1 år frem mod 2030 i SUF's strategi om 'Håndtering af arbejdskraftmangel'.

Udskydelse af højere registreringsafgift for elbiler

Regeringen og Det Konservative Folkeparti er enige om at udskyde den gældende afgiftsfri grænse for elbiler samt indfasningen af den effektive sats for betaling af registreringsafgiften for elbiler med et år.

Der afsættes 1.300 mio. kr. i 2026, 1.700 mio. kr. i 2027, 1.800 mio. kr. i 2028 og 1.800 mio. kr. i 2029.

Provenuet fra registreringsafgifter og periodiske afgifter reduceres i takt med udbredelsen af elbiler, og afgifter på drivmidler vil på sigt bortfalde. Regeringen og Det Konservative Folkeparti er derfor enige om at nedsætte en hurtigtarbejdende ekspertgruppe, der skal analysere forskellige modeller for en fremtidig omlægning af bilbeskatningen. Ekspertgruppen skal afrapportere senest i 2. halvår 2026.

Bemærkninger

Teknik- og Miljøforvaltningen (TMF) bemærker, at en fastholdelse af den lavere registreringsafgift for elbiler er et væsentligt element i omstillingen til fossilfri transport, inkl. omstillingen af Københavns Kommunes (KK) egen flåde fra fossile til elektriske køretøjer, og dermed understøtter KK's målsætninger på området.

Lempelse af den almindelige elafgift

Regeringen og Det Konservative Folkeparti vil afskaffe elafgiften midlertidigt i 2026 og 2027 svarende til at reducere afgiften til EU's

minimumssats for private på 0,8 øre pr. kWh. For en almindelig husholdning ved et elforbrug på 4.000 kWh pr. år vil nedsættelsen svare til en besparelse på ca. 3.600 kr. årligt (inkl. moms).

Der afsættes 7,1 mia. kr. i 2026 og 7,0 mia. kr. i 2027.

Bemærkninger

Økonomiforvaltningen (ØKF) vurderer efter dialog med Skattestyrelsen, at KK's enheder er omfattet af Finanslovens lempelse af den almindelige elafgift i 2026 og 2027, fordi enhederne ikke får godtgjort elafgiften. Lempelsen af den almindelige afgift vil medføre lavere udgifter på ca. 69 mio. kr. årligt i 2026 og 2027 for KK's enheder, afhængig af det faktiske forbrug (beregningen er foretaget pba. forbruget fra november 2024 til oktober 2025). ØKF forventer, at den lavere afgift vil sætte sig i pris- og lønfremskrivningen, og enhedernes budgetterne således tilsvarende vil blive reduceret.

TMF og ØKF bemærker, at solcelleanlæg er fritaget for elafgift. I 2024 resulterede dette i en anslået besparelse af elafgifter for KK's 106 solcelleanlæg på 1,1 mio. kr. Med den nedsatte elafgift til 0,8 øre pr. kWh, forventes besparelsen at falde til omkring 0,1 mio. kr. i 2026. Det forventes, at besparelsen vil stige fra 2028, eftersom elafgiften kun nedsættes i 2026 og 2027.

TMF forventer, at en lavere elafgift vil øge elforbruget, hvilket må forventes at lægge yderligere pres på elnettet. Et øget elforbrug forventes at blive mødt med import, hvilket betyder, at det ikke belaster det danske nationale CO₂-regnskab. KK's CO₂-regnskab ændres fremadrettet til at blive beregnet geografisk og forbrugsbaseret. Det geografiske regnskab forventes ikke at blive påvirket, mens det forbrugsbaserede regnskab kan blive påvirket. I hvor høj grad det forbrugsbaserede regnskab påvirkes kan ikke på nuværende tidspunkt vurderes, da der er usikkerheder ift. pris og data.

TMF bemærker, at den foreslåede nedsættelse af elafgiften kun vil have en begrænset påvirkning på etablering og brug af ladeinfrastruktur, da ladeoperatørerne allerede i dag betaler reduceret elafgift, og at ændringen derfor kun i begrænset omfang ændrer økonomien i driften af offentlige ladestandere.

ØKF bemærker desuden, at en lempelse bør ses i forbindelse med den forventede regelforenklung for solcelleanlæg på offentlige bygninger. Regeringen og flere andre partier har indgået "Aftale om udbygningen af sol og vind på land 2025", som gør det muligt at hjemtage opgaven med at etablere solcelleanlæg. Borgerrepræsentationen (BR) besluttede den 9. oktober 2025 at hjemtage den igangværende opgave på Sankt Annæ Gymnasium fra HOFOR Vind A/S.

ØKF forventer, at lovforslaget fremsættes i februar 2026 med ikrafttrædelse 1. maj 2026. Udkast til lovforslaget er sendt i høring, og her fremgår det, at ændringerne vil medføre fritagelse for elafgift for strøm produceret på alle kommunale solcelleanlæg og dermed også anlæg, der går ud over energirammen. Således forventes alle nye og eksisterende kommunale solcelleanlæg at være fritaget for elafgift.

Grøn omstilling

Klimasikring

Regeringen og Det Konservative Folkeparti er enige om at øge tilskudsmulighederne for klimasikring. Parterne er enige om at fordoble kystpuljen med yderligere 82 mio. kr. i 2026. Derudover forhøjes og forlænges kystpuljen med 150,0 mio. kr. årligt i 2027-2029.

Regeringen og Det Konservative Folkeparti er dertil enige om at afsætte 150,0 mio. kr. årligt i 2027-2029 til klimasikring af ejendomme og bevaringsværdige bygninger.

Der afsættes i alt ca. 1 mia. kr. over perioden 2026-2029 til at øge tilskudsmulighederne for klimasikring gennem ovenstående initiativer.

