



Bilag 1

Kortlægning af kriminalitetsberørte familier

Resumé

Økonomiforvaltningen har kortlagt antallet af kriminalitetsberørte børnefamilier, samt kommunens udgifter til sociale foranstaltninger og offentlige overførsler til disse familier. Kortlægningen viser, at der i 2023 er 605 børnefamilier i Københavns Kommune, hvor mindst én voksen og ét barn i familien er i berøring med kriminalitet. De står for 3 pct. af alle domme, som er givet til københavnere indenfor de seneste fem år. Med et udvidet familiebegreb er der 1.632 børnefamilier, som har tre eller flere familierektioner i berøring med kriminalitet. Udgifterne (sociale foranstaltninger til børn samt offentlige overførsler til voksne) til kriminalitetsberørte familier er markant højere end til familier, der ikke er berørt af kriminalitet.

Sagsfremstilling

Økonomiudvalget (ØU) og Borgerrepræsentationen (BR) har i november 2024 pålagt Økonomiforvaltningen (ØKF), evt. med inddragelse af Københavns Politi, at kortlægge omfanget af slægtsbaseret kriminalitet og kommunens udgifter relateret hertil.

Kortlægning af kriminelle familier, fremfor slægter

Økonomiforvaltningen har kortlagt omfanget af kriminalitetsberørte børnefamilier i 2023 med afsæt i registerdata fra Danmarks Statistiks Myndighedsordning. Årsagen til, at kortlægningen omfatter kriminalitetsberørte familier frem for kriminelle slægter er, at det med afsæt i registerdata *ikke* er muligt at kortlægge hele slægter, hvis nogen i en slægt selv er født eller har forældre, der er født i udlandet. Fx kan to søstre, som begge er indvandret, ikke identificeres som søstre, og dermed deres børn heller ikke som fætre/kusiner. Kortlægningen viser dermed ikke udbredelsen af kriminelle slægter, men hvor mange børn, der vokser op i familier berørt af kriminalitet. Det er ikke muligt med afsæt i registerdata at vurdere, om udbredt kriminalitet i en familie er udtryk for organiseret kriminalitet eller social arv.

Kortlægningen omfatter børnefamilier i Københavns Kommune, da vi hermed sikrer os, at vi kan opgøre kriminalitet på tværs af mindst to generationer.

