



NOTAT

Reglerne for udbud og varige bevillinger til beskæftigelsesindsatser

PROBLEM

I forbindelse med behandlingen af budgetnotaterne til Budget 2027 har Beskæftigelses-, Integrations- og Erhvervsudvalget fået forelagt det budgetnotat udvalget har bestilt på en videreførelse af en beskæftigelsesindsats, der er udviklet og senere forankret i samarbejde med Settlementet: *Forankring af metoder fra Projekt Trædesten* (BI13). Samtidig er udvalget orienteret om, at forvaltningen har modtaget en politisk bestilling på en indsats for unge med afsæt i samme metoder: *Forankring af erfaringer i Settlementet med indsatser for unge* (BI28).

På udvalgsmødet den 17. august 2026 bestilte udvalget en orientering om reglerne for udbud og varige bevillinger til indsatser samt en sammenligning af de to budgetnotater.

Notatet redegør på den baggrund for sammenhængen mellem varige bevillinger og udbud samt forskellene mellem de to budgetnotater.

BAGGRUND

Projekt Trædesten begyndte som et fondsfinansieret metodeudviklingsprojekt, der blev gennemført af Settlementet i samarbejde med Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen fra 2018 til udgangen af 2021. Med Budget 2023 blev der afsat kommunale midler til at videreføre metoder, aktiviteter mv. i en flerårig beskæftigelsesindsats for udsatte voksne. Opgaven blev sendt i udbud, og Settlementet vandt den aftale, som trådte i kraft i 2024.

Parallelt hermed har Settlementet i samarbejde med forvaltningen udviklet indsatser for aktivitetsparate unge mellem 18 og 29 år. Settlementet gennemførte først projektet *Fra Saxogade til studiestart* med støtte fra VELUX FONDEN og gennemfører aktuelt projektet *Fra ensomhed til handlekraft* med støtte fra Tuborgfondet. Det nuværende forsøg afsluttes i februar 2027.

De to budgetnotater har på den baggrund forskellige udgangspunkter. *Forankring af metoder fra Projekt Trædesten* (BI13) vedrører videreførelse og genudbud af en eksisterende politisk prioriteret og kommunalt finansieret voksenindsats. *Forankring af erfaringer i Settlementet med indsatser for unge* (BI28) vedrører ønske om etablering og kommunal finansiering af en ungeindsats på baggrund af og med afsæt i de hidtil fondsfinansierede ungeforsøg.

Fælles for de to budgetnotater er et ønske om at sikre kommunal finansiering og videreførelse af indsatser, der oprindeligt er udviklet i

24-08-2026

Sagsnummer I F2
2026 - 18120

Dokumentnummer i F2
11815546

Sagsnummer i eDoc
2026-0275110

Sagsbehandler
Anne-Sofie Mayerhofer

Kontor for Jura og Udbud
Bernstorffsgade 17
1577 København V

fondsfinansierede projekter. Der søges om midler for perioden 2027-2030, og da indsatserne skal leveres eksternt og overskrider tærskelværdien for udbud, skal opgaverne sendes i udbud efter udbudsreglerne.

VARIGE BEVILLINGER OG UDBUD

De to budgetnotater vedrører bevillinger for perioden 2027-2030, da bevillinger til budgetforhandlingerne oftest ønskes for en fireårig periode. Udvalget har derudover ønsket en generel orientering om, hvad en varig bevilling vil betyde i forhold til udbudsreglerne.

En varig bevilling kan sikre finansiering af en bestemt type indsats, men indebærer ikke, at indsatsen varigt kan leveres af en bestemt ekstern leverandør. Når forvaltningen køber en indsats hos en ekstern leverandør, skal udbudsreglerne overholdes.

Udbudsreglerne

Køb af beskæftigelsesindsatser hos private leverandører er som udgangspunkt omfattet af udbudslovens regler om sociale og andre specifikke tjenesteydelser. Hvis det samlede forventede køb i hele aftaleperioden, overstiger en fastsat tærskelværdi, skal opgaven som udgangspunkt sendes i udbud. Den gældende tærskelværdi for beskæftigelsesindsats er ca. 5,6 mio. kr. Den samlede forventede kontraktværdi af begge de indsatser, der er beskrevet i budgetnotaterne, overstiger tærskelværdien og skal derfor i udbud.

Når forvaltningen køber beskæftigelsesindsatser hos eksterne leverandører, indgås aftalerne typisk som rammeaftaler. Forvaltningen har ret, men ikke pligt til at købe forløb under aftalen, da det konkrete køb afhænger af en faglig vurdering af den enkelte borgers behov. Leverandøren er derfor heller ikke garanteret et bestemt antal borgere eller en bestemt omsætning.