Bemærkninger

TMF og ØKF bemærker, at af ovenstående midler afsættes der 186 mio. kr. frem mod 2032 til miljøkonsekvensvurdering af første etape af stormflodssikringen af de sydlige strækninger af hovedstaden. Udgifterne finansieres via Grøn Fond. ØKF bemærker hertil, at der er forudsat en kommunal medfinansiering på 50 pct., dvs. de involverede kommuner (Dragør, Tårnby og Hvidovre) bidrager tilsvarende med samlet 186 mio. kr. i perioden. Der udestår fortsat afklaring om bidragsfordelingen mellem de øvrige involverede kommuner. ØKF og TMF er i dialog med parterne herom. KK har i Budget 2026 afsat 113 mio. kr. frem mod 2032 til miljøkonsekvensvurderingen af de sydlige strækninger af stormflodssikringen. Den resterende finansiering, svarende til ca. 15 mio. kr., vil indgå som et ønske til overførselssagen for 2025-2026.

TMF bemærker, at da der er tale om et på landsplan begrænset beløb, vil det formentlig kun kunne dække mindre klimasikringsløsninger. TMF bemærker, at visse ejendomme som følge af nye regler for finansiering af klimatilpasning vil blive sikret via de kollektive løsninger til et lavere sikringsniveau end skybrudsplanens 100-årssikringsniveau. For disse ejendomme vil behovet for klimasikring være særlig stort. Da staten på nuværende tidspunkt er i gang med at vurdere behovet for en revision af de nye regler, vurderer TMF dog, at Københavns Kommune og HOFOR i 2027-2029 ikke vil have det fulde overblik over det kommende sikringsniveau. Da midlerne afsættes for denne periode, vurderer forvaltningen, at midlerne kun i begrænset omfang vil kunne anvendes til at kompensere for det lavere sikringsniveau, der følger af ny lovgivning.

Velfærd

Ramme til initiativer vedr. skolefravær

Regeringen og Det Konservative Folkeparti er enige om, at der er behov for indsatser i folkeskolen, der forebygger og afhjælper langvarigt bekymrende ufrivilligt skolefravær. Der er over en årrække sket en stigning i andelen af elever, der har et højt fravær, og regeringen har derfor igangsat arbejdet med en national handlingsplan for børn og unge med langvarigt bekymrende ufrivilligt skolefravær.

Der afsættes 30 mio. kr. årligt i 2026-2029 til opfølgende initiativer i regi af handlingsplanen. En andel af midlerne kan anvendes til etablering af et videnscenter for ufrivilligt skolefravær i regi af Børne- og Undervisningsministeriet, som skal understøtte kommunerne ift. at kunne hjælpe elever med langvarigt ufrivilligt fravær tilbage i skole.

Bemærkninger

Socialforvaltningen (SOF) bemærker, at et stigende antal forældre ansøger om og får udbetalt tabt arbejdsfortjeneste, fordi de har et barn, der ikke kommer i skole, og som derfor holder dem fra arbejdsmarkedet.

Børne- og Ungdomsforvaltningen (BUF) og SOF bemærker, at KK har haft kraftigt stigende udgifter til kompensation for tabt arbejdsfortjeneste de seneste ti år. I 2024 havde KK udgifter til tabt arbejdsfortjeneste på 286 mio. kr., svarende til en stigning på næsten 150 pct. siden 2016. Denne udvikling ses også i resten af landet, men KK er en af de kommuner, som har oplevet den største stigning. Højt skolefravær er blevet en markant mere udbredt problematik blandt børnegruppen, hvis forældre er begyndt at modtage kompensation for tabt arbejdsfortjeneste. BUF bemærker dertil, at der i KK over en længere årrække har været fokus på nedbringelse af skolefravær – herunder også i kontekst af fx forebyggelse og trivsel.

BUF bemærker i øvrigt, at etablering af et videnscenter for ufrivilligt skolefravær i regi af Børne- og Undervisningsministeriet kan være et positivt supplement til de kommunale tiltag til nedbringelse af elevfravær. Det er imidlertid væsentligt, at intentionen om at begrænse den statslige administration ifm. udmøntningen af de afsatte midler virkeliggøres, så kommunerne kan vælge de initiativer til, som giver mening lokalt.

Bedre og billigere dagtilbud

Regeringen og Det Konservative Folkeparti er enige om at afsætte midler til at forbedre dagtilbudsområdet. Midlerne skal bl.a. bidrage til, at der kommer mere ledelse og pædagogisk personale. Det skal ske ved, at pædagogiske ledere udgår af opgørelsen af minimumsnormeringer, hvilket vil medføre krav om, at der, med udgangspunkt

i den nuværende fordeling af pædagogisk personale, vil skulle ansættes knap 1.400 årsværk for at kunne opfylde lovkrav til minimumsnormeringer.

Regeringen og Det Konservative Folkeparti er derudover enige om, at forældrebetalingssandelen for en plads i dagtilbud nedsættes, svarende til en gennemsnitlig årlig nedsættelse pr. barn i daginstitutioner og dagpleje på omkring 3.200 kr.

For at understøtte en fortsat bred vifte af tilbud forbedres vilkårene for privatinstitutioner og private pasningsordninger ligeledes. Dertil sikres bedre oplysninger til børnefamilier om tilbudsviften.

Der afsættes 1.600 mio. kr. årligt i 2026 og frem til bedre dagtilbud.

Bemærkninger

BUF bemærker, at forslaget vurderes at kunne medføre en betydelig merudgift for kommunerne, herunder for KK, som følge af nedsættelsen af forældrebetalingen, alt efter hvordan midlerne udmøntes til kommunerne. Der er dog væsentlig usikkerhed om de økonomiske konsekvenser, da det endnu ikke er fastlagt, hvordan kompensationen til kommunerne udmøntes, herunder om midlerne fordeles via bloktilskud, pulje eller særtilskud, og hvilket datagrundlag ministeriet vil anvende. BUF og ØKF følger derfor sagen tæt i samarbejde med KL og vil vurdere de økonomiske konsekvenser nærmere, når den endelige udmøntningsmodel foreligger.