10-02-2025

Sagsnummer i F2
2024 - 22889

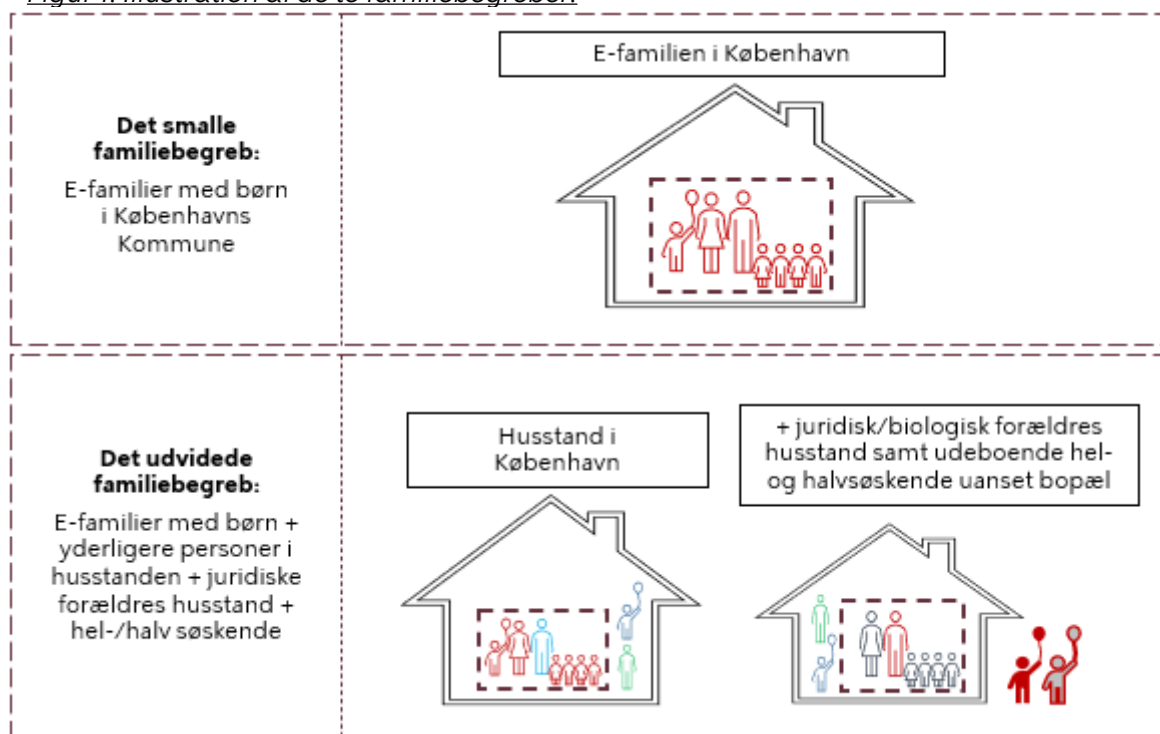
Dokumentnummer i F2
7282203

Sagsnummer eDoc
2024-0396411

Sagsbehandler
Agnete Aslaug Kjær
Sarah Emilie Nøhr Dolmer

Der er 130.251 børn og unge (0-24 år), der i 2023 boede i København hos mindst én af deres forældre eller som var anbragt udenfor hjemmet. Børnenes familier er kortlagt både ud fra et smalt og et udvidet familiebegreb. Det *smalle familiebegreb* er Danmarks Statistiks definition af en familie (E-familie). Her bor personerne i en familie på samme adresse og kan bestå af en enlig eller et par med børn¹. Her har alle familiens medlemmer bopæl i Københavns Kommune. Det *udvidede familiebegreb* omfatter også andre personer med bopæl på adressen, samt juridiske forældres husstand og eventuelle hel- og halvsøskende, som ikke deler bopælsadresse med barnet, uanset om familiemedlemmernes bopælskommune er i eller udenfor København. I både det smalle og udvidede familiebegreb medregnes børn, som er anbragt udenfor hjemmet, som tilhørende den familie, de kommer fra².

Figur 1. Illustration af de to familiebegreber.



At være i berøring med kriminalitet betyder for voksne, at de enten er fængslet, dømt eller sigtet (eksklusive færdselsloven) indenfor de seneste fem år. Hjemmeboende børn og unge (0-24 år) betragtes i kortlægningen som kriminalitetsberørte, hvis de er over den kriminelle lavalder og opfylder samme betingelser, eller hvis de er under den kriminelle lavalder og er mistænkt for (ungdoms-)kriminalitet, eller hvis der er foretaget en

¹ Hjemmeboende børn regnes med til deres forældres familier, hvis de bor på samme adresse og er under 25 år (samt en række øvrige kriterier).

² Hvis Københavns Kommune er betalerkommune. Børn som er anbragt inkluderes i den familie, hvor enten deres juridiske mor og/eller far bor.

underretning om kriminalitet/til politiet, eller hvis barnet har modtaget en foranstaltning grundet kriminalitet, ligeledes indenfor de seneste fem år³. Det bemærkes, at der er tale om en bred definition af kriminalitet, som også omfatter forhold, hvor der ikke er faldet afgørelse. Hvis der i stedet afgrænses alene til domme, reduceres antallet af kriminalitetsberørte familier betragteligt.

Antal familier med kriminalitet

Tabel 1 viser antallet af kriminalitetsberørte familier med afsæt i det *smalle familiebegreb*. I 2023 er der 605 børnefamilier i Københavns Kommune, hvor både mindst ét barn og mindst én voksen i familien er i berøring med kriminalitet. Det svarer til knap 0,8 pct. af børnefamilierne i Københavns Kommune og omfatter ca. 1.200 børn og ca. 900 voksne.

Familier, hvor begge generationer har været i berøring med kriminalitet indenfor de seneste fem år, er generelt kendetegnet ved et lavere uddannelsesniveau, en højere andel med anden herkomst end dansk, samt i højere grad at bo i udsatte boligområder, end familier der ikke er berørt af kriminalitet.

Tabel 1: Antal kriminalitetsberørte familier (smalt familiebegreb) i Københavns Kommune, samt socioøkonomiske karakteristika. 2023.

