



Notat

Orientering til KTU om potentielle konsekvenser for Københavns Kommune som følge af producentansvar på emballage

19-06-2026

Sagsnummer I F2
2026 - 923

Dokumentnummer i F2
237884

Sagsnummer eDoc
2026-0013362

Resume

Klima-, Miljø- og Teknikudvalget (KTU) orienteres om Miljøministeriets og Miljøstyrelsens høringer af nye regler vedrørende producentansvaret på emballage. De nye regler gennemfører EU's nye emballageforordning, sideløbende med regeringens nationale pakke med besparelser til emballageproducenterne af 11. september 2025.

Forvaltningen har indsendt høringssvar til den kommende lovgivning bl.a. fordi den indebærer en stigning i den borgerbetalte affaldstakst på cirka 176 kr. årligt, samt øgede omkostninger til administration af kommunens forpligtelser efter producentansvaret. Forvaltningen vurderer, at lovgivningen, der ligger til grund for denne stigning, er i strid med EU's emballageforordning.

Sagsfremstilling

Ny lovgivning om producentansvaret for emballage

Miljøministeriet og Miljøstyrelsen har i løbet af foråret 2026 udarbejdet to ændringer til miljøbeskyttelsesloven og to ændringer af emballagebekendtgørelsen. Den nye regulering har til formål dels at implementere EU's emballageforordning, og dels at gennemføre SVM-regeringens nationale pakke med besparelser til emballageproducenterne af 11. september 2025.

Københavns Kommune har indsendt høringssvar til alle fire høringer. Høringssvarene er koordineret med KL.

Københavns Kommunes bemærkninger til høringerne

Den nye regulering, som indfører besparelser for emballageproducenterne, indebærer, at kommunerne kun kan kompenseres for indsamling og transport af emballagefraktioner op til en af lovgiver fastsat grænse (såkaldte maksimale gebyrer). Hvis kommunens indsamlings- og transportudgifter er højere, kan kommunen, ifølge lovgivningen, finansiere dette gennem den borgerbetalte affaldstakst. I høringssvaret har Københavns Kommune bemærket, at dette vil stride mod emballageforordningens krav om, at det skal være gratis for borgerne at få håndteret deres emballageaffald.

Derudover medfører emballageforordningen, at kommunen skal udskifte piktogrammer til nye EU-harmoniserede piktogrammer. Ifølge Miljøministeriets nye regulering, skal disse og evt. øvrige ekstraudgifter kunne dækkes inden for de ovenfor beskrevne maksimale gebyrer. Når kommunen kun kan få dækket udgifter op til de maksimale gebyrer, og

når der samtidig kommer flere udgifter for kommunerne, vil det indebære, at borgerne enten skal betale en højere affaldstakst, eller at kommunen må sænke serviceniveauet.

Økonomiske konsekvenser i Københavns Kommune

Miljøministeriets fastsættelse af maksimale gebyrer betyder, at Københavns Kommune ikke opnår fuld dækning af de udgifter kommunen har i forbindelse med indsamlingen af emballageaffald. Hvis dette skal finansieres gennem den borgerbetalte affaldstakst, vil den forventede besparelse forbundet med producentansvaret på emballage falde fra 544 kr. til 368 kr. = 176 kr. årligt for en gennemsnitlig husstand. Differencen er at betragte som en stigning i affaldsgebyret, da gebyret er udregnet på baggrund af den originale besparelse.

Administrative konsekvenser i Københavns Kommune

Ifølge høringsmaterialet skal reguleringen vedrørende de maksimale gebyrer træde i kraft den 1. juli 2026. Dette vurderes ikke at være realistisk, fordi der først er tiltrådt en ny regering primo juni. Forvaltningen har derfor beregnet borgernes affaldstakst på baggrund af den nugældende emballagebekendtgørelse. Forvaltningen forelægger takstindstillingen for KTU den 22. juni 2026. Når reguleringen vedrørende de maksimale gebyrer træder i kraft, forventes det at have betydning for beregningen af borgernes affaldstakst, og der vil derfor være behov for at foretage efterregulering af taksten.

Forvaltningen har i høringsvarene på de fire ovennævnte høringer bemærket, at reguleringen er tung at administrere for kommunerne, og at der er uklarheder i reguleringen, som kan medføre forskellig administration på tværs af kommunerne.