Ift. lovforslagets del om at give bedre økonomiske vilkår for private tilbud, vurderer BUF umiddelbart, at KK ikke har en stor risiko for at blive ramt økonomisk, da KK har en lavere andel af børn i private institutioner end gennemsnittet i de øvrige kommuner.

Nye prioriteter på ældreområdet

Regeringen og Det Konservative Folkeparti er enige om at styrke ældreplejen.

Der afsættes 20 mio. kr. årligt i 2026-2029 til den nationale strategi for udbredelse af velfærdsteknologi i ældreplejen. Dertil afsættes 200 mio. kr. årligt i 2026 og frem, som skal gå til at sænke egenbetalingen for kommunal madlevering. Initiativet finansieres delvist ved rammen på 135 mio. kr. årligt til at forbedre vilkår for pensionister, der bor i ejerbolig eller lejerbolig, som blev afsat med boligskatteforliget.

Bemærkninger

SUF bemærker, at det er uklart, hvad de 20 mio. mere konkret vil gå til, da kommunerne fortsat afventer den nationale strategi for velfærdsteknologi, som følger af ældrereformen. SUF vurderer, at det vil

være fornuftigt at udmønte midlerne gennem KL i det nye samarbejdsformat 'skaleringssamarbejder'. SUF afventer fortsat information om, hvordan og hvornår finansieringen til takstnedsættelsen forventes udmøntet i samspil med, hvornår det træder i kraft.

SUF bemærker, at BR den 2. oktober 2025 har vedtaget takster for 2026. Finanslovsaftalen medfører et behov for, at BR vedtager et nyt takstkatalog, herunder tager stilling til, om der fortsat skal være lavere egenbetaling end prisloftet, eller om de tidligere vedtagne tilskud skal bortfalde, og hvad der i givet fald skal ske med tilskuddene.

SUF bemærker dertil, at det ikke fremgår af aftaleteksten, hvad det nye prisloft skal være, men på Ældreministeriets hjemmeside nævnes, at prisloftet bliver "omkring 50 kr." (2025-priser). KL har oplyst, at det ny prisloft formentlig først blive fastsat i 2026.

Trivselspakke

Regeringen og en række af Folketingets partier har indgået aftale om mobilfrie folkeskoler og fritidstilbud m.v. Herudover afsættes midler til en række initiativer vedr. revidering af de nationale trivselsmålinger, gentagne og udvidede kvalitetsundersøgelser i dagtilbud og nye modeller for fritids- og foreningslivets samarbejde med de fritidspædagogiske fritidstilbud.

Bemærkninger

SUF bemærker, at det i revideringen af de nationale trivselsmålinger vil være relevant at sikre en kobling til arbejdet med at etablere en National Børne- og Ungesundhedsprofil (NATBUS) for at leve op til Trivselskommissionens anbefalinger om at begrænse trivselsmålinger. KK har haft gode erfaringer med at gennemføre Kommunens børne og ungesundhedsprofil gennem flere år. SUF bemærker, at det i forbindelse med revideringen af den nationale trivselsmåling desuden vil være relevant at have fokus på digital trivsel, da digitale medier spiller en central rolle for elevernes trivsel og relationer.

BUF bemærker, at forslaget og ambitionen om at styrke børn og unges trivsel flugter med KK's tilgang til trivselsstrategi. I KK er der truffet beslutning om mobilfri skole fra børnehaveklasse til 3. klasse, medmindre det har et pædagogisk formål. KK's fælles principper for balanceret skærmbrug gælder for folkeskoler og KKFO'er, hvis der ikke er vedtaget lokale principper.

KFF bemærker, at BUF og KFF samarbejder om initiativer på området vedr. samarbejde mellem fritids- og foreningslivet og de fritidspædagogiske tilbud, bl.a. via midler afsat på budget 2026 til at øge samarbejdet mellem foreninger og KFFO'er. Det vil være relevant for KK at undersøge mulighederne i forsøgspuljen, når den meldes ud.

Civilsamfund og beredskab

Det er vigtigt for regeringen og Det Konservative Folkeparti at prioritere den brede samfunds-sikkerhed og det danske beredskab. Med finansloven afsættes der 500,0 mio. kr. årligt i 2026-2029 til en ramme til at styrke samfundssikkerheden og beredskabet. Rammen vil blive udmøntet, så der opnås mest mulig effekt på samfundssikkerheds- og beredskabsområdet.

Bemærkninger

ØKF bemærker, at det kan have væsentlig betydning for finansieringen af kommunernes, værn mod cybersikkerhedstrusler, hvorvidt de inddrages under nationale indsatser for at styrke beredskabet på cyberområdet, hvilket forventes at være en del af udmøntningen af de 0,5 mia. kr. til styrkelse af beredskabet. Det er nødvendigt, at kommunerne indtænkes i det nationale cyberberedskab på lige fod med statslige myndigheder.

Øvrige initiativer

Homestart

Regeringen og Det Konservative Folkeparti er enige om at afsætte midler til foreningen Homestarts arbejde med praktisk hjælp og støtte mv. til småbørnsfamilier for at udvide kapaciteten og rækkevidden.

Der afsættes 4,0 mio. kr. årligt i 2026-2029.

Bemærkninger

BUF bemærker, at Homestart er en civilsamfundsorganisation, der med udgangspunkt i frivillige familievenner yder praktisk og social støtte i hjemmet til forældre med små børn. Indsatsen minder i sin karakter om "En God Familiestart" i BUF, idet begge ordninger bygger på tidlig, relationel støtte i familien. Hvor En God Familiestart er en kommunal indsats forankret i sundhedsplejen, supplerer Homestart den kommunale indsats gennem frivilligt drevet støtte og netværksopbygning.

