



## Baggrundsnotat

### Beskrivelse af Københavns Kommunes befolkningsprognosemodel

21-09-2026

Sagsnummer i F2  
2026 - 19831

Dokumentnummer i F2  
12000821

Sagsnummer eDoc  
2026-0333965

#### Resumé

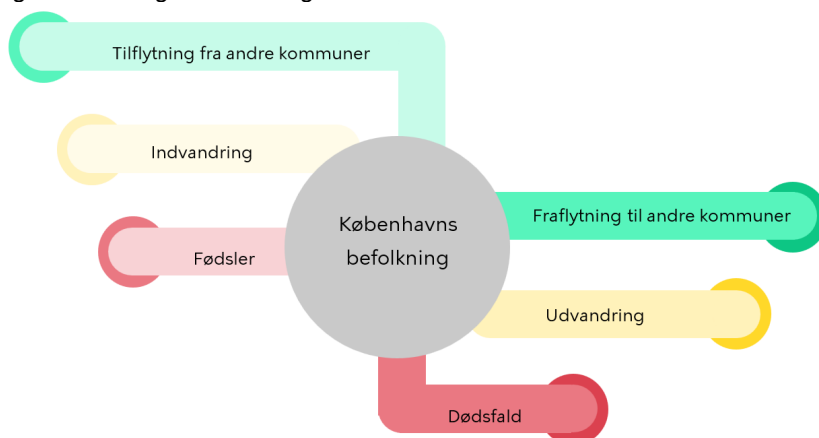
Befolkningsprognosen for Københavns Kommune udarbejdes årligt af Økonomiforvaltningen og er afgørende for kommunens planlægning på en lang række områder. Med over 670.000 borgere, væsentlig indvandring, stor til- og fraflytning – inkl. en stor del af den danske befolkning, der flytter til som unge og stifter familie i hovedstaden – er der stor kompleksitet i de befolkningsbevægelser, der hvert år fremskrives.

Befolkningsudviklingen fremskrives med udgangspunkt i observerede demografiske bevægelser både nationalt og i København. Når den forventede befolkningsudvikling skal fordeles på distriktsniveau, tages højde for karakteristika for de enkelte områder, inklusive også boligforudsætninger, dvs. forventningerne til den fremtidige boligbestand i området.

#### Overordnet princip

Befolkningen i København vokser hvert år med nye tilflyttere, indvandrede og fødte børn – og hvert år mindskes befolkningen med årets fraflytning, udvandring og dødsfald.

Figur 1. Bevægelser ind og ud af København



For at fremskrive befolkningen udregnes en række parametre for, hvordan disse bevægelser ind og ud af København forventes at være.

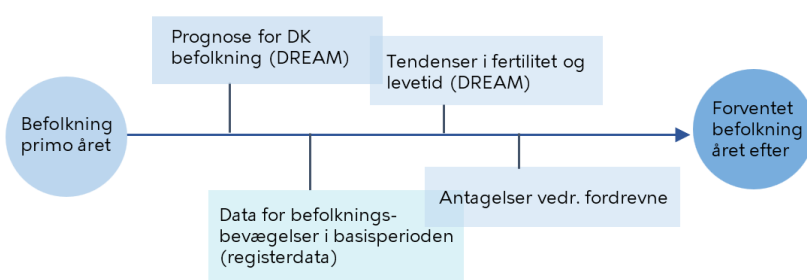
Disse beregninger er baseret på historiske data, dvs. de observerede tendenser i hvordan folk flytter, hvor mange børn, der fødes, og hvor længe befolkningen lever.

### Data og input

Landsprognosen, der udarbejdes årligt af DREAM og Danmarks Statistik (DST), sætter rammen for den samlede befolkningsudvikling i Danmark, og dermed hvor mange potentielle tilflyttere, der antages at være i fremtiden. Desuden læner København sig op ad DREAM/DST's forventninger til udvikling i fertilitet og middellevetid.

Alle øvrige inputdata er som udgangspunkt beregnet på basis af registerdata for flytninger, ind/udvandring, fødsler og dødsfald i København. Alle parametre til modellen beregnes for køn, alderstrin (1-års) og statsborgerskabsgruppe (DK, vestlig, ikke-vestlig, jf. Danmarks Statistiks gruppering af lande).

Figur 2. Data og input i prognosemodellen for København



Det er typisk de seneste fire års data, der danner grundlag for beregning af parametre til prognosen (basisperioden). Basisperioden og vægtningen af enkeltår kan dog tilpasses til de enkelte parametre og fra år til år, fx har der været taget højde for særlige forhold omkring vandrings- og flyttemønstrene i pandemi-årene.

#### Tilflytninger fra andre danske kommuner

Med udgangspunkt i forventningerne til den fremtidige demografiske udvikling på landsplan (DREAM/DST) og den historiske tilflytning til København fra resten af Danmark beregnes tilflytterandelene. Tilflytterandelene er dermed et udtryk for, hvor stor en del af en generation, der forventes at tilflytte København i løbet af et år. Det betyder, at den forventede fremtidige tilflytning til København er afhængig af, dels hvor mange der forventes at være i kommende generationer i Danmark, dels hvor sandsynligt det er, at de flytter til København givet alder, køn, statsborgerskabsgruppe og deres historiske flyttetilbøjelighed. Forventningerne til de fremtidige generationers størrelse på landsplan har stor betydning for Københavns prognose, da det især er unge, der flytter til København.

### *Fraflytninger til andre danske kommuner*

Flyttehyppighederne angiver sandsynligheden for, at en person fraflytter i årets løb. Den anvendte hyppighed i modellen er et gennemsnit over basisårene, og de anvendes sammen med det forventede antal personer i hver aldersklasse, køn og statsborgerskabsgruppe til at beregne det forventede antal fraflyttede i hvert enkelt fremskrivningsår.

