



Notat

Udsættelse af delprojekter på Refshalevej, Indre By

Resumé

Klima-, Miljø- og Teknikudvalget orienteres om, at to delprojekter under trafiksikkerhedsprojektet på Refshalevej sættes i bero. Trafikprojektet blev vedtaget ved Overførselssagen 2020-2021 samt Budget 2022 og består af i alt fem projekter, hvoraf disse udgør de sidste to. I stedet udføres det ene delprojekt i synergi med den samlede omdannelse af den nordlige del af Refshalevej, som udføres på baggrund af en kommende anlægslov. Det andet delprojekt kan gennemføres i det tilfælde at anlægsloven ikke vedtages.

Sagsfremstilling

Baggrund

Trafiksikkerhedsprojektet på Refshalevej er vedtaget ved Overførselssagen 2020-2021 (BR 22. april 2021) (A, B, C, F, O, V og Kaare Traberg Smidt) og Budget 2022 (BR 7. oktober 2021) (A, B, F, O, V, Ø, Å, Frie Grønne og Kaare Traberg Smidt). Projektet består samlet af fem delprojekter, som alle har til formål at forbedre trafiksikkerheden og trygheden for cyklister og gående, som skal til og fra Margretheholmen og Refshaleøen. I bilag 1 findes en kronologisk gennemgang af projektets historik.

Ved Budget 2026 (BR 2. oktober 2025) (A, B, C, F, I, V, Ø, Å, Finn Rudaizky, Helle Jønch og Troels Chr. Jakobsen) blev der afsat 64,9 mio. kr. samlet på anlæg i 2028-2033 til styrket fremkommelighed og trafiksikkerhed på den nordlige del af Refshalevej. Løsningen skal tage afsæt i den endelige løsning i Miljøkonsekvensvurdering for Refshalevej, som danner grundlag for vedtagelsen af en anlægslov, der er nødvendig, for at projektet kan realiseres.

Det blev godkendt at sende Miljøkonsekvensvurderingen i offentlig høring på Klima-, Miljø- og Teknikudvalgets møde den 18. maj 2026.

Udsættelse af to delprojekter

De to delprojekter vedrører hhv. krydset Refshalevej/Forlandet og midlertidige tiltag på strækningen ml. Forlandet og Krudtløbsvej. Begge delprojekter ligger inden for området for anlægsloven og skal derfor ombygges i forbindelse med et nyt projekt, jf. bilag 2. Planlægningen af de to delprojekter har trukket ud pga. omfattende sagsbehandling, der har udsat selve anlægsarbejdet. Det drejer sig bl.a.

19-06-2026

Sagsnummer i F2
2024 - 20558

Dokumentnummer i F2
162845

Sagsnummer i eDoc
2024-0357991

om myndighedsbehandling af fredninger og en række tekniske forhold, som også kræver tilladelser og dispensationer pga. afklaringer omkring nødvendige ekspropriationer fra tre tilstødende matrikler. Det permanente projekt vil indebære, at flere af myndighedstilladelserne skal indhentes igen, og at der skal eksproprieres fra samme tre matrikler på ny. Dvs. at der ikke kan genbruges tilladelser m.m. fra det midlertidige delprojekt.

Forvaltningen starter projekteringen af den samlede løsning for Refshalevej i 2028 og forventer, at den går i anlæg i 2030. Delprojekterne ville dermed have en relativt kort levetid, inden de skulle bygges om igen.

Samlet vurderer forvaltningen, at udgifter og gener forbundet med ekspropriationer og anden længerevarende myndighedsbehandling i sagen ikke er proportionel med de midlertidige delprojekters forventede levetid og effekt. Der er i forvejen tale om kompromisløsninger under kommunens normale standard, da fortidsmindefredning i området har begrænset handlerummet.

Beskrivelse af delprojekter

1) *Krydsombygningen af krydset ved Refshalevej/Forlandet* omfatter etablering af en signalregulering i krydset og etablering af en dobbeltrettet cykelsti fra boligkvarteret Margretheholmen ud i krydset, som et led i at forbedre skolevejen. Projektet udsættes, så det kan udføres samtidig med det samlede projekt for den nordlige del af Refshalevej uden at skulle tilpasses igen efterfølgende. Ombygningen af krydset er en forudsætning for den anbefalede løsning i miljøkonsekvensvurderingen og kan derfor ikke undlades.

2) *De midlertidige tiltag på strækningen Refshalevej/Forlandet til Refshalevej/Krudtløbsvej* skulle fungere som en overgangsløsning, der skulle løfte trafiksikkerheden inden for det eksisterende vejareal, frem mod det samlede permanente projekt for Refshalevej. Delprojektet udsættes i første omgang, bl.a. for at have en løsning klar, for det tilfælde at anlægsloven ikke vedtages. Dette projekt er ikke relevant at udføre, hvis anlægsloven vedtages, da der er tale om midlertidige tiltag som er unødvendige ifm. det permanente projekt.

Videre proces

Når Klima-, Miljø- og Teknikudvalget er orienteret, vil forvaltningen orientere Christianshavns Lokaludvalg, hvorefter begge delprojekter sættes i bero. Processen afventer det igangværende arbejde med Miljøkonsekvensvurdering og anlægslov for det samlede projekt for den nordlige del af Refshalevej.

Peter Højer
Vicedirektør



Bilag 1. Kronologisk gennemgang af projektets historik

12-05-2026

Budget 2019

I Budget 2019 (BR 4. oktober 2018) (A, B, C, F, I, O og V) blev der afsat 1,0 mio. kr. til en foranalyse af forbedring af cykel- og gangforhold på Refshalevej. Baggrunden var behovet for at forbedre de trafikale adgangsforhold til og fra området Margretheholm og Refshaleøen særligt for cyklende og gående grundet det stigende antal indbyggere, pendlere og skolebørn.

Sagsnummer I F2
2024 - 20558

Dokumentnummer i F2
162845

Sagsnummer eDoc
2024-0357991

Foranalysen blev berosat grundet anlægsloftet (BR 26. september 2019), og projektet blev igangsat med anlægsloftets ophør (TMU 20. april 2020).

Overførselssagen 2020-2021

I Overførselssagen 2020-2021 (BR 22. april 2021) (A, B, C, F, O, V og Kaare Traberg Smidt) blev der bevilget 10,1 mio. kr. til fire initiativer, som skal forbedre trygheden for fodgængere og cyklister på Refshalevej og Forlandet. Initiativ 1-3 indgik i foranalysen vedtaget ved Budget 2019. Hele bevillingen blev stjernemarkeret og dermed frigivet med vedtagelsen af sagen.

Alle initiativer er inden for fortidsmindefredningen eller beskyttelseslinjen, og arbejdet skulle derfor foregå i dialog med Slots- og Kulturstyrelsen, og initiativ 1-3 forudsætter derudover dispensation fra fredningen.

Initiativ 1: Krudtløbsvej-Refshalevej, signalanlæg (delprojekt 1)

Projektet blev besluttet med en bemærkning om, at initiativet etableres under forudsætning af, at der kan sikres tilstrækkeligt areal til formålet.

Initiativ 2: Refshalevej, analyse (delprojekt 2)

Projektet bestod af en analyse af løsninger til forbedret sikkerhed på en smal strækning på Refshalevej og muligheden for udvidelse af vejprofilen på større dele af strækningen for at sikre bedre adskillelse af motortrafikken og cyklende/gående. Med initiativet blev kun afsat midler til projektering.

Mobilitet, Klimatilpasning og
Byvedligehold

Initiativ 3: Refshalevej-Forlandet, signalanlæg (delprojekt 3)

Projektet blev besluttet med en bemærkning om, at initiativet forudsætter, at der lukkes for motorkøretøjer i ind-/udkørslen til

Vandflyverhangaren, og der i stedet etableres en adgang for cyklister/cykelsti. Det medfører, at krydset bliver trebenet. Dette kræver en afklaring af vejadgange til området, en matrikulær kortlægning af mulighederne samt eventuelle privatretlige aftaler med grundejere.

Initiativ 4: Margrethelholmsvej-Forlandet, ombygning (delprojekt 4)
Stækningen ombygges, bl.a. ved kørebaneindsnævring og flytning af krydsningsheller. Krydset Margrethelholmsvej-Forlandet ligger uden for fortidsmindefredningen og er dermed ikke underlagt samme fredningsmæssige beskyttelse, som arealerne inden for fortidsmindefredningen i initiativ 1-3. Dog ligger krydset stadig inden for beskyttelseslinjen til fortidsmindet. Det medfører, at kommunen efter en konkret vurdering kan dispensere, hvilket Slots- og Kulturstyrelsen dog har mulighed for at klage over til Miljø- og Fødevareklagenævnet, hvis de er uenige i kommunens afgørelse, ligesom andre parter har mulighed for at klage.

Teknik- og Miljøudvalget, 21. juni 2021, orientering om foranalyse for forbedring af cykel- og gangforhold på Refshalevej

Teknik- og Miljøudvalget orienteres om resultaterne af foranalysen, vedtaget ved Budget 2019, for forbedring af cykel- og gangforhold på Refshalevej. Foranalysen blev gennemført i vinteren 2020/2021 og foråret 2021. Der blev udarbejdet et dispositionsforslag, og forvaltningen udarbejdede et budgetnotat til forhandlingerne om Budget 2022 med de initiativer, der ikke blev vedtaget ved Overførselssagen 2020-2021.

Budget 2022

I Budget 2022 (BR 7. oktober 2021) (A, B, F, Ø, Å, V, O, Q og Kaare Traberg Smidt) blev der bevilget 1,2 mio. kr. til to yderligere initiativer på Refshalevej, som skal forbedre forholdene for cyklister. Det ene, i krydset Prinsessegade/Refshalevej, ligger geografisk langt fra de andre delprojekter og udføres derfor separat. Det andet, på Refshalevej mellem Krudtløbsvej og Refshaleøen, blev lagt ind under det samlede projekt. Hele bevillingen blev stjernemarkeret og dermed frigivet med budgetvedtagelsen.

Ombygning af Refshalevej mellem Krudtløbsvej til Refshaleøen (delprojekt 0).

Strækningen får bump, cykelbane og skilte med anbefalet 30 km/t. Tiltagene øger trafiksikkerheden og trygheden for cyklister. Kommunen har driftsansvaret og plejepigten for fortidsminder på kommunens egne arealer, hvorfor voldanlægget fældes og slås, så kommunen efterlever kravene i dispensationen.

Orientering på TMU-portalen, 11. marts 2022

Teknik- og Miljøforvaltningen orienterede om, at forvaltningen igangsatte færdigprojektering og anlæg af delprojekt 4, i krydset Margrethelholmsvej/Forlandet og krydset Norddysen/Forlandet. Det var på forhånd afgjort af Københavns Kommunes byggemyndighed, at projektet ikke kræver dispensation fra fortidsmindebeskyttelseslinjen, da projektet ligger inden for eksisterende vejanlæg.

Orientering på TMU-portalen, 31. januar 2023

Teknik- og Miljøudvalget orienteres om, at delprojekt 0 og delprojekt 1 etableres. Delprojekt 1 dog med en alternativ løsning, da der ikke var blevet givet den nødvendige dispensation fra fredningsmyndighederne, og da forudsætningerne i krydset desuden har ændret sig. Derudover orienteres udvalget om, at delvis dispensationen givet af Slots- og Kulturstyrelsen for delprojekt 2 og delprojekt 3 påklages, da der ikke frigives tilstrækkeligt areal til at etablere løsningerne.

Budget 2024

I Budget 2024 (BR 5. oktober 2023) (A, B, C, F, I, O, V) blev der bevilget 5,6 mio. kr. til anlæg af midlertidige tiltag inden for det eksisterende vejareal, indtil der er klarhed om den endelige vejbredde på strækningen Refshalevej/Forlandet til Refshalevej/Krudtløbsvej (delprojekt 2). Bevillingen er en tillægsbevilling til forvaltningens eksisterende projekt på Refshalevej.

Ved Budget 2024 blev også bevilget midler til at igangsætte en miljøkonsekvensvurdering af en trafikal opgradering af Refshalevej for at muliggøre styrket fremkommelighed og trafiksikkerhed for især fodgængere og cyklister. Miljøkonsekvensvurderingen foretages af Sund & Bælt i forbindelse med den igangværende miljøkonsekvensvurdering af Østlig Ringvej. Parterne afsatte den resterende midler hertil ved overførselssagen 2023-2024.

Borgerrepræsentationen, 1. februar 2024, Projektforslag for ombygning i krydset Refshalevej/Forlandet samt ekspropriation, Indre By

Borgerrepræsentationen godkendte, at Teknik- og Miljøforvaltningens projektforslag for krydset Refshalevej/Forlandet (delprojekt 3) skulle danne grundlag for færdigprojektering og anlæg, samt at bemyndige Teknik- og Miljøforvaltningen til at igangsætte ekspropriation af privat grundareal fra matr.nr. 651 Christianshavns Kvarter (Vandflyverhangaren) til brug for anlæg af en dobbeltrettet cykel- og gangforbindelse, der er en forudsætning for at realisere projektet.

TMU-Portalen, 9. april 2025, Orientering om yderligere ekspropriation ved Margretheholm

Teknik- og Miljøudvalget orienteres om, at Teknik- og Miljøforvaltningen igangsætter nødvendig ekspropriation af yderligere areal for at gennemføre krydsprojektet Refshalevej/Forlandet, da en frivillig aftale ikke har været mulig. Teknik- og Miljøudvalget blev derudover orienteret om, at der er en række risikofaktorer mht. påvirkning på tidsplanen, herunder grundejeres klageret over dispensation fra fredning og afviklingen af arrangementer på Refshaleøen.

Budget 2026

Ved første behandling af Budget 2026 blev der afsat 64,9 mio. kr. samlet på anlæg i 2028-2033 til styrket fremkommelighed og trafiksikkerhed på Refshalevej.

Løsningen skal tage afsæt i den endelige løsning i Miljøkonsekvensvurdering for Refshalevej, som danner grundlag for vedtagelsen af en anlægslov, der er nødvendig, for at projektet kan realiseres. Økonomiforvaltningen har indgået en aftale med Sund & Bælt, som har ansvaret for udarbejdelsen af Miljøkonsekvensvurderingen. Teknik- og Miljøforvaltningen er involveret i udarbejdelsen.



- Fremtidigt projekt, jf. Miljøkonsekvensvurdering
- Midlertidige tiltag på strækningen ml. Forlandet og Krudtløbsvej, trafiksikkerhed
- Krydset Refshalevej/Forlandet, trafiksikkerhed

REFSHALEVEJ

Indre By

Oversigtskort

BILAG 2