Lokale initiativer

Regeringen og Det Konservative Folkeparti er enige om at udmønte midler til en række midlertidige lokale initiativer på tværs af landet.

Der afsættes i alt 80 mio. kr. i 2026.

Etårigt forsøg med helårsåbning af Mariakirkens natherberg

Der udmøntes 2,0 mio. kr. i 2026 med henblik på at gennemføre et etårigt forsøg med, at Mariakirken kan tilbyde nødovernatning til gadesovende personer i hjemløshed hele året rundt

Bemærkninger

SOF bemærker, at migranter i perioder kan gå forgæves til de private tilbud efter et sted at sove. Helårsåbent vil særligt i sommerhalvåret potentielt kunne aflaste lokalområdet, hvor antallet af migranter, der tager ophold på og ved Maria Kirkeplads, stiger, samtidig med at indsatsen vil kunne skabe mere værdige forhold for migrantgruppen.

SOF bemærker endvidere, at Socialudvalget den 8. oktober 2025 bestilte et budgetnotat til næste års budgetforhandlinger om fattigdomsmigranter, som bl.a. skulle skitsere en model, hvor der afsættes midler til helårsåbent i Mariakirkens nødherberg. Det fremgår ikke af finansloven, hvorvidt eller hvornår der vil foretages en evaluering af forsøget mhp. en mulig forlængelse af finansieringen, men SOF vil følge forsøget tæt.

Nye initiativer på kulturområdet

Regeringen og Det Konservative Folkeparti er enige om at afsætte en ramme til kultur på 140,0 mio. kr. årligt i 2026-2029. Rammen udmøntes til en række kulturinitiativer.

Bemærkninger

KFF har afgivet bemærkninger til en række af de nye initiativer på kulturområdet:

EM i kvindefodbold

KFF bemærker, at der er afsat 10. mio. kr. til EM i kvindefodbold i 2029. Der er ligeledes reserveret 30. mio. kr. i KK's megaeventpulje til EM i kvindefodbold 2029. Det forventes, at det afgøres i primo december 2025, om København tildeles værtskab for slutrunden.

Afbureaukratisering af foreningslivet

KFF bemærker, at der er afsat 20 mio. kr. til afbureaukratisering af foreningslivet. KFF har igangsat en frivillighedsundersøgelse og en foreningsundersøgelse i efteråret 2025 for at undersøge barrierer og muligheder for frivilligheden i byen. Det er desuden en prioriteret indsats i KK's Idrætsplan at styrke frivilligheden, og tiltagene i finansloven kan derfor være relevante for foreninger og frivillige i KK.

Aftale om finansloven for 2026

Dansk økonomi står på et stærkt fundament. Dygtige og innovative danske virksomheder og medarbejdere skaber vækst, udvikling og et stort antal arbejdspladser i hele landet. Aldrig har så mange været i arbejde. Samtidig er de offentlige finanser bundsolide, og de offentlige overskud har i seks år i træk været de højeste i EU. Det skal bl.a. ses i lyset af en længere årrække med reformer og en ansvarlig økonomisk politik.

Med finansloven for 2026 prioriteres velfærd, en billigere og bedre hverdag for danskerne, grøn omstilling samt sikkerhed og tryghed.

Der afsættes blandt andet over 1,6 mia. kr. årligt til bedre og billigere dagtilbud. Det kommer i tillæg til økonomiaftalerne for 2026, som indebærer et realløft af kommunernes serviceramme på niveau med sidste års historiske aftale, der var det største realløft i mere end 15 år. Aftalen om regionernes økonomi indebærer det største realløft af regionernes driftsrammer i 15 år.

Med finansloven investeres der desuden betydeligt i sikkerhed og tryghed. Der afsættes midler til forsvar og sikkerhed, beredskab, strafreform og en ny flerårsaftale for politiet og anklagemyndigheden.

Det er samtidig en finanslov, der gør hverdagen billigere og bedre for danskerne blandt andet som følge af skatte- og afgiftslettelser. Der gennemføres således sanering af afgifterne på kaffe, chokolade og slik - den største sanering af punktafgifter på dagligvarer i mere end 10 år. Der foretages en reduktion af elafgiften til EU's minimumsniveau i 2026 og 2027. Det sker samtidig med, at tidligere aftalte forhøjelser af det almindelige beskæftigelsesfradrag for alle i beskæftigelse og det ekstra beskæftigelsesfradrag for enlige forsørgere rulles ud.

Regeringen og Det Konservative Folkeparti er blandt andet enige om følgende initiativer.

- Lempelse af den almindelige elafgift
- Sanering af punktafgifter
- Fjernelse af bogmoms
- Bedre og billigere dagtilbud
- Nye prioriteter på ældreområdet, herunder nedsat egenbetaling for madservice
- Trivselspakke
- Det flerårige statslige arbejdsprogram
- Nye prioriteter på kulturområdet

Regeringen og Det Konservative Folkeparti er desuden enige om nedenstående yderligere initiativer. Det Konservative Folkeparti noterer sig, at regeringen i en række decentrale forhandlinger vil søge opbakning blandt Folketingets partier til udmøntningen af forskellige reserver på finanslovsforslaget for 2026. Det Konservative Folkeparti støtter desuden de øvrige konkrete initiativer, der fremgår af finanslovsforslaget for 2026.

