Klima og Byudvikling
Klima-, Miljø- og Teknikforvaltningen

Notat

Orientering til KTU om konsekvenserne af kommende lovgivning om udvidet producentansvar på emballage

21-10-2026

Sagsnummer I F2
2026 - 923

Dokumentnummer i F2
285521

Sagsnummer eDoc
2026-0013362

Resume
Klima-, Miljø- Teknikudvalget orienteres om, at Klima-, Energi- og Forsyningsministeren den 29. september 2026 udmeldte, at regeringen har til hensigt at vedtage lovgivning vedrørende udvidet producentansvar på emballage, som bl.a. fastsætter maksimale grænser for, hvor meget kommunerne kan opkræve i gebyrer fra emballageproducenterne, som kompensation for den kommunale indsamling og transport af emballageaffald.

Lovgivningen har økonomiske og administrative konsekvenser i Københavns Kommune og kan bl.a. medføre en stigning i borgernes affaldsgebyr. Det er endnu uvist, hvor stor stigningen vil blive.

Sagsfremstilling
Den 29. september 2026 har Samira Nawa, Klima-, Energi- og Forsyningsministeren, delt et opslag på sin LinkedIn profil vedrørende udvidet producentansvar på emballage. Hun skriver bl.a., at "regeringen først og fremmest vil sætte et loft for, hvad danske virksomheder skal betale kommunerne for affaldshåndteringen."

Forvaltningen antager, at ministeren her henviser til de to lovforslag, med tilhørende ændringer til emballagebekendtgørelsen, som Miljøministeriet og Miljøstyrelsen sendte i offentlig høring i foråret 2026.

Det ene lovforslag og den ene emballagebekendtgørelse har til formål at implementere EU's emballageforordning. Denne emballagebekendtgørelse er offentliggjort på Retsinformation og trådte i kraft den 15. oktober 2026. Lovforslaget er ikke vedtaget og fremgår ikke af Folketingets Lovprogram for 2026/2027. Forvaltningen antager derfor, at Klima-, Energi- og Forsyningsministeriet og Energistyrelsen har vurderet, at der var tilstrækkelig hjemmel i den gældende Miljøbeskyttelseslov, til at vedtage denne emballagebekendtgørelse.

Det andet lovforslag og den anden emballagebekendtgørelse har til formål at gennemføre SVM regeringens nationale pakke med besparelser til emballageproducenterne af den 11. september 2025. Denne lovgivning indebærer, at kommunerne kun kan kompenseres for indsamling og transport af emballagefraktioner op til en fastsat grænse (såkaldte maksimale gebyrer). Hvis kommunens indsamlings- og transportudgifter er højere, kan kommunen, ifølge lovgivningen, finansiere dette gennem det borgerbetalte affaldsgebyr.

Rådhussekretariatet
Rådhuspladsen 1
1550 København V

EAN-nummer
5798009809452

Københavns Kommune har indsendt høringssvar til alle fire høringer og orienteret Klima-, Miljø- og Teknikudvalget om dette den 19. juni 2026. Høringssvarene er koordineret med KL.

Det lovforslag og den emballagebekendtgørelse, som fastsætter maksimale gebyrer for emballageproducenterne, forventes at få økonomiske og administrative konsekvenser for Københavns Kommune. Nedenfor er redegjort for de væsentligste konsekvenser.

Fremtidig stigning i det borgerbetalte affaldsgebyr

Som det også fremgår af forvaltningens orientering den 19. juni 2026, vil fastsættelsen af maksimale gebyrer betyde, at Københavns Kommune ikke opnår fuld dækning af de udgifter, kommunen har i forbindelse med indsamlingen af emballageaffald. Hvis dette skal finansieres gennem det borgerbetalte affaldsgebyr, forventes gebyrreduktionen forbundet med producentansvaret på emballage at falde med ca. 175 kr. årligt for en gennemsnitlig husstand. Det endelige beløb afhænger af de konkrete, maksimale gebyrer. Differencen er at betragte som en stigning i affaldsgebyret, da gebyret er udregnet på baggrund af den originale gebyrreduktion.

Efterslæb med betydning for det borgerbetalte affaldsgebyr

Forvaltningen har i forbindelse med fastsættelsen af borgernes affaldsgebyr beregnet ud fra en fuld kompensation af omkostningerne forbundet med emballageandelen af husholdningsaffaldet. Forvaltningen har dog kun opkrævet emballageproducenterne for 62,5%, jf. den nugældende emballagebekendtgørelse. Det vil sige, at de omkostninger, som kommunen endnu ikke har kunnet opkræve hos producenterne, heller ikke er afspejlet i borgernes affaldsgebyr fra 1. oktober 2025 og indtil nu. Kommunen vil derfor få et efterslæb, som vil påvirke det borgerbetalte affaldsgebyr udover ovenstående fremtidige gebyrstigning.

Størrelsen på efterslæbet kendes ikke endnu, fordi beregningen heraf afventer den igangværende ændring af emballagebekendtgørelsen.

Øvrige økonomiske konsekvenser

Fastsættelsen af et maksimalt gebyr betyder desuden, at hvis den kommunale indsamling bliver dyrere, enten på grund af nye krav eller samfundsmæssige prisændringer, vil dette skulle finansieres enten af affaldsgebyret eller medføre et lavere serviceniveau.