Familiens berøring med kriminalitet	Familier** (antal)	Andel af Børnefamilier (pct.)	Børn* (antal)	Voksne (antal)	Personer med anden herkomst end dansk (pct.)	Familier bosat i udsatte boligområder (pct.)	Grundskole som højeste uddannelse*** (pct)
Mindst ét barn og én voksen	605	0,8	1.216	945	57,4	32,6	40,0
Mindst én voksen og ingen børn	5.332	6,6	8.868	9.236	35,8	17,5	27,8
Mindst ét barn og ingen voksne	3.807	4,7	7.227	5.583	40,3	22,4	29,9
Ingen i familien	70.653	87,9	112.940	120.411	24,6	8,1	17,5
Alle familier**	80.397	100	130.251	136.175	26,3	9,6	18,9

Note: Venstre kolonne angiver om mindst ét hjemmeboende barn og/eller mindst én voksen i familien har en kriminalitetsmarkør.

*Hjemmeboende børn under 25 år, ** Tabel viser antallet af E-familier med hjemmeboende børn, ***uddannelsesniveau for hovedperson i E-familien (PLADS=1).

Kilde: Egne beregninger pba. Danmarks Statistiks registerdata

Børnefamilier generelt udgør 40 pct. af den københavnske befolkning i 2023, og samlet er personerne i københavnske børnefamilier ansvarlige for 24 pct. af de lovovertrædelser, som københavnere har begået de seneste fem år (baseret på domme). Børnefamilier, hvor mindst ét barn og én voksen er i berøring med kriminalitet udgør 0,3 pct. af alle københavnere og har indenfor de seneste fem år modtaget 3 pct. af alle domme, som er givet til københavnere i samme periode. 75 pct. af kriminaliteten er blevet begået i Københavns Kommune. Det høje kriminalitetsniveau blandt disse familier skal ses i lyset af, at disse familier netop er defineret med afsæt i familiens kriminalitetshistorik.

³ Følgende registre danner grundlag for kriminalitetsmarkøren for voksne og børn: KRAF, KRSI og KRIN (voksenkriminalitet) samt BUAF, BUFO, KRSI og UND.

Tabel 2 viser antallet af kriminalitetsberørte familier med børn, med afsæt i *det udvidede familiebegreb*. I 2023 er der 1.632 børnefamilier, hvor et barn har tre eller flere familierelationer, der har berøring med kriminalitet (inklusiv, hvis barnet selv har berøring med kriminalitet). Det svarer til ca. 2 pct. af børnefamilierne i Københavns Kommune og berører omkring 3.000 børn. Af børnene har 35 pct. selv berøring med kriminalitet. Det er uvist, om børnene reelt er i kontakt med deres kriminalitetsberørte familierelationer, for eksempel hvis de kriminalitetsberørte personer er søskende og/eller forældre, som bor på en anden adresse end barnet selv.

Tabel 2: Antal kriminalitetsberørte familier i Københavns Kommune (udvidet familiebegreb) i 2023.

	Familier** (antal)	Andel af Børnefamilier (pct.)	Børn* (antal)	Voksne (antal)	Personer med anden herkomst end dansk (pct.)	Familier bosat i udsatte bolig- områder** (pct.)	Grundskole som højeste uddannelse*** (pct)
Familier** med tre eller flere kriminelle relationer i udvidet familie	1.632	2,0	2.970	2.065	56,1	35,1	35,1
Familier med 1-2 kriminelle relationer i udvidet familie	14.899	18,5	24.677	22.273	34,9	19,1	19,1
Familier med ingen kriminalitet i udvidet familie	63.866	79,4	102.604	111.837	23,8	6,7	6,7
Alle familier**	80.397	100	130.251	136.175	26,3	9,6	9,6

Note: Det udvidede familiebegreb er defineret som det hjemmeboende barns husstand, juridiske forældres husstand (uanset bopæl) samt hel- og halvsøskende (uanset bopæl). *Hjemmeboende børn under 25 år, ** Tabel viser antallet af E-familier med hjemmeboende børn, ***uddannelsesniveau for hovedperson i E-familien (PLADS=1).

Kilde: Egne beregninger pba. Danmarks Statistiks registerdata

Familier i det udvidede familiebegreb omfatter personer, som ikke har bopæl i København og dermed også kriminalitet begået mange andre steder. Graden af kriminalitet i disse familier kan ikke meningsfuldt sammenlignes med graden af kriminalitet i det smalle familiebegreb og opgøres derfor ikke.