Billigere og bedre hverdag for danskerne

- Forhøjelse af beskæftigelsesfradraget til seniorer og forlængelse af periode til 5 år
- Udskydelse af højere registreringsafgift for elbiler

Grøn omstilling

- Ramme til initiativer vedr. klimasikring, herunder forhøjelse af kystpuljen

Velfærd

- Ramme til initiativer vedr. ufrivilligt skolefravær
- Ret til sorgorlov til den efterladte retlige forælder

Civilsamfund og beredskab

- Oplysning og beredskabsparathed

Øvrige initiativer

- Homestart
- Lokale initiativer

Finansiering

- Udmøntning af forhandlingsreserve mv.

Billigere og bedre hverdag for danskerne

Det er vigtigt for regeringen og Det Konservative Folkeparti at gøre danskernes hverdag bedre og billigere. Med finansloven prioriteres en række initiativer, der skal gøre hverdagen billigere og bedre for danskerne. Det gælder blandt andet en midlertidig afskaffelse af elafgiften i 2026 og 2027 svarende til at reducere afgiften til EU's minimumssats for private på 0,8 øre pr. kWh. Samlet indebærer initiativerne på finansloven for 2026 lempelser af afgifter og skatter for ca. 11 mia. kr. i 2026.

Forhøjelse af det ekstra beskæftigelsesfradrag til seniorer og udvidelse af periode til fem år

Det er en prioritet for regeringen og Det Konservative Folkeparti, at det skal være mere attraktivt for seniorer at blive på arbejdsmarkedet. Regeringen og Det Konservative Folkeparti er enige om at udvide perioden for det ekstra beskæftigelsesfradrag til seniorer fra to år til fem år før folkepensionsalderen for at fastholde og øge seniorernes tilknytning til arbejdsmarkedet, *jf. boks 1*. Der afsættes 900 mio. kr. i 2026, 900 mio. kr. i 2027, 1.100 mio. kr. i 2028 og 1.100 mio. kr. i 2029 til finansiering af tiltaget. Initiativet er varigt.

I 2026 giver initiativet en skattelettelse på op til 7.950 kr. (i en gennemsnitskommune, 2026-niveau). Det skønnes at øge den strukturelle beskæftigelse svarende til 400 fuldtidspersoner.

Boks 1

Forhøjelse af det ekstra beskæftigelsesfradrag til seniorer og udvidelse af periode til fem år

Frdragssatsen forhøjes fra 1,4 pct. til 8,5 pct. i 2026-2028, fra 3,8 pct. til 8,5 pct. i 2029 og fra 3,9 pct. til 10 pct. fra og med 2030. Det maksimale fradrag øges tilsvarende fra 6.100 kr. (2026-niveau) til 37.000 kr. i 2026-2028, fra 16.700 kr. til 37.000 kr. i 2029 og fra 17.100 kr. til 43.800 kr. fra og med 2030.

Udskydelse af højere registreringsafgift for elbiler

Regeringen og Det Konservative Folkeparti er enige om at udskyde den gældende afgiftsfri grænse for elbiler samt indfasningen af den effektive sats for betaling af registreringsafgiften for elbiler med et år. Dermed videreføres den effektive sats for betaling af registreringsafgiften for elbiler og den afgiftsfri grænse for, hvornår der for en elbil i praksis skal betales registreringsafgift for 2025 i 2026, mens de efterfølgende satser og afgiftsfrie grænser forskydes et år frem i forhold til den sats og grænse, der effektivt set følger ud fra gældende lovgivning.

Der afsættes 1.300 mio. kr. i 2026, 1.700 mio. kr. i 2027, 1.800 mio. kr. i 2028 og 1.800 mio. kr. i 2029.

Initiativet skal understøtte den fortsatte udbredelse af elbiler i Danmark.

Provenuet fra registreringsafgifter og periodiske afgifter reduceres i takt med udbredelsen af elbiler, og afgifter på drivmidler vil på sigt bortfalde. Regeringen og Det Konservative Folkeparti er derfor enige om at nedsætte en hurtigtarbejdende ekspertgruppe, der skal analysere

forskellige modeller for en fremtidig omlægning af bilbeskatningen. Ekspertgruppen skal belyse forskellige modeller i relation til køb og anvendelse, herunder en permanent afskaffelse af registreringsafgiften for elbiler, en anden profil for indfasning af registreringsafgift for elbiler samt øvrige relevante modeller. Det skal belyses, hvordan bilafgifterne fremover kan understøtte den grønne omstilling, sikre et stabilt provenu og tage højde for de samfundsøkonomiske og fordelingsmæssige konsekvenser. Ekspertgruppen skal desuden belyse de administrative konsekvenser for erhvervslivet og offentlige myndigheder. Ekspertgruppen skal afrapportere senest i 2. halvår 2026.

Lempelse af den almindelige elafgift

Regeringen og Det Konservative Folkeparti vil afskaffe elafgiften midlertidigt i 2026 og 2027 svarende til at reducere afgiften til EU's minimumssats for private på 0,8 øre pr. kWh.

For en almindelig husholdning ved et elforbrug på 4.000 kWh pr. år vil nedsættelsen svare til en besparelse på ca. 3.600 kr. årligt (inkl. moms).

Sanering af punktafgifter

Priserne på nogle af de varer, der i dag er omfattet af punktafgifter, er de seneste år steget mere end forbrugerpriserne generelt. Det gælder især for chokolade og kaffe.

Regeringen og Det Konservative Folkeparti er derfor enige om at afsætte ca. 1,3 mia. kr. i 2026, ca. 2,5 mia. kr. årligt i 2027-2028 og ca. 2,4 mia. kr. i 2029 og frem til at afskaffe afgifterne på kaffe samt chokolade- og sukkervarer.

Afskaffelsen forventes at mindske de administrative byrder for erhvervslivet og Skatteforvaltningen samt gøre det billigere at være dansker.