EU's emballageforordning fastsætter krav om udskiftning af piktogrammer til nye EU-emballagepiktogrammer fra 2028, og dette vil medføre afledte omkostninger for kommunerne (fx skiltning, informationsmateriale, udskiftning af ikke-emballagepiktogrammer som følge af sammenfald i farver mm.). Lovgivningen indebærer, at disse afledte omkostninger vil skulle finansieres inden for det maksimale gebyr, som i forvejen er for lavt til at finansiere selve indsamlingen. Dette kan få konsekvenser for borgernes affaldsgebyr.

Administrative konsekvenser i Københavns Kommune

Forvaltningen har den 22. juni 2026 forelagt det borgerbetalte affaldsgebyr for Klima-, Miljø- og Teknikudvalget. Dette blev godkendt den 1. oktober 2026 i forbindelse med Borgerrepræsentationens godkendelse af Budget 2027. Som nævnt ovenfor har forvaltningen

beregnet en fuld kompensation af omkostningerne forbundet med emballageaffaldet.

Efter Klima-, Energi- og Forsyningsministerens udmelding af den 29. september 2026, forventes ovenstående lovforslag og emballagebekendtgørelser at træde i kraft uden væsentlige ændringer siden den offentlige høring i foråret. Ikrafttrædelsen forventes som beskrevet ovenfor at medføre en fremtidig stigning i borgernes affaldsgebyr for at finansiere indsamlingen af emballageaffald samt kommunens økonomiske efterslæb. Desuden forventes emballagebekendtgørelsen vedrørende fastsættelse af maksimale gebyrer for emballageproducenterne, at afklare, hvad kommunerne kan opkræve fra emballageproducenterne udover de 62,5 %, som kommunen har opkrævet siden den 1. oktober 2025. Dette vurderes at medføre ekstra administration.

I høringssvarene til de fire ovennævnte høringer har forvaltningen desuden bemærket, at reguleringen er tung at administrere for kommunerne, og at der er uklarheder i reguleringen, som kan medføre forskellig administration på tværs af kommunerne.

Forkert implementering af EU's emballageforordning

Som beskrevet ovenfor har det ene lovforslag og den ene emballagebekendtgørelse, som var i høring i foråret, til formål at implementere EU's emballageforordning.

Det fremgår af EU's emballageforordning (artikel § 47, stk. 3, litra b), at det skal være gratis for forbrugere af få håndteret deres emballageaffald. Fastsættelsen af maksimale gebyrer indebærer, at omkostninger, som ligger udover de maksimale gebyrer, skal finansieres gennem affaldsgebyret, og dermed af borgerne.

Forvaltningen mener derfor, at fastsættelsen af maksimale gebyrer vil udgøre forkert implementering af emballageforordningen og desuden være i strid med forureneren betaler-princippet, som er grundtanken bag udvidet producentansvar.

Hvis lovforslaget og emballagebekendtgørelsen som fastsætter maksimale gebyrer for emballageproducenterne vedtages, skal det sikres, at kommunen ikke senere kan rammes af et tilbagebetalingskrav for den del af kommunens udgifter, der kan henføres til emballageaffald, men som kommunen ikke kan få finansieret af emballageproducenterne, pga. indførelsen af de maksimale gebyrer.

Manglende opnåelse af emballageforordningens genanvendelsesmål

Emballageforordningen fastsætter genanvendelsesmål i dens artikel 52. Opfyldelsen af disse genanvendelsesmål bør være central i vurderingen af, hvad der udgør nødvendige omkostninger til den kommunale indsamling. Effektiviteten af den kommunale indsamling er helt central for, at emballageproducenterne kan opfylde genanvendelsesmålene. De maksimale gebyrer bør derfor ikke fastsættes ud fra de kommuner, som tilbyder den billigste indsamling, men i stedet fastsættes ud fra kommuner, hvor der indsamles efter en standard, der gør det muligt at opnå emballageforordningens genanvendelsesmål.

Videre proces
Statsministeriet har den 6. oktober 2026 offentliggjort lovprogrammet for 2026/2027 hvoraf det fremgår at lovforslaget vedrørende fastsættelse af maksimale gebyrer for emballageproducenterne, vil blive fremsat i begyndelsen af november 2026. Hvis lovforslaget vedtages af Folketinget, forventer forvaltningen, at loven og den tilhørende emballagebekendtgørelse vedrørende fastsættelse af maksimale gebyrer for emballageproducenterne, vil kunne træde i kraft enten i december 2026 eller begyndelsen 2027.

Forvaltningen forventer, at Klima-, Energi- og Forsyningsministeriet i deres høringsnotater tager stilling til, hvorvidt fastsættelsen af maksimale gebyrer for emballageproducenterne er i overensstemmelse med EU's emballageforordning, så kommunerne ikke risikerer at blive mødt af tilbagebetalingskrav, som følge af at det senere viser sig at være ulovligt, at kommunen har finansieret en del af udgifterne forbundet med emballageaffaldet med det borgerbetalte affaldsgebyr.

Karsten Biering Nielsen

Vicedirektør