Rammeaftaler om beskæftigelsesindsatser, som kommunen indgår med eksterne leverandører, må efter reglerne om andre aktører på beskæftigelsesområdet højst gælde i fire år. Hvis en eksternt leveret indsats skal fortsætte efter aftalens udløb, skal der derfor som udgangspunkt gennemføres et nyt udbud.

En politisk beslutning om at finansiere eller videreføre en indsats kan fx fastlægge indsatsens (del-)målgruppe, formål og centrale metode- og aktivitetselementer, men ikke på forhånd, hvilken ekstern leverandør der skal levere den. I udbudsmaterialet kan forvaltningen stille krav om fx trykke arbejdsfællesskaber, mentorstøtte, kontinuitet og tæt samarbejde med jobcentret. Kravene skal være saglige og må ikke udformes, så de favoriserer en bestemt leverandør.

En bevilling og en rammeaftale regulerer således forskellige forhold. Budgetbevillingen vedrører finansieringen af indsatsen, mens udbuddet vedrører valget af leverandør. Forskellen fremgår af tabel 1.

Tabel 1: Forskellen mellem budgetbevilling og udbud/rammeaftale

	Budgetbevilling	Udbud og rammeaftale
Formål	Sikrer finansiering af en ønsket indsats	Fastlægger, hvilken leverandør der kan levere indsatsen
Varighed	Er som udgangspunkt fireårig, men kan i særlige tilfælde ønskes varigt, hvis indsatsen er genbevilliget flere gange.	En rammeaftale kan som udgangspunkt højst løbe i fire år
Politisk beslutning	Kan fastlægge målgruppe, formål og centrale metode- og aktivitetselementer	Kan ikke på forhånd udpege en bestemt ekstern leverandør
Efter udløb	En tidsbegrænset bevilling kræver en ny politisk prioritering, hvis indsatsen skal fortsætte	Der skal som udgangspunkt gennemføres et nyt udbud, hvis indsatsen fortsat skal leveres eksternt

SAMMENLIGNING AF BUDGETNOTATER

Forankring af metoder fra Projekt Trædesten (BI13)

Forankring af metoder fra Projekt Trædesten (BI13) vedrører en helhedsorienteret beskæftigelsesindsats for udsatte voksne over 30 år med komplekse udfordringer. Indsatsen skal bringe borgerne tættere på arbejdsmarkedet eller frem mod anden afklaring gennem stabilisering, motivation og afklaring af arbejdsevnen i trygge og udviklende arbejdsfællesskaber.

Det særligt tætte samarbejde mellem leverandøren og Jobcenter København er et centralt element i indsatsen. Samarbejdet skal sikre kontinuitet, fælles mål og koordinering af aktiviteter og myndighedsmæssige beslutninger og forudsætter, at der afsættes faste medarbejderressourcer i jobcentret.

Ved andenbehandlingen af budgetbidraget for 2027 den 20. april 2026 besluttede udvalget at videreføre den borgerrettede indsats inden for egen indsatsramme med 9,5 mio. kr. årligt i 2027-2030. Den 18. maj 2026 godkendte udvalget, at den nuværende aftale forlænges til den 31. december 2027, og at der forberedes et genudbud med aftalestart den 1. januar 2028.

Finansieringen inden for indsatsrammen omfatter ikke de tilknyttede serviceudgifter. I budgetnotatet søges der derfor om 1,4 mio. kr. årligt i 2027-2030 til frikøb af to jobcentermedarbejdere. Uden servicemidlerne vil indsatsen kunne fortsætte, men uden det samme særligt tætte

samarbejde med jobcentret, som er en væsentlig del af det oprindelige metode- og indsatsdesign, der blev udviklet.

Der søges desuden om 0,4 mio. kr. i 2027 svarende til et halvt årsværk til forberedelse, gennemførelse og implementering af genudbuddet. Ved udbuddet omsættes de centrale metode- og aktivitetselementer til krav til den fremtidige indsats, som relevante leverandører får mulighed for at byde på.

Forankring af erfaringer med indsatser for unge (BI28)

Forankring af erfaringer i Settlementet med indsatser for unge (BI28) vedrører en helhedsorienteret beskæftigelsesindsats for aktivitetsparate unge mellem 18 og 29 år, som typisk har psykiske udfordringer og negative erfaringer fra skole eller uddannelse.

