



Notat

Orientering om Københavns Kommunes administrative udgifter sammenlignet med andre kommuner

På budgetseminaret 25.-26. februar bestilte Socialudvalget følgende:

1. Resultater om Københavns Kommunes administrative udgifter fra KL's "Kend Din Kommune 2026".
2. Københavns Kommunes udgifter til ledelse og administration ift. resten af landets kommuner.
3. Socialforvaltningens udgifter til decentral ledelse ift. resten af landets kommuner.

1. KL's "Kend din Kommune 2026"

Kommunernes Landsforening har for nyligt udgivet rapporten, "Kend din Kommune 2026", som årligt sammenligner de 98 kommuner på udvalgte nøgletal fra diverse datakilder. I udgivelsen præsenteres tre nøgletal for udgifter til administration og ledelse og for antal administrative medarbejdere. Disse præsenteres nedenfor.

2. Københavns Kommunes administrative udgifter

Socialforvaltningen har opgjort en række nøgletal fra hhv. Indenrigs- og Sundhedsministeriets databank, "De Kommunale Nøgletal", og fra Danmarks Statistik.

I tabel 1 præsenteres landsgennemsnittet for de udvalgte nøgletal, Københavns Kommunes niveau samt Københavns Kommunes placering, hvis man ranglistede alle kommunerne på det givne nøgletal. I rangeringen svarer et lavt tal til et lavt niveau ift. resten af kommunerne. 1 er dermed den kommune med det laveste niveau, mens 98 er den kommune med det højeste niveau.

20-03-2026

Sagsnummer i F2
2026 - 6991

Dokumentnummer i F2
10467095

Sagsnummer i eDoc
2026-0118526

Sagsbehandler
Mikkel Høj-Larsen

Tabel 1: Udvalgte nøgletal om Københavns Kommunes udgifter til administration samt antal administrative årsværk.

Nøgletal for 2025	Landsgennemsnit	KK	Rangering blandt alle kommuner (1 = lav)
Samlede udgifter til ledelse og administration pr. indbygger	8.913 kr.	9.274 kr.	46
Central ledelse og administration pr. indbygger	7.126 kr.	8.219 kr.	82
Decentral ledelse og administration pr. indbygger	1.787 kr.	1.055 kr.	14
Kommunens udgifter i alt pr. indbygger	81.398 kr.	77.606 kr.	25
% af kommunens samlede udgifter som bruges på ledelse og administration	10,9%	12,0%	76
Antal årsværk til ledelse og administration pr. 1.000 indbyggere	15,1	16,4	78

Note: Data trukket fra Indenrigs- og Sundhedsministeriets databank, "De Kommunale Nøgletal". Alle tal er vist i 2026-priser. Uoverensstemmelser ml. data for "Central ledelse og administration pr. indbygger" fra De Kommunale Nøgletal og "Kend din Kommune 2026" kan bunde i forskellig opdeling af regnskabsposter i Indenrigsministeriets kontoplan eller i forskellig PL-fremskrivning. Mhp. mellemkommunal sammenligning er data fortsat retvisende.

I tabel 1 ser vi, at Københavns Kommune i 2025 havde samlede udgifter til ledelse og administration for 9.274 kr. pr. indbygger. Københavns Kommune ligger dermed over landsgennemsnittet på 8.913 kr. pr. indbygger. Sammenlignet med resten af kommunerne har Københavns Kommune de 46. laveste samlede udgifter til ledelse og administration pr. indbygger. Dette dækker over, at Københavns Kommune rangerer særligt højt på central ledelse og administration pr. indbygger (nr. 82), men ligger ret lavt på decentral ledelse og administration pr. indbygger (nr. 14).

Samlet set er kommunens udgiftsniveau pr. indbygger (77.606 kr.) under landsgennemsnittet (81.398 kr.), hvor Københavns Kommune har landets 25. laveste samlede udgifter. Københavns Kommunes administrative udgifter dækkede 12% af kommunens samlede udgifter. Dette er over landsgennemsnittet på 10,9%. Københavns Kommune har ligeledes flere årsværk til ledelse og administration pr. 1.000 indbyggere end landsgennemsnittet.

I tabel 2 ses, hvordan nøgletallene har udviklet sig i Københavns Kommune i perioden 2020-2025. I tabel 3 ses, hvordan Københavns Kommune rangerer sig på nøgletallene sammenlignet med resten af kommunerne.