Det Konservative Folkeparti noterer sig, at regeringen igangsætter et arbejde, der skal muliggøre at indføre differentieret moms på et senere tidspunkt, hvis der er politisk ønske herom.

Fjernelse af bogmoms

Regeringen og Det Konservative Folkeparti er enige om at indføre nulmoms på bøger, herunder trykte bøger, e-bøger og lydbøger. Danmark lægger sig hermed på linje med en række andre lande som fx Irland og Sverige, der allerede har reduceret moms eller nulmoms på bøger.

Regeringen og Det Konservative Folkeparti er enige om at afsætte ca. 170 mio. kr. i 2026 og ca. 340 mio. kr. årligt fra 2027 og frem til at indføre nulmoms på bøger.

Grøn omstilling

Det er centralt for regeringen og Det Konservative Folkeparti med en ambitiøs grøn omstilling.

Klimaforandringerne medfører et stigende havniveau og mere ekstremt vejr, hvilket bl.a. indebærer hyppigere og voldsommere stormfloder i fremtiden. En stormflod, der i dag sker én gang inden for hvert 100. år, forventes at ville indtræffe én gang hvert 3. år i år 2100. Behovet for kystbeskyttelse forventes på den baggrund at blive markant forøget i fremtiden.

Regeringen og Det Konservative Folkeparti er enige om at afsætte i alt ca. 1 mia. kr. til initiativer vedr. klimasikring over perioden 2026-2029.

Klimasikring

Regeringen og Det Konservative Folkeparti er enige om at øge tilskudsmulighederne for klimasikring.

Det Konservative Folkeparti noterer sig, at der i regeringens udspil til en accelerationspakke for hurtigere og bedre kystbeskyttelse i hele landet indgår en forlængelse af kystpuljen på 82 mio. kr. årligt i 2026-2028. Kystpuljen kan bl.a. ansøges af kommuner til etablering af fællesløsninger for kystbeskyttelse mod stormflod. Regeringen og Det Konservative Folkeparti er enige om at fordoble kystpuljen med yderligere 82 mio. kr. i 2026. Derudover forhøjes og forlænges kystpuljen med 150,0 mio. kr. årligt i 2027-2029.

Regeringen vil præsentere en kommende klimatilpasningsplan II. Mod slutningen af perioden vil midlerne kunne ses i sammenhæng med den kommende *Klimatilpasningsplan II*. Regeringen vil præsentere oplægget for Det Konservative Folkeparti med henblik på drøftelse med Folketingets partier.

Regeringen og Det Konservative Folkeparti er enige om at afsætte 150,0 mio. kr. årligt i 2027-2029 til klimasikring af ejendomme og bevaringsværdige bygninger. Midlerne kan udmøntes til ejendomme, som trues af oversvømmelser og højtstående grundvand. Midlerne kan målrettes tiltag til at reducere klimarelaterede skader, fx hvor der ikke i forvejen er etableret kollektive klimasikringsløsninger. Midlerne kan desuden understøtte, at flere bevaringsværdige ejendomme kan beskyttes mod bl.a. skybrud uden at kompromittere deres historiske værdi.

Regeringen vil drøfte tildelingskriterierne med Det Konservative Folkeparti på baggrund af et oplæg fra regeringen.

Regeringen og Det Konservative Folkeparti er enige om, at den statslige administration forbundet med udmøntning skal begrænses mest muligt. Der afsættes 82 mio. kr. i 2026 og 300 mio. kr. årligt i 2027-2029 til initiativerne inkl. administration.

Det Konservative Folkeparti noterer sig, at regeringen har igangsat et arbejde om en mulig modernisering af stormflodsordningen. Som led i dette arbejde undersøges det bl.a., hvordan

stormflodsordningen generelt kan understøtte incitamentet til klimatilpasning og om mulighederne for mere klimasikkert byggeri efter en stormflodsskade kan styrkes. Regeringen vil præsentere oplægget for Det Konservative Folkeparti med henblik på drøftelse med Folketingets partier.

Velfærd

Det er afgørende for regeringen og Det Konservative Folkeparti, at Danmark har et stærkt velfærdssamfund.

Ramme til initiativer vedr. skolefravær

Regeringen og Det Konservative Folkeparti er enige om, at der er behov for indsatser i folkeskolen, der forebygger og afhjælper langvarigt bekymrende ufrivilligt skolefravær. Det har store konsekvenser for elever og deres familier, når eleverne er ufrivilligt fraværende fra skolen i lang tid. Derfor er det bekymrende, at der over en årrække er sket en stigning i andelen af elever, der har et højt fravær. Regeringen har igangsat arbejdet med en national handlingsplan for børn og unge med langvarigt bekymrende ufrivilligt skolefravær på baggrund af beslutningsforslag nr. B 128 fremsat af Det Konservative Folkeparti i samling 2024-25.

Første del af handlingsplanen er udarbejdet og oversendt til Folketinget. Anden del af planen skal på baggrund af en undersøgelse af fravær komme med anbefalinger til nye indsatser målrettet børn og unge med langvarigt bekymrende ufrivilligt fravær. Denne del af handlingsplanen offentliggøres foråret 2026.

Der afsættes 30 mio. kr. årligt i 2026-2029 til opfølgende initiativer i regi af handlingsplanen. Målet er at få børnene tilbage i skole og forældrene tilbage på arbejde. En andel af midlerne kan anvendes til etablering af et videnscenter for ufrivilligt skolefravær i regi af Børne- og Undervisningsministeriet, som skal understøtte kommunerne ift. at kunne hjælpe elever med langvarigt ufrivilligt fravær tilbage i skole. Regeringen vil drøfte udmøntningen af rammen med Det Konservative Folkeparti på baggrund af et oplæg fra regeringen. Regeringen og Det Konservative Folkeparti er enige om, at den statslige administration forbundet med udmøntning skal begrænses mest muligt.

