



Notat

Orientering om forståelsespapir for arbejdet med stormflodssikring og ministerbrev

17-02-2026

Sagsnummer I F2
2025 - 26600

Dokumentnummer i F2
234407

Sagsnummer eDoc
2025-0408399

Resume

Klima-, Miljø- og Teknikudvalget og Økonomiudvalget orienteres i dette notat om 1) forståelsespapir mellem staten og Dragør, Hvidovre, København og Tårnby kommuner vedrørende arbejdet med stormflodssikring, samt 2) tilhørende ministerbrev fra de fire kommuners borgmestre, og 3) statens ekspertgruppe for forenkling af regler for bidrag til kystbeskyttelse.

Udvalgene blev senest orienteret om arbejdet med stormflodssikring i forbindelse med afslutningen af forundersøgelsen (juni 2025).

Sagsfremstilling

Baggrund

Københavns Kommune har fra efteråret 2022 til foråret 2025 deltaget i Transportministeriets forundersøgelse af en stormflodsplan for hovedstadsområdet sammen med Dragør, Hvidovre og Tårnby kommuner. Forundersøgelsen bygger videre på blandt andet Københavns Kommunes stormflodsplan fra 2017 og belyser en samlet stormflodssikring af kommunerne langs kysten fra Avedøre Holme i syd, rundt om Amager til Svanemøllen Havn i nord. For at kunne sikre København skal der, foruden sikringen langs kysten, etableres to store stormflodspor, der kan lukke af for Københavns Havn, for at byen ikke oversvømmes via inderhavnen.

Forundersøgelsens analyser anslår, at anlægsøkonomien beløber sig til mellem 12-13 mia. kr. med en anlægsperiode på ca. 30 år.

Det fremgår blandt andet af forundersøgelsen, at det er mere sandsynligt at en ekstrem stormflod ville komme fra Østersøen fremfor Øresund. Derfor skal arbejdet med stormflodssikring af hovedstadsområdet starte med de sydlige og østlige delstrækninger.

Forundersøgelsen indeholder ikke en anvendelig bidragsfordelingsmodel til finansiering af projektet og beskriver ikke, hvordan parterne skal lykkes med at etablere en stormflodsport i Natura 2000-området ved Kalveboderne. Staten har dog varslet en ny klimatilpasningsplan og har nedsat en ekspertgruppe, der sætter nye rammer for finansiering og organisering af stormflodsprojekter. Parallelt hermed har staten taget initiativ til at igangsætte arbejde på baggrund af forundersøgelsens resultater for at sikre fremdrift i stormflodssikringen af hovedstadsområdet.

1) Forståelsespapir for det videre arbejde

I september 2025 mødtes daværende overborgmester Lars Weiss, teknik- og miljøborgmester Line Barfod, transportminister Thomas Danielsen og miljøminister Magnus Heunicke samt borgmestrene fra Dragør, Hvidovre og Tårnby kommuner for at drøfte arbejdet med stormflodssikring af hovedstadsområdet. På baggrund af mødet er der udarbejdet et fælles forståelsespapir (bilag 1) for den første fase af arbejdet.

Den første fase omhandler miljøundersøgelser af de sydlige og østlige delstrækninger i forundersøgelsen, som strækker sig fra Avedøre Holme til Kastrup Halvø. Hertil kommer et arbejde med at igangsætte et større teknisk forstudie af en stormflodsport ved Skrædderholm syd for Kalveboderne. Undersøgelserne gennemføres af Sund og Bælt med deltagelse af kommunerne.

Sund & Bælt fungerer som projektejer for de igangsatte miljøundersøgelser. Parallelt med miljøundersøgelsen vil der blive fastlagt en nærmere proces for en fremtidig organisering og for myndighedsarbejdet på tværs af kommunerne og staten, hvor blandt andet spørgsmålet om bygherrerolle og myndighedsroller bliver håndteret. Forvaltningerne forventer, at statens kommende klimatilpasningsplan kommer til blandt andet at fastsætte rammerne for arbejdet med organisering.

Første fase gennemføres i perioden 2026-2032 med et budget på 372 mio. kr. Staten finansierer 50 % af arbejdet, mens kommunerne tilsammen finansierer de øvrige 50 %. Statens bidrag til arbejdet er afsat i Folketingets aftale om finansloven for 2026. Kommunernes bidrag er dels afsat i budgetaftalerne for 2026 og skal dels tilvejebringes i kommende års budgetaftaler.

Efter aftale med Dragør, Hvidovre og Tårnby kommuner udgør Københavns Kommunes andel 128,3 mio. kr. af kommunernes samlede bidrag. Der er afsat 113 mio. kr. i Budget 2026 på baggrund af den fordelingsnøgle kommunerne anvendte i forundersøgelsen af en stormflodsplan for hovedstadsområdet. Fordelingsnøglen er sidenhen blev justeret efter drøftelser med de tre andre kommuner. Dermed er der en manko på 15,3 mio. kr. til det forestående arbejde, som Klima-, Miljø- og Teknikforvaltningen indstiller til forhandlingerne om Overførelsessagen 2025-2026.

2) Brev til transportministeren og miljøministeren

Parallelt med forståelsespapiret har Lars Weiss og Line Barfod sammen med borgmestrene fra Dragør, Hvidovre og Tårnby kommuner sendt et brev (bilag 2) til transportminister Thomas Danielsen og miljøminister Magnus Heunicke med henblik på at fremhæve ønsker til det forestående arbejde, særligt vedrørende de udfordringer, der omhandler bidragsfordeling og Natura 2000.

Udover at påpege de fælles udfordringer indeholder brevet et ønske fra Hvidovre Kommune om, at Sund & Bælt, med finansiering fra Hvidovre Kommune, gennemfører en foranalyse af det landindvindingsprojekt, som i december 2024 afløste visionen om *Holmene*, således at landindvindingen tænkes sammen med stormflodssikringen fra start. Desuden fremgår det af brevet, at der forsat pågår en dialog