Videre proces

Københavns Kommune afventer Miljøministeriets og Miljøstyrelsens høringsnotater med henblik på afklaring af, hvorvidt det er i overensstemmelse med emballageforordningen, at den borgerbetalte affaldstakst kan finansiere de udgifter til emballageindsamlingen, som kommunen ikke kan få dækket hos producentansvaret på grund af de maksimale producentgebyrer.

Når ændringerne af miljøbeskyttelsesloven og emballagebekendtgørelsen er gennemført, skal forvaltningen eventuelt genberegne producentgebyret. En eventuel efterregulering af borgernes affaldstakst vil i givet fald ske i de kommende år.

Baggrund om producentansvaret på emballage

Hvad er producentansvaret for emballage

Kravet om at indføre producentansvar for emballage kommer fra EU's emballagedirektiv. Producentansvaret på emballage betyder, at de producenter, der sætter emballage på markedet, skal finansiere indsamling, transport og behandling af emballagen, når den bliver til affald. Producentansvaret bygger på "forureneren betaler-princippet", og har til formål at give producenterne et økonomisk incitament til f.eks. at mindske eller forbedre deres emballage.

Den 30. august 2022 blev der i Folketinget i Danmark indgået en politisk aftale om at indføre producentansvaret på emballage, og producentansvaret for emballage blev indført den 1. oktober 2025.

I Danmark fungerer producentansvaret for emballage i husholdningsaffaldet ved, at kommunen indsamler affaldet og kompenseres økonomisk af producenterne for den mængde af hver fraktion, som er emballageaffald. Kompensationen udregnes ved hjælp af fordelingsnøgler fastsat af Miljøstyrelsen. Kommunen har derfor en rolle at spille i producentansvaret på emballage, og producentansvaret har derfor også økonomisk betydning for kommunen.

Udviklingen af producentansvaret for emballage i Danmark

Det viste sig i løbet af 2025, at producentansvaret ville komme til at koste 1,6 mia. kr. om året for producenterne, i stedet for 1,2 mia. kr., som først antaget i Folketingets politiske aftale om udvidet producentansvar af 30. august 2022. Den 11. september 2025 offentliggjorde regeringen derfor en pakke med tiltag, som skulle sænke udgifterne for producenterne til maksimalt 1,2 mia. kr. årligt.

Sideløbende med regeringens tiltag arbejder Miljøministeriet på at implementere EU's nye emballageforordning, som træder i stedet for emballagedirektivet. Emballageforordningen skal senest implementeres i Danmark den 12. august 2026.

Karsten Biering Nielsen
Vicedirektør



Bilag 1

Oversigt over øvrige producentansvar

19-06-2026

Resume

Der er indført producentansvar på flere fraktioner udover emballage. Kommunens rolle som affaldsmyndighed varierer i de forskellige producentansvar. Nedenstående tabel viser et overblik.

Sagsnummer I F2
2026 - 923

Dokumentnummer i F2
237884

Sagsnummer eDoc
2026-0013362

Kategori	Kommunens rolle	Kommentar
Elektronik og elektroniske produkter (WEEE)	Kommunen er praktisk og finansielt ansvarlig for indsamling og overdrager elektronikaffald til producenterne videre behandling på bestemte indsamlingssteder	Producenterne er praktisk og finansielt ansvarlige for affaldsbehandling
Batterier	Kommunen har ikke et lovfastsat ansvar for indsamling af batterier, men har indgået aftale med en producentansvarsorganisation om indsamlingen	Københavns Kommune har forhandlet en kompensationspris for indsamlingen med producentansvarsorganisationen
Tekstiler	Uafklaret	Gælder fra 2027 og afventer national implementering
Dæk	Håndtering af dæk på genbrugsstationer	Omkostninger ligger som udgangspunkt hos producenterne
Engangsplastprodukter (oprydningsansvar)	Kommunen er ansvarlige for indsamling og oprydning i det offentlige rum	Københavns Kommune kompenseres for udgifterne gennem producentgebyret
Fiskeudstyr	Kommunen fører tilsyn med, at affaldsreglerne overholdes	Producenter/importører af fiskeudstyr har det økonomiske ansvar for indsamling, behandling og informationsaktiviteter.
Biler /Udtjente køretøjer)	Kommunen fører tilsyn med, at affaldsreglerne overholdes	Producenter/importører af biler har ansvaret for, at der findes ordninger for miljømæssigt

		forsvarlig behandling af udtjente biler
--	--	--