Bedre og billigere dagtilbud

Dagtilbud skal fremme børns trivsel, læring, udvikling og dannelse gennem bl.a. leg og stimulerende pædagogiske læringsmiljøer. Størstedelen af danske børn går i dagtilbud, og det pædagogiske personale løfter en vigtig samfundsopgave. Regeringen og Det Konservative Folkeparti er enige om at afsætte over 1,6 mia. kr. årligt til dagtilbudsområdet.

Midlerne skal bidrage til, at der kommer mere ledelse og pædagogisk personale. Det skal ske ved, at pædagogiske ledere udgår af opgørelsen af minimumsnormeringer, hvilket vil medføre krav om, at der, med udgangspunkt i den nuværende fordeling af pædagogisk personale, vil skulle ansættes knap 1.400 årsværk for at kunne opfylde lovkrav til minimumsnormeringer.

Regeringen og Det Konservative Folkeparti er derudover enige om, at forældrebetalingssandelen for en plads i dagtilbud nedsættes, så det bliver billigere at være børnefamilie. Den samlede nedsættelse af forældrebetalingen svarer til en gennemsnitlig årlig nedsættelse pr. barn i daginstitutioner og dagpleje på omkring 3.200 kr.

For at understøtte en fortsat bred vifte af tilbud forbedres vilkårene for privatinstitutioner og private pasningsordninger ligeledes. Dertil sikres bedre oplysninger til børnefamilier om tilbudsviften.

Den eksisterende opkvalificeringspulje til pædagogisk personale hæves med et engangsløft i 2026 og der etableres en ny opkvalificeringspulje til private pasningsordninger og privatinstitutioner.

Dagplejere og dagplejelignende private pasningsordninger har adgang til et standardfradrag, der træder i stedet for fradrag for de faktiske udgifter til børneplejen. Regeringen og Det Konservative Folkeparti ønsker at forhøje standardfradraget fra 60 pct. til 65 pct.

Nye prioriteter på ældreområdet

Regeringen og Det Konservative Folkeparti ønsker at styrke ældreplejen. Der afsættes derfor 20,0 mio. kr. årligt i 2026-2029 til den nationale strategi for udbredelse af velfærdsteknologi i ældreplejen.

Der afsættes desuden 200,0 mio. kr. årligt i 2026 og frem, som skal gå til at sænke egenbetalingen for kommunal madlevering, så ældre og personer med handicap får en lavere pris på maden i en tid med stigende fødevarerpriser. Det Konservative Folkeparti støtter, at initiativet finansieres delvist ved rammen på 135 mio. kr. årligt til at forbedre vilkår for pensionister, der bor i ejerbolig eller lejebolig, som blev afsat med boligskatteforliget. Der vil blive søgt opbakning til udmøntningen hos forligskredsen. Initiativet vil betyde, at en enlig pensionist med kommunal madlevering, der anvender madordningen dagligt, i gennemsnit vil kunne opnå en besparelse svarende til ca. 4.750 kr. om året.

Trivselspakke

Det er centralt for regeringen og Det Konservative Folkeparti at øge trivslen blandt børn og unge og følge op på Trivselskommissionens anbefalinger. Regeringen og en række af Folketingets partier har derfor indgået aftale om mobilfrie folkeskoler og fritidstilbud m.v. Herudover afsættes midler til en række initiativer vedr. revidering af de nationale trivselsmålinger, gentagne og udvidede kvalitetsundersøgelser i dagtilbud og nye modeller for fritids- og foreningslivets samarbejde med de fritidspædagogiske fritidstilbud.

Ret til sorgorlov til den efterladte retlige forælder

Familier med børn står i en særlig sårbar situation, hvis den ene forælder dør. Den tilbageværende forælder skal både håndtere sin egen sorg og sine børns sorg og samtidig tage vare på familiens nye situation.

Regeringen og Det Konservative Folkeparti er derfor enige om at indføre en ny ret til sorgorlov for familier, hvor den ene forælder dør, og der er mindreårige børn. Retten indebærer, at den tilbageværende forælder kan få op til 12 ugers betalt orlov i forbindelse med den anden forældres død.

Der afsættes 5,0 mio. kr. i 2026 og 45,7 mio. kr. årligt fra 2027 og frem til tiltaget.

Civilsamfund og beredskab

Det er vigtigt for regeringen og Det Konservative Folkeparti at prioritere den brede samfundssikkerhed og det danske beredskab. Med finansloven afsættes der 500,0 mio. kr. årligt i 2026-2029 til en ramme til at styrke samfundssikkerheden og beredskabet. Rammen vil blive udmøntet, så der opnås mest mulig effekt på samfundssikkerheds- og beredskabsområdet.

Oplysning og beredskabsparathed

Folkeoplysningsforbundene står for vigtig folkeoplysning med kurser og aktiviteter, der bredt bidrager til danskernes kompetencer inde for forskellige områder.

Regeringen og Det Konservative Folkeparti er enige om at prioritere midler til støtte til folkeoplysningsforbund med henblik på, at oplysningsforbundene kan udvikle og udbyde kurser målrettet en borgernær indsats om beredskab.

Der afsættes 20,0 mio. kr. i 2026, 15,0 mio. kr. i 2027 og 10,0 mio. kr. i 2028 til tilskud til folkeoplysningsforbund. Midlerne kommer i tillæg til den afsatte ramme på 500,0 mio. kr. årligt i 2026-2029.

Det flerårige statslige arbejdsprogram

Danmark har brug for en velfungerende offentlig sektor, der er målrettet, effektiv og i stand til at levere på de opgaver, der betyder mest for borgerne. I de senere år er antallet af statsligt administrativt ansatte steget markant. Det skyldes blandt andet vigtige politiske prioriteter – genopretning af skattevæsenet, styrkelse af politiet, domstolene, kriminalforsorgen og Forsvaret. Men den statslige administration er også vokset i et omfang, der gør det nødvendigt at sætte ind. Regeringen har derfor inden sommer præsenteret et statsligt arbejdsprogram. Det statslige arbejdsprogram er et vigtigt element i arbejdet med at skabe en endnu bedre offentlig sektor.

Administration i staten og implementering af statsligt arbejdsprogram

Regeringen og Det Konservative Folkeparti forpligter sig til at komme unødvendig administration til livs og begrænse statsligt bureaukrati.

Regeringen og Det Konservative Folkeparti forpligter sig på at gennemføre de konkrete administrationsbesparelser i 2026, der følger af det statslige arbejdsprogram, *jf. faktaark om udmøntning af administrationsbesparelser i 2026*. Det gælder også allerede gennemførte og varslede tilpasninger på ministerområderne.

Der henvises til faktaark om udmøntning af administrationsbesparelser i 2026.

Byrdelettelser for erhvervslivet

Regeringen og Det Konservative Folkeparti er enige om, at det skal være enklere at drive virksomhed, og at de administrative byrder for dansk erhvervsliv skal nedbringes væsentligt. Krav og regler skal være lettere at efterleve for danske virksomheder, og de byrder, der følger heraf, skal være proportionale med formålet med de pågældende krav og regler. Det gælder både eksisterende regler og i forbindelse med indførelse af nye regler.

Regeringen og Det Konservative Folkeparti vil sikre, at de samlede byrder for dansk erhvervsliv opgøres med henblik på at følge udviklingen. Regeringen og Det Konservative Folkeparti er herudover enige om at sanere i unødvendige byrder, som følger af tilsyn og underliggende regler.

Regeringen og Det Konservative Folkeparti er herudover enige om at arbejde for en ambitiøs tilgang til byrdelettelser i Danmark og på EU-niveau, herunder

- at Kommissionens målsætning om at nedbringe administrative byrder for erhvervslivet med 25 pct. og 35 pct. for SMVer bliver til virkelighed
- at Kommissionens forenklingsspakker, der skal levere hurtige mærkbare byrdelettelser for erhvervslivet realiseres hurtigst muligt.
- at byrder fra kommende EU-lovgivning minimeres mest muligt
- at danske ministerier skal have fokus på at sikre erhvervsvenlig implementering af EU-direktiver

Øvrige initiativer

Homestart

Regeringen og Det Konservative Folkeparti er enige om at afsætte midler til foreningen Homestarts arbejde med praktisk hjælp og støtte mv. til småbørnsfamilier.

Der afsættes 4,0 mio. kr. årligt i 2026-2029.

Lokale initiativer

Regeringen og Det Konservative Folkeparti er enige om at udmønte midler til en række midlertidige lokale initiativer på tværs af landet.

Den samlede oversigt over initiativer, der udmøntes fra pulje til lokale initiativer, fremgår af *Appendiks: Udmøntning af pulje til lokale initiativer.*

Der afsættes 80 mio. kr. i 2026.

Forsoningsfond

Det Konservative Folkeparti noterer sig, at statsministeren på vegne af Danmark i august 2025 har givet en undskyldning til de berørte kvinder i spiralsagen, og at regeringen etablerer en forsoningsfond, der kan give individuel økonomisk godtgørelse med virkning fra 2026.

Nye initiativer på kulturområdet

Regeringen og Det Konservative Folkeparti er enige om at afsætte en ramme til kultur på 140,0 mio. kr. årligt i 2026-2029.

Rammen udmøntes til en række kulturinitiativer. Det drejer sig bl.a. om en litteraturhandlingsplan, en scenekunstreform og videreførsel af en række initiativer på kulturområdet.

Finansiering mv.

Regeringen og Det Konservative Folkeparti er enige om at udmønte forhandlingsreserven mv., der er afsat til finansloven for 2026.

Derudover er regeringen og Det Konservative Folkeparti enige om at udmønte midler fra Grøn Fond, der bidrager til at finansiere ramme til initiativer vedr. klimasikring. Der udmøntes 22,0 mio. kr. i 2026, 145,8 mio. kr. i 2027, 278,0 mio. kr. i 2028 og 362,0 mio. kr. i 2029 fra Grøn Fond.

Hertil er regeringen og Det Konservative Folkeparti enige om, at det resterende finansieringsbehov håndteres ved at lempe finanspolitikken med 1,3 mia. kr. i 2026, 2,3 mia. kr. i 2027 og 2,5 mia. kr. i 2028. Det resterende finansieringsbehov i 2029 på 2,4 mia. kr. finansieres af råderummet.

Administrationsbesparelserne, der følger af det statslige arbejdsprogram, bidrager med finansiering på 800,0 mio. kr. i 2026 til prioriteter på finanslovsforslaget, hvoraf en del omprioriteres inden for ministerområderne.

Udgiftslofter 2026-2029

Regeringen og Det Konservative Folkeparti er enige om at stemme for forslag til lov om ændring af lov om fastsættelse af udgiftslofter for stat, kommuner og regioner for finansåret 2025-2028 med tilhørende ændringsforslag samt forslag til lov om fastsættelse af udgiftslofter for stat, kommuner og regioner for finansåret 2029 med tilhørende ændringsforslag.

Aftalens karakter

Aftalen har karakter af en stemmeaftale. Parterne er enige om at stemme for den endelige finanslov for 2026, regeringens ændringsforslag til finansloven for 2026, herunder de ændringsforslag, der udmønter det statslige arbejdsprogram, samt de lovændringer, der udmønter aftalen.

Det Konservative Folkeparti vil kun i enighed med regeringen støtte ændringsforslag fra andre partier i forbindelse med 3. behandlingen af finansloven.