Ungeindsatsen deler metodeelementer med voksenindsatsen, herunder praktik, mentorstøtte og et særligt tæt samarbejde med jobcentret. Den er samtidig tilpasset de unges behov og har et selvstændigt fokus på uddannelse, brobygning til uddannelsesmiljøer samt faciliterede ungefællesskaber og en communitybaseret tilgang.

Indsatsen har hidtil været fondsfinansieret. Når fondsfinansieringen ophører i februar 2027, kræver en videreførelse, at der afsættes kommunale midler. Der søges derfor om 3,6 mio. kr. årligt i 2027-2030 til den borgerrettede indsats. Dette adskiller sig fra *Forankring af metoder fra Projekt Trædesten* (BI13), hvor voksenindsatsen allerede er finansieret inden for udvalgets egen ramme.

Der søges desuden om 0,7 mio. kr. årligt i 2027-2030 til en fast jobcentermedarbejder. Medarbejderen skal sikre kontinuitet og koordinering i de unges forløb samt sammenhæng mellem leverandørens indsats og jobcentrets myndighedsopgaver.

Endelig søges der om 0,3 mio. kr. i 2027 svarende til et halvt årsværk til forberedelse, gennemførelse og implementering af udbuddet. Da indsatsens samlede værdi overstiger tærskelværdien, skal den sendes i udbud, hvis budgetnotatet vedtages. Det nuværende forsøg forventes at kunne forlænges kortvarigt med kommunal finansiering, indtil en udbudt aftale kan træde i kraft.

Udbudsproces

Selvom indsatserne i de to budgetnotater deler en række metodeelementer, er der lagt op til særskilte aftaler og udbud. Det skyldes blandt andet, at indsatserne vedrører forskellige (del-)målgrupper og faglige behov, at voksenudbuddet allerede er under forberedelse, samt at ungeindsatsen afhænger af en bevilling i Budget 2027

Sammenfatning

De to indsatser, som beskrives i budgetnotaterne *Forankring af metoder fra Projekt Trædesten* (BI13) og *Forankring af erfaringer i Settlementet*

Kontor for Jura og Udbud
Beskæftigelses-, Integrations- og Erhvervsforvaltningen

med indsatser for unge (BI28), deler en række metodeelementer, men vedrører forskellige målgrupper og har forskellige faglige fokus og finansieringsbehov. Voksenindsatsen er allerede finansieret med indsatsmidler, mens der til ungeindsatsen søges om både indsats- og servicemidler. De væsentligste forskelle fremgår af tabel 1.

Tabel 2: Sammenligning af budgetnotater

	Forankring af metoder fra Projekt Trædesten (BI13)	Forankring af erfaringer i Settlementet med indsatser for unge (BI28)
Målgruppe	Aktivitetsparate voksne over 30 år	Aktivitetsparate unge mellem 18 og 29 år
Metodeelementer	Helhedsorienteret indsats, praktik og arbejdsfællesskaber, mentorstøtte samt særlig tæt samarbejde med jobcentret	Helhedsorienteret indsats, praktik og arbejdsfællesskaber, mentorstøtte samt særlig tæt samarbejde med jobcentret
Særligt fagligt fokus	Udvikling og afklaring af arbejdsevne samt progression mod fleksjob, job eller anden afklaring	Uddannelse og job samt faciliterede ungefællesskaber og en communitybaseret tilgang
Beskæftigelsesindsats (Indsatsmidler)	9,5 mio. kr. årligt i 2027-2030 er allerede finansieret inden for udvalgets egen ramme og indgår derfor ikke i budgetønsket	Der søges om 3,6 mio. kr. årligt i 2027-2030
Midler til samarbejde (Servicemidler)	Der søges om 1,4 mio. kr. årligt i 2027-2030 til to faste jobcentermedarbejdere	Der søges om 0,7 mio. kr. årligt i 2027-2030 til én fast jobcentermedarbejder
Midler til udbudsproces (Servicemidler)	Der søges om 0,4 mio. kr. i 2027 svarende til et halvt årsværk	Der søges om 0,3 mio. kr. i 2027 svarende til et halvt årsværk
Samlet budgetønske	Ca. 1,8 mio. kr. i 2027 og 1,4 mio. kr. årligt i 2028-2030. Budgetønsket består alene af servicemidler	Ca. 4,6 mio. kr. i 2027 og 4,3 mio. kr. årligt i 2028-2030. Budgetønsket består af både indsatsmidler og servicemidler
Udbud og videre proces	Den nuværende aftale forlænges til den 31. december 2027. En ny udbudt aftale forventes at træde i kraft den 1. januar 2028	Det nuværende forsøg kan forlænges kortvarigt, indtil en udbudt aftale kan træde i kraft