



Notat

Orientering til Socialudvalget om erfaringer med tidligere EXIT-tiltag og frit lejde-ordning for sexarbejdere

På mødet i socialudvalget den 5. november 2025 bestilte udvalget en afdækning af tidligere EXIT-tiltag for sexarbejdere, finansieret af sats/SSA-puljemidler og en afdækning af erfaringerne samt eventuelle lovbarrierer i forhold til en frit lejde-ordning for sexarbejdere.

Socialudvalget bestilte afdækningen i forlængelse af, at udvalget havde behandlet sagen om 'Håndtering af medlemsforslag om tiltag til at forbedre sexarbejders vilkår og arbejdsmiljø' (bilag 1). Sagen var udarbejdet i samarbejde med Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen, og Beskæftigelses- og Integrationsudvalget fik forelagt sagen til efterretning den 10. november 2025. I forlængelse heraf bestilte Beskæftigelses- og Integrationsudvalget budgetnotater på fire initiativer fra sagen. Budgetnotaterne på 1) vidensløft og videndeling, 2) styrket fremskudt indsats på beskæftigelsesområdet og 3) erhvervsrettede initiativer skal indgå i den kommende overførselssag, mens budgetnotat om 4) oprettelse af sundhedsrum skal indgå i budget 2027.

Socialforvaltningen har en række indsatser for udsatte borgere, som sexarbejdere i udsathed også vil være omfattet af. Socialforvaltningen støtter indsatser til målgruppen gennem indsatser forankret i service-loven, bevillinger til oprettelse og drift af indsatser og tilbud til forvaltningens målgruppe samt § 18-puljen, som er en særskilt pulje på socialområdet til støtte af den frivillige indsats.

Nedenfor følger en afdækning af tidligere EXIT-tiltag for sexarbejdere samt en afdækning af erfaringerne med og lovbarrierer for en frit lejde-ordning for sexarbejdere.

Om EXIT-tiltag for personer, der sælger sex og seksuelle ydelser

Socialforvaltningen har i dag ikke selvstændige exit-tiltag for målgruppen af sexarbejdere, men fokuserer på at give alle udsatte borgere en helhedsorienteret indsats. Hvis der er borgere, som ønsker at forlade sexarbejde og som led heri har behov for indsatser, kan de i regi af kommunens initiativer og tilbud på tværs af forvaltningerne modtage råd og vejledning, herunder med fokus på fx at understøtte borgere i at komme i beskæftigelse, i egen bolig eller i rusmiddelbehandling.

Københavns Kommune har tidligere drevet projektet "Exitpakke til mennesker i prostitution" (bilag 2) med Reden København, Reden International samt Liva Rehab, der var finansieret af Socialstyrelsen i perioden 2020 - 2023. Projektet var forankret i Socialforvaltningen. Indsatserne i "Exitpakke til mennesker i prostitution" omfattede blandt andet beskæftigelsesrettede gruppeforløb og individuelle samtaler til målgruppen

09-01-2026

Sagsnummer i F2
2025 - 23816

Dokumentnummer i F2
9421005

Sagsnummer i eDoc
2025-0362422

Sagsbehandler
Kimmie Falstrøm
Kristine Clemmensen

samt 1-1 indsatser såsom følgeskabsordning, hjemmebesøg og bisidning. Derudover blev det eksisterende brobyggernetværk genaktiveret med deltagere fra de medvirkende aktører med henblik på at sikre videndeling og koordinering af indsatser for målgruppen. Brobyggernetværket i Københavns Kommune er ikke længere aktivt.

Erfaringerne fra projektet "Exitpakke til mennesker i prostitution" i Københavns Kommune peger blandt andet på, at der kan oprettes brobyggernetværk, som kan understøtte øget videndeling og koordinering af indsatser mellem kommune og civilsamfundsorganisationerne, hvilket ifølge parterne også bidrog til en bedre sagsbehandling for målgruppen. Derudover peger erfaringerne også på, at der generelt skal være større fokus på salg af sex i onlineregion.

Socialstyrelsen nedlagde projektet i 2023 (bilag 3), fordi der var for få borgere inkluderet i indsatsen i forhold til målsætningen. Liva Rehab, Reden København og Reden International skulle ifølge målsætningen i alt inkludere 465 borgere i projektet, men mere end halvvejs i projektperioden havde de tre foreninger kun været i kontakt med 64 personer i målgruppen.

Om frit lejde-ordning for personer, der sælger sex og seksuelle ydelser

Frit lejde-ordning for sexarbejdere har tidligere været drøftet i forhold til målgruppens mulighed for at anmelde kriminalitet anonymt samt i forhold til målgruppens mulighed for at blive undtaget fra økonomiske sanktioner i forbindelse med salg af sex. Begge frit-lejde ordninger vil kræve lovændringer.

Om frit lejde-ordning om anonym anmeldelse af kriminalitet

I sagen om 'Håndtering af medlemsforslag om tiltag til at forbedre sexarbejders vilkår og arbejdsmiljø' indgik en række anbefalinger, som i kommunalt regi kunne være med til at forbedre vilkårene for sexarbejdere. Frit lejde-ordningen om anonym anmeldelse af kriminalitet blev dog ikke vurderet relevant som et kommunalt initiativ, da ordningen udelukkende har relevans for sexarbejders møde med politiet. Ordningen vil tillige kræve en ændring af de nuværende regler for anmeldelse af kriminalitet, så det bliver muligt for målgruppen at anmelde kriminalitet såsom vold, overgreb eller tyveri, hvor de selv er forurettede, uden at det er nødvendigt at opgive egen anonymitet i forbindelse med anmeldelse. En sådan ordning kan være medvirkende til, at målgruppen i højere grad henvender sig til politiet, hvis de bliver udsat for en forbrydelse.

Socialforvaltningen er ikke bekendt med, at der har været forsøg med ordningen, men Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen har d. 29. januar 2025, i samarbejde med blandt andet Sexarbejdernes Interesseorganisation, Stenbroens Jurister og The Red Van sendt 'anbefalinger til forbedring af vilkår og sikkerhed for sexarbejdere', til regeringen, hvori en anbefaling om forsøg med frit lejde-ordningen om anonym anmeldelse af kriminalitet indgik. 'Anbefalingerne til forbedring af vilkår og sikkerhed for sexarbejdere' er vedlagt sagen som bilag 4.

Om frit lejde-ordning om fritagelse fra økonomiske sanktioner

Der blev fremsat et forslag om at indføre en frit lejde-ordning for sexarbejdere, som supplerede deres overførselsindkomst med salg af sex eller seksuelle ydelser i Folketinget i 2008.

Forslaget indebar, at målgruppen kunne henvende sig til offentlige instanser, herunder sagsbehandlere og andre myndighedspersoner, med et ønske om at forlade prostitution, uden at frygte eventuelle sanktioner, fordi de fx i strid med gældende regler havde suppleret deres indkomst, herunder overførselsindkomst, med salg af sex eller seksuelle ydelser, uden at have betalt skat af denne indtægt.

Forslaget blev ikke løftet. Socialforvaltningen er ikke bekendt med, at der har været forsøg med frit lejde-ordningen.