### *Indvandring*

Den fremtidige årlige indvandring af vestlige og ikke-vestlige statsborgere beregnes som et absolut gennemsnit af indvandring i basisperioden. Dertil kommer særlige antagelser vedr. fordrevne, hvor der i de senere år har været indlagt specifikke forventninger vedr. ukrainere efter særlov pba. skøn fra Beskæftigelses-, integrations- og erhvervsforvaltningen. Genindvandringen af danske statsborgere er baseret på en genindvandringssandsynlighed\*fremtidigt antal personer m. dansk statsborgerskab for hvert alderstrin og køn.

### *Udvandring*

Den fremtidige udvandring er baseret på en udvandringssandsynlighed for hvert alderstrin, køn og hver statsborgerskabsgruppe. Sandsynligheden beregnes pba. de historiske udvandring fra kommunen set i forhold til populationens (gruppens) størrelse. Dertil kommer særskilte antagelser vedr. udvandring af fordrevne, som formes pba. de aktuelle lovgivningsmæssige rammer og skøn.

### *Fødsler*

For kvinder mellem 15-49 beregnes fertilitetskvotienter på 1-års alderstrin og statsborgerskabsgruppe på basis af observerede data i basisperioden. Fertilitetskvotienterne angiver en forventet sandsynlighed for, at en kvinde i en given alder føder et barn i årets løb. Fertilitetskvotienterne anvendes sammen med det forventede antal kvinder i den givne alder til at beregne det forventede antal fødte i hvert fremskrivningsår. For fertiliteten indregnes en udviklingstendens i fremskrivningsperioden, som er baseret på DREAMs forventninger til udviklingen på landsplan.

### *Dødsfald*

På baggrund af dødsfaldene i basisperioden beregnes dødshyppigheder. Dødshyppighederne angiver en forventet sandsynlighed for, at en person af et givet køn og given alder dør i årets løb. Dødshyppighederne anvendes sammen med det forventede antal personer i hver aldersklasse og af hvert køn til at beregne det forventede antal dødsfald i hvert enkelt fremskrivningsår. Der indregnes en

forventet stigning i levetid over tid baseret på DREAMs forventninger på landsplan.

### **Distriktsprognose**

Distriktsprognosen beregner den forventede befolkningsudvikling fordelt på distrikter. Kommuneprognosen danner rammen for den samlede udvikling, men distriktsprognosen fordeler udviklingen på områder i byen. Fordelingen sker på baggrund af historiske flyttmønstre i distrikterne og distrikternes historiske fertilitet og dødelighed, som beregnes på observerede data i basisperioden (typisk seneste fire år). I distriktsprognosen inkluderes desuden forventninger til den fremtidige boligbestand (boligprognose), dvs. forventet nybyggeri og nedlagte boliger i distrikterne. Boligprognosen udarbejdes af Center for Byudvikling.

Med inddragelse af boligprognosen øges kompleksiteten, og boligprognosen kan medvirke til befolkningsmæssige forskydninger mellem områder fra år til år. Prioritering af kommuneplanens rækkefølge for byudvikling, samt justeringer i forventningerne til det samlede årlige boligbyggeri, har stor betydning for fordelingen af befolkningen, da nye boliger trækker en stor del af et områdes udvikling. Forventninger til udbygning er desuden behæftet med væsentlig usikkerhed, både hvad angår udbygningstakt og boligtyper, som påvirkes af markedet og andre økonomiske faktorer.

### *Boligprognosen*

På kort sigt bygger boligprognosen på viden om tilladt og påbegyndt byggeri samt dialog med ejendomsudviklere, mens det på længere sigt bygger på viden om lokalplanlægning og kommuneplanens rækkefølge for byudvikling. Indflytningen i nybyggeri er baseret på historiske erfaringer om, hvilke personer, opdelt på køn og et års alderstrin, der tilflytter nyopførte boliger af forskellige typer. Dvs. der udregnes parametre for indflytningsprofiler for nyopførte boliger (og ligeledes fraflytningsprofiler for nedlagte boliger) på basis af observerede data for tidligere flytninger af de typer. Bolignedlæggelser er i dag meget sjældne og har derfor kun lille indflydelse på prognoseresultatet.

Opdelingen af nybyggeri i forskellige boligtyper fordeles på kategorierne:

1. Familieboliger
2. Ungdomsboliger
3. Specialboliger
4. Sammenlagte boliger (tilgang)

Og nedlagte boliger opdeles i 2 kategorier:

1. Sammenlagte boliger (afgang)
2. Nedrivninger

**Generelle opmærksomhedspunkter**

Både den samlede befolkningsprognose og distriktsprognoserne er baseret på en række forudsætninger, og på data for hvordan udviklingen har været hidtil. Der kan imidlertid ske ændringer i adfærd og forudsætninger over tid, som modellen ikke kan tage højde for. Det kunne fx være pludselige skift som ved nedlukning under COVID-19-pandemien, eller som følge af ændringer ude i verden, som fx krigen i Ukraine. Der kan også ske mere gradvise ændringer i adfærd, fx pga. ændrede præferencer og muligheder ift. fx bosætning, eller hvornår og hvor mange børn folk får. Den årlige opdatering af befolkningsprognosen er med til at tilpasse forventningerne efter nyeste forhold, men det vil altid være afgørende at sikre en passende afvejning mellem aktualitet og robusthed i beregningsgrundlaget, så midlertidige udsving ikke tillægges for stor vægt, samtidig med, at modellen gerne skal kunne opfange nye tendenser.