Københavns Kommunes udgifter

Kortlægningen omfatter følgende kommunale udgifter:

- Udgifter til sociale foranstaltninger på det specialiserede børneområdet⁴
- Udgifter til sociale foranstaltninger specifikt relateret til kriminelle eller kriminalitetstruede børn og unge⁵

⁴ Udgifter til forebyggende foranstaltninger og anbringelser konteret på hovedfunktionen 5.28 i den autoriserede kontoplan

⁵ Udgifter til forebyggende foranstaltninger og anbringelser konteret på IM-kontostrengene 5.28.26 samt 5.28.24 "køb af sikrede pladser" for børn og unge, der modtager deres sociale foranstaltning hos BBU. Yderligere er andre støtteindsatser på andre hovedkonti under 5.28 medregnet, i tilfælde af, at de gives sammen med en indsats på 5.28.26 og ikke overstiger udgiften på indsatsen givet efter 5.28.26 eller 5.28.24

- Offentlige overførsler til personer i familien⁶.

Samlet set afholder de 12 pct. af Københavns børnefamilier, hvori der er mindst én person, som har berøring med kriminalitet:

- 17 pct. af kommunens samlede udgifter til offentlige overførsler til børnefamilier i 2023.
- 40 pct. af kommunens samlede udgifter til sociale foranstaltninger på det specialiserede børneområde i 2023.

Jf. tabel 3 er udgifterne til kriminalitetsberørte familier (smalt familiebegreb) markant højere end til familier, der ikke er berørt af kriminalitet. Omkring 18 pct. af børn i familier, hvor mindst ét barn og én voksen er i berøring med kriminalitet, modtager en social foranstaltning. I alt modtager 1,2 pct. af børnene en kriminalitetsrelateret foranstaltning, defineret og afgrænset til foranstaltninger givet til børn visiteret fra Borgercenter Børn og Unge efter Lov om bekæmpelse af ungdomskriminalitet og sikrede døgninstitutioner⁵.

Socialforvaltningens udgifter til børn, der modtager en social foranstaltning i disse familier, var i 2023 på 324.000 kr. pr. modtager. Det bemærkes, at det ikke nødvendigvis er kriminalitet, der er drivende for den højere enhedsudgift. Familierne kan have komplekse sociale udfordringer, som kan være udtryk for social udsathed generelt.

De offentlige overførsler til disse familier var i 2023 i gennemsnit på 137.000 kr. pr. familie, som dækker over både ledighedsydelse, børnepenge samt andre tilskud såsom SU og boligstøtte. Det er mere end dobbelt så højt som i familier uden berøring med kriminalitet.

Tabel 3: Antal kriminalitetsberørte familier (smalt familiebegreb) i Københavns Kommune, samt udgifter til hhv. sociale foranstaltninger og offentlige overførsler i 2023.

	Familiens berøring med kriminalitet				
	Mindst ét barn og én voksen	Mindst én voksen og ingen børn	Mindst ét barn og ingen voksne	Ingen i familien	Alle familier*
Familier* (antal)	605	5.332	3.807	70.653	80.397
Andel af børn, der modtager social foranstaltning (pct.)	17,5	9,4	11,4	4,5	5,3
Udgift til sociale foranstaltninger** (udgift pr. modtager)	324.338	212.833	259.464	134.054	164.334
Andel børn, der modtager en kriminalitetsrelateret social foranstaltning (pct.)	1,2		0,9		0,1
Udgift til kriminalitetsrelateret social foranstaltning** (udgift pr. modtager)	813.737		536.236		589.602

⁶ I opgørelsen omfatter offentlig forsørgelse hhv. 1) Dagpenge, kontanthjælpsydelse mv.; 2) Offentlige pensioner såsom førtids- og folkepension, inkl. efterløn; 3) SU, boligstøtte, grøn check og børnetilskud mv., jf. indkomstregistret (IND) og registret for familieindkomster (FAIK). Omkring 4 pct. af familierne modtager ikke offentlig forsørgelse efter denne definition.

Offentlige overførsler*** (kr. pr. familie, der modtager offentlige overførsler)	136.876	102.167	95.334	66.475	70.739
---	---------	---------	--------	--------	--------

Øverste række angiver, om mindst ét hjemmeboende barn og/eller mindst én voksen har en kriminalitetsmarkør.
 *Tabel viser antallet af E-familier med hjemmeboende børn, ** Udgifter til sociale foranstaltninger er opgjort pba. regnskabsdata fra Socialforvaltningen for børn i alderen 0-22 år. ***I opgørelsen omfatter offentlig forsørgelse hhv. 1) Dagpenge, kontanthjælpsydelse mv.; 2) Offentlige pensioner såsom førtids- og folkepension, inkl. efterløn; 3) SU, boligstøtte, grøn check og børnetilskud mv., jf. indkomstregistret (IND) og registret for familieindkomster (FAIK).
 Kilde: Egne beregninger pba. Danmarks Statistiks registre samt udgiftsdata fra Socialforvaltningen.

Det samme billede ses ved det udvidede familiebegreb (jf. tabel 4). For de 1.632 familier, hvor et barn har tre eller flere familierelationer, der har berøring med kriminalitet, er kommunens gennemsnitlige udgifter til sociale foranstaltninger ca. 320.000 kr. pr. modtager.

Familierne modtager i gennemsnit 143.000 kr. pr. familie i offentlige overførsler. Det er mere end dobbelt så højt som i familier uden berøring med kriminalitet.

Tabel 4: Antal kriminalitetsberørte familier (opgjort ved et udvidet familiebegreb) i Københavns Kommune, samt udgifter til hhv. sociale foranstaltninger og offentlige overførsler i 2023.

	Familier med tre eller flere kriminelle relationer i udvidet familie	Familier med 1-2 kriminelle relationer i udvidet familie	Familier med ingen kriminalitet i udvidet familie	Alle familier*
Familier* (antal)	1.632	14.899	63.866	80.397
Andel af børn, der modtaget social foranstaltning (pct.)	19,4	9,5	3,9	5,3
Udgift til sociale foranstaltninger** (udgift pr. modtager)	321.215	211.653	113.968	164.334
Andel børn, der modtager en kriminalitetsrelateret social foranstaltning (pct.)	1,0	0,2		0,1
Udgift til kriminalitetsrelateret sociale foranstaltninger** (udgift pr. modtager)	648.916	552.530		589.602
Offentlige overførsler*** (kr. pr. familie, der modtager offentlige overførsler)	142.799	97.075	62.753	70.739

*Tabel viser antallet af E-familier med hjemmeboende børn, ** Udgifter til sociale foranstaltninger er opgjort pba. regnskabsdata fra Socialforvaltningen for børn i alderen 0-22 år. ***I opgørelsen omfatter offentlig forsørgelse hhv. 1) Dagpenge, kontanthjælpsydelse mv.; 2) Offentlige pensioner såsom førtids- og folkepension, inkl. efterløn; 3) SU, boligstøtte, grøn check og børnetilskud mv., jf. indkomstregistret (IND) og registret for familieindkomster (FAIK).

Kilde: Egne beregninger pba. Danmarks Statistiks registre samt udgiftsdata fra Socialforvaltningen

Andre udgifter til kriminalitetsberørte borgere og familier

Udgifterne omfattet af kortlægningen ovenfor udgør en stor del, men ikke alle udgifter, som kommunen afholder til kriminalitetsberørte familier. Beskæftigelses og Integrationsforvaltningen (BIF) har kriminalitetsrelaterede indsatser målrettet ledige kriminelle- og kriminalitetstruede borgere, såsom "Job og uddannelse til dømte og varetægtsfængslede", "Styrket aktiveringsindsats overfor ledige med banderelationer" og "Indsats til forebyggelse af ekstremisme". Disse indsatser er en del af Sikker By budgetpakken, hvor også indsatser som "Den Korte Snor" og andre indsatser forankret i Socialforvaltningen (SOF) indgår.

Ifølge den seneste afrapportering af indsatser i Sikker By-budgetpakken (ØU 21. august 2024), blev der i 2024 brugt 91,6 mio. kr. (dertil 16 mio. kr. i overførsler til BIF) på kriminalpræventive indsatser fordelt på 22 indsatser, som både retter sig mod specifikke geografiske områder og forskellige målgrupper. Der er yderligere kriminalpræventive initiativer, som ikke er omfattet af budgetpakken. Eksempelvis indsatsen i Børne- og Ungdomsforvaltningen, som vedrører ansættelse af socialrådgivere i folkeskolerne samt *God Løsladelses*-indsatsen i SOF, som er en driftsindsats og ikke en del af Sikker By-budgetpakken.