



Til SUD

Orientering om håndtering af konsekvenserne af de nye udbudsregler i forhold til forvaltningens driftsoverenskomster og samarbejdsaftaler.

De nye udbudsregler

Før udbudslovens ikrafttræden den 1. januar 2016 var sociale tjenesteydelser ikke omfattet af udbudspligt.

Efter lovens ikrafttræden er disse ydelser blevet udbudspligtige. Udbudspligten kan løftes under det såkaldte lighth-regime, hvor tærskelværdien for, om opgaven skal i udbud, er 5,6 mio. kr. (ved tidsbegrænsede aftaler af mindre end 4 års varighed, er det den samlede udgift, der lægges til grund ved beregningen – er aftalen ikke tidsbegrænset, eller har den en varighed på mere end 4 år, er det den månedlige udgift gange 48, der lægges til grund), og de formelle regler for gennemførelsen af udbuddet er mere fleksible.

Der er ikke udbudspligt, hvis opgaven løses 'in-house', hvilket vil sige af kommunen selv eller af en juridisk selvstændig person, som kommunen kontrollerer på en måde, der svarer til den kontrol, kommunen fører med egne organisatoriske enheder.

Selv om udbudsloven ikke pålægger kommunen at opsig eksisterende aftaler, der er i strid med de nye regler, vil kommunen være forpligtet til at have fokus på forholdet og inden for rimelig tid sikre, at kommunens aftaler overholder reglerne.

Socialforvaltningens aftaler

Københavns Kommune anskaffer sociale tjenesteydelser på to forskellige måder, enten via driftsoverenskomster eller via samarbejds-, partnerskabs- eller tilskudsftaler.

Driftsoverenskomster

Den definition af en driftsoverenskomst, der traditionelt har været i kommunal sammenhæng, er, at kommunen:

- udgiftsstyrer,
- fører kontrol med modparten bl.a. via budgettet, krav til regnskabsaflæggelse og større økonomiske dispositioner, ændring af vedtægter, ansættelse af ledende medarbejdere, og
- som udgangspunkt disponerer over alle pladser/ydelser.

Sådanne driftsoverenskomster vil som udgangspunkt opfylde udbudslovens krav til 'in-house' aftaler og dermed ikke være udbudspligtige i henhold til de gældende regler. Ændringen i

11-05-2017

Sagsnr.
2017-0208970

Dokumentnr.
2017-0208970-1

Sagsbehandler
Dorte Elleby

Regnskab og Kontrakt

Bernstorffsgade 17-21
1577 København V

Mobil
5162 5365

E-mail
FB6R@sof.kk.dk

EAN nummer
5798009683380

regelgrundlaget, som følge af indførelsen af light-regimet, vil således ikke umiddelbart forpligte kommunen til at ændre praksis på dette område. Som angivet nedenfor i forbindelse med processen, vil forvaltningens driftsoverenskomster blive gennemgået i forhold til overholdelse af udbudsreglerne.

Samarbejdsaftaler/partnerskabsaftaler/tilskud

Alternativet til driftsoverenskomster er samarbejdsaftaler/partnerskabsaftaler/tilskud, hvor kommunen køber pladser/ydelse, men ikke fører kontrol med institutionens økonomi og drift.

Sådanne aftaler er ikke omfattet af 'in-house' reglen, og kommunen vil derfor være nødt til at vurdere i hvilket omfang, der er udbudspligt.

Det er nødvendigt at sondre mellem aftaler, der er gensidigt bebyrdende, og rene tilskuds-/støtteaftaler, hvor der ikke gælder et "noget-for-noget" princip (f.eks. støtte efter Servicelovens § 18). Kun gensidigt bebyrdende aftaler er omfattet af udbudsreglerne, mens rene støtte- og tilskudsaftaler skal tildeles under overholdelse af de almindelige forvaltningsretlige principper, som ligebehandling og saglighed.

Igangsæt proces

Med henblik på at sikre, at forvaltningen efterlever de nye udbudsregler, er der i samarbejde med borgercentrene igangsæt en gennemgang af de eksisterende driftsoverenskomster og samarbejdsaftaler.

Målet er at identificere de aftaler, der er problematiske i forhold til efterlevelse af udbudsreglerne, og de mulige juridiske løsninger, herunder at vurdere behovet for genforhandling af aftaler.

I de tilfælde, hvor det måtte vise sig nødvendigt at opsige en aftale med henblik på at bringe aftalegrundlaget i overensstemmelse med de gældende regler, vil dette ske med så langt varsel, at leverandøren har mulighed for at tilpasse sig situationen.

Dette hensyn medfører også, at det – for så vidt angår samarbejdsaftaler, der står overfor at skulle fornyes – vil være muligt at tilbyde leverandøren midlertidig forlængelse, uanset om aftalen umiddelbart skønnes ikke at opfylde nugældende regler. Dette for at sikre leverandøren rimelig tid til tilpasning, herunder sikre at den eksisterende aftale kan fortsætte under evt. konkurrenceudsættelse som følge af udbudsreglerne. Dette kan fx være relevant for TUBA, Fountain House og andre leverandører, hvis samarbejdsaftale med Københavns Kommune udløber før en eventuel konkurrenceudsættelse kan forventes afsluttet. Eksempelvis udløber

TUBA's samarbejdsaftale med Københavns Kommune den 31. december 2017.

I arbejdet vil blive inddraget andre kommuners overvejelser og erfaringer omkring driftsoverenskomster og samarbejdsaftaler efter den nye udbudslov.

Gennemgangen af kontrakter og aftaler foretages henover sommeren. Der udarbejdes et oplæg til den fremadrettede proces, hvor håndteringen af samarbejdsaftaler med forestående udløb i sagens natur blive prioriteret højt. Socialudvalget vil senest blive orienteret på ny i forbindelse med mødet i september.