Tabel 2: Nøgletal for Københavns Kommune, 2020-2025, 2026-priser

Nøgletal for 2025 (KK)	2020	2021	2022	2023	2024	2025
Samlede udgifter til ledelse og administration, kr. pr. indbygger	8.646	8.742	8.660	8.493	8.596	8.870
Central ledelse og administration, kr. pr. indbygger	7.491	7.711	7.729	7.547	7.637	7.805
Decentral ledelse og administration, kr. pr. indbygger	1.155	1.031	931	946	959	1.065
Kommunens udgifter i alt, kr. pr. indbygger	74.050	76.724	77.968	76.730	75.897	75.225
% af kommunens samlede udgifter som bruges på ledelse og administration	11,4%	11,1%	11,1%	11,3%	11,8%	12,0%
Antal årsværk til ledelse og administration pr. 1.000 indbyggere	15,2	15,4	15,6	15,7	15,8	16

Tabel 3: Københavns Kommunes rangering på nøgletal, 2020-2025

KK's placering ift. andre kommuner (1 = lav)	2020	2021	2022	2023	2024	2025
Samlede udgifter til ledelse og administration, kr. pr. indbygger	36	24	19	28	37	46
Central ledelse og administration, kr. pr. indbygger	69	64	60	68	73	82
Decentral ledelse og administration, kr. pr. indbygger	9	7	7	6	10	14
Kommunens udgifter i alt, kr. pr. indbygger	33	33	33	28	20	25
% af kommunens samlede udgifter som bruges på ledelse og administration	47	32	32	44	62	76
Antal årsværk til ledelse og administration pr. 1.000 indbyggere	65	64	64	74	78	78

3. Socialforvaltningens udgifter til decentral ledelse

Mellemkommunale sammenligninger på administrative udgifter inden for forvaltningers formål kan være svære, da kommunerne organiserer sig på vidt forskellige måder.

Med udgangspunkt i Danmarks Statistiks regnskabsdata kan vi dog opgøre administrative udgifter pba. Indenrigs- og Sundhedsministeriets kontoplan for hovedkonto 5, "Sociale opgaver og beskæftigelse". Herunder konteres store dele af Socialforvaltningens decentrale ledelse og administration (dvs. den administration og ledelse, der finder sted på f.eks. tilbud eller enheder). Følgende sammenligninger tager udgangspunkt heri, hvorfor det ikke er en sammenligning på tværs af alle kommuners socialforvaltninger, men i stedet en sammenligning af kommunernes udgifter til decentral administration og ledelse til sociale formål.

Centrale administrative udgifter kan på mellemkommunalt niveau ikke opgøres på hverken forvaltningsniveau eller på udgifternes formål. Derfor orienterer Socialforvaltningen kun om de driftsudgifter til decentral ledelse og administration til sociale formål, som er vist i tabel 4.

Tabel 4: Københavns Kommune driftsudgifter til decentral ledelse og administration til sociale formål, 2019-2024, 2026-priser

KK	2019	2020	2021	2022	2023	2024
Driftsudgifter til decentral ledelse og administration til sociale formål, kr. pr. indbygger	1.112	1.245	1.257	1.272	983	937
Rangering ift. andre kommuner	58	64	65	68	38	36

Note: Data trukket fra Statistikbanken, REGKC. Driftsudgifter til decentral ledelse og administration opgøres på samme vis som Indenrigs- og Sundhedsministeriets nøgletal for "Udg. til decentral ledelse og adm. pr. indb." i databanken "De Kommunale Nøgletal". Driftsudgifter til decentral ledelse og administration til sociale formål pr. indbygger opgøres derfor som nettodriftsudgifter pba. gruppering 200 på Indenrigs- og Sundhedsministeriets kontoplan på følgende funktioner: 5.25.10-5.25.11, 5.25.13-5.25.16, 5.28.21, 5.28.23, 5.28.25, 5.30.26-5.30.29, 5.38.37-5.38.40, 5.38.45, 5.38.50-5.38.52, 5.38.59.

I tabel 4 ses, at Københavns Kommunes driftsudgifter til decentral ledelse og administration til sociale formål har været faldende i perioden 2019 til 2024. I 2024 havde Københavns Kommune landets 36. laveste driftsudgifter til decentral ledelse og administration til sociale formål.

4. Mulige forklaringer på KK's administrative udgiftsniveau

Flere forhold kan være udslagsgivende for Københavns Kommunes administrative udgiftsniveau. På den ene side trækker Københavns Kommunes organisering og mellemformstyret i retning af højere udgifter. På den anden side kan man forvente stordriftsfordele grundet kommunens størrelse.

Københavns Kommunes demografiske sammensætning, herunder Socialforvaltningens målgruppers størrelse og kompleksitet, kan også påvirke de administrative udgifter. Eksempelvis er ca. en fjerdedel af Danmarks hjemløse hjemmehørende i Københavns Kommune iflg. VIVE's nationale kortlægning af hjemløshed i Danmark.¹

¹ <https://www.vive.dk/da/nyheder-og-debat/2024/5989-personer-befandt-sig-i-hjemloeshed-i-uge-6/>