

Orienteringssag

Til Beskæftigelses- og Integrationsudvalget og Økonomiudvalget

RESUMÉ

Beskæftigelses- og Integrationsudvalget (BIU) og Økonomiudvalget (ØU) orienteres om en øget tilstrømning af fordrevne fra Ukraine. Dette medfører flere visiteringer til Københavns Kommune (KK), som betyder, at der vil blive behov for ny kapacitet til indkvartering væsentligt hurtigere, end hidtil forventet. Udvalgene orienteres om de tiltag, forvaltningerne på nuværende tidspunkt arbejder på for at sikre yderligere kapacitet. Herudover orienteres udvalgene om dels et skøn over de økonomiske konsekvenser ved den øgede tilstrømning og dels antallet af fraflytninger fra indkvarteringen.

Status på tilstrømningen af ukrainske fordrevne til Danmark og KK

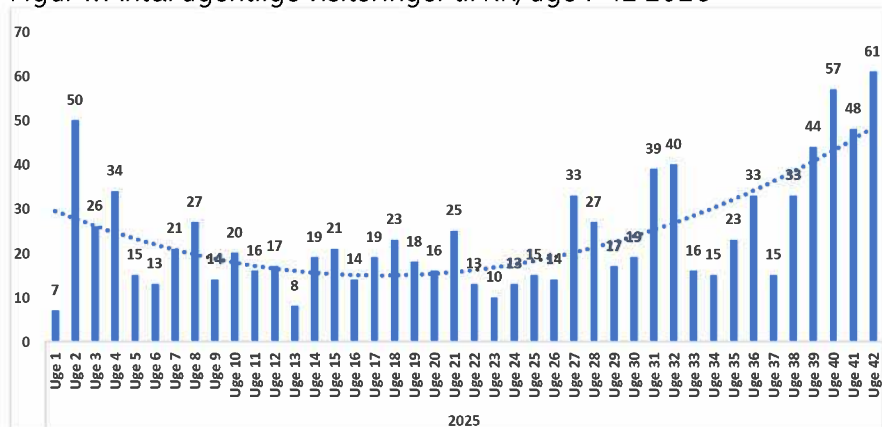
Udlændingestyrelsen har pr. 19. oktober 2025 modtaget 68.120 ansøgninger efter særloven. Heraf er 59.865 meddelt tilladelse og visiteret til kommunerne, hvoraf KK har fået visiteret 5.782 personer.

Tidligere modtog Udlændingestyrelsen ca. 200 ansøgninger ugentligt, men siden august er det steget til 500-600. KK modtager fortsat 11 procent af disse og forventer nu ca. 60 visiteringer om ugen.

Der er særligt sket en markant stigning i antallet af unge mænd blandt de visiterede. Ifølge KL skyldes det en ny ukrainsk lov, som giver mænd på 18-22 år mulighed for at forlade Ukraine. Et lovforslag i det ukrainske parlament kan potentielt udvide ordningen til alle under 25 år, hvilket kan øge tilstrømningen yderligere.

Det er endnu uvist, om det høje visitationsniveau er midlertidigt eller udtryk for en varig udvikling, men KK har siden sommerferien gennemsnitligt oplevet en betydelig stigning, jf. nedenstående figur:

Figur 1: Antal ugentlige visiteringer til KK, uge 1-42 2025



03-11-2025

Sagsnummer I F2
2025 - 21012

Dokumentnummer i F2
9135858

Sagsnummer i eDoc
2025-0313422

Sagsbehandler
Katrine Heisel



Status på KK's midlertidige indkvarteringskapacitet

KK indkvarterer pr. 20. oktober 3.067 personer, heraf 185 kommunekvote-flygtninge. Der er i oktober anslået indkvarteringskapacitet til i alt 3.109 personer, jf. tabel 1.

Tabel 1: Indkvarteringskapacitet til ukrainske fordrevne og kommunekvote-flygtninge (antal personer)

	Oktober	November	December	Januar
Kommunalindkvartering				
Ottoliahus	380	380	380	380
Dortheagården	135	135	135	135
NovyDim (Jeudan) Pavilloner	115	115	115	115
Amager Strandvej 3	278	278	278	278
Sjællandsgade	440	440	440	440
Solterrasserne	71	71	71	71
Pavilloner på Refshaleøen	48	48	48	48
Vesterbrogade 107	70	70	70	70
Herbergvejen Bellahøj	80	80	80	80
Speditørvej	445	445	445	445
Lindgreens Allé (pavilloner)	32	32	32	32
Lindgreens Alle 8C	66	66	66	66
Gl. Vasbygade	85	85	85	85
Nyrnberggade	81	81	81	81
Abel Cathrines Gade	19	19	19	19
Hejrevej	19	19	19	19
Lygten	20	20	20	20
Ravnsborggade	33	33	33	33
Strandlodsvej 9T og 11A	8	80	80	80
Stubmøllevej	32	32	32	32
Total	2457	2529	2529	2529
Selvstændige lejligheder				
Samarbejde med private udlejere	363	369	369	369
Ældreboliger (SUF)	39	39	45	41
KK-ejede boliger	70	70	76	76
Total	472	478	490	486
Hotelindkvartering				
Hotel Globetrotter	180	315	443	443
Total	180	315	443	443
Indkvarteringskapacitet i alt	3.109	3322	3.462	3.458

Note: De angivne kapacitetstal inkluderer også pladser til kommunekvote-flygtninge.

Forvaltningerne har aktuelt indgået aftale om udvidelse af kapacitet på Hotel Globetrotter inden for den nuværende kontrakt, så kapaciteten løbende øges i november og december måned med mulighed for op mod godt 443 pladser.

Udvidelsen af værelser på Hotel Globetrotter giver en samlet indkvarteringskapacitet på ca. 3.450 pladser primo 2026. Med leje af hele hotellet - og antaget at tilstrømningen fortsætter på det nuværende niveau med cirka 60 ugentlige visiteringer til KK - peger prognosen på, at der bliver behov for yderligere kapacitet igen fra den 22. december 2025.

Forvaltningerne arbejder på en række øvrige tiltag, der sigter mod at udskyde tidspunktet for kapacitetsbehov, bl.a.:

- En række nye hoteludbud
- Leje af yderligere lejligheder og ejendomme
- Gennemgang af den kommunale ejendomsportefølje for yderligere indkvarteringsmuligheder, herunder et tidligere SOF ungdoms-botilbud på Fensmarksgade, den gamle brandstation på Hansstedvej, samt mindre kontorlejemål på Birkedommervej.

Hvis tilstrømningen fortsætter i det nuværende tempo, er det forvaltningernes vurdering, at selv ovenstående tiltag kan vise sig ikke at være tilstrækkelige til at håndtere behovet. Forvaltningerne undersøger derfor tiltag af mere beredskabslignende karakter, der eventuelt vil kunne tages i brug i en periode i en situation, hvor det ikke er muligt at finde yderligere kapacitet.

Antal ukrainere bosat i KK

Siden særloven for ukrainere blev vedtaget i marts 2022, er i alt 5.782 fordrevne blevet visiteret til KK. Ifølge Danmarks Statistik er der aktuelt 4.773 med ukrainsk statsborgerskab bosat i Københavns Kommune¹. Af de visiterede bor aktuelt 3.067 personer i BIF's midlertidige indkvartering. Differencen på ca. 1.700 personer består af bl.a.:

- Personer, der har fundet egen bolig
- Personer, der bor hos private
- Udrejste samt personer, som formodes at være udrejst, men hvor udrejsen endnu ikke er registreret i CPR-registeret.

Blandt de fordrevne fra Ukraine, der opholder sig i kommunens midlertidige indkvartering, er der i gennemsnit ca. 10 personer ugentligt, der fraflytter den midlertidige indkvartering. De fleste fraflytninger er begrundet i udrejse af Danmark samt fraflytninger, hvor årsagen er ukendt. Data pr. oktober 2025 tilsiger, at ca. 800 med ukrainsk statsborgerskab registreret udrejst fra KK siden 2022.²

Herudover forlader en mindre andel indkvarteringen som følge af, at de bliver anvist en permanent bolig via Socialforvaltningen. Siden marts 2022 har 253 fordrevne ukrainere fået anvist en permanent bolig, heraf 66 i indeværende år.

Økonomi

Tidligere tog prognosen udgangspunkt i 20 visiteringer ugentligt, men som følge af den aktuelle høje tilstrømning af fordrevne ukrainere er der

¹ Statistikbanken: FOLK1B. Befolkningen d. 1. i 3. kvartal 2025, Københavns Kommune.

² Fraflytningsopgørelsen på ca. 800 siden 2022 er baseret på registreringer i cpr-registret. Det reelle tal over udrejste kan være højere. Hvis borgere, der forlader landet, ikke får registreret udrejsen, vil de blive stående som bosiddende i KK i en længere periode. Derudover viser registreringerne ikke, hvorvidt der er tale om fordrevne ukrainere efter særloven, men er baseret på data over ukrainske statsborgere i KK indrejst efter krigens udbrud. Ofte giver BIF besked til Folkeregistret om en formodning om udrejse, hvorefter borgeren partshøres af Folkeregistret.

Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen
Økonomiforvaltningen

justeret i prognoserne for økonomien. De samlede udgifter i 2025 forventes at stige til 232 mio. kr.

Tabel 2: Skøn for udgifter ifm. midlertidig indkvartering af fordrevne ukrainere i 2025 med antagelse om 60 visiteringer ugentligt

	Forventet ultimo 2025 med 60 visiteringer ugentligt året ud
Indkvartering i alt	209 mio. kr.
Udgifter i alt (inkl. udgifter til integrationsprogram)	232 mio. kr.
Antal personer*	4.201

*Personer er opgjort som helårspersoner og omfatter alle fordrevne ukrainere (alle aldersgrupper) i KK, der er i integrationsprogram og/eller bor i indkvarteringen. Beløb er 2026 P/L reguleret.

Hvis tilstrømningen fortsætter på det aktuelle niveau, og der visiteres 60 fordrevne ukrainere ugentligt til KK, kan udgifterne til indkvartering stige til over det dobbelte i 2026 under antagelse af, at ny kapacitet tilvejebringes alene via hotelleje til nuværende pris pr. plads.

På grund af særloven for ukrainske flygtninge får landets kommuner en kompensation, hvoraf Københavns Kommune i 2025 får ca. 95 mio. kr. i service. Kommunens forventede reelle udgifter relateret til fordrevne fra Ukraine er dog langt højere. Alene udgifterne til indkvartering overstiger væsentligt den statslige kompensation, jf. tabel 2.

Ukrainerelaterede udgifter i Københavns Kommune afholdes særskilt uden budget fra årets start. Der er løbende opfølgning, og forvaltningerne bliver løbende kompenseret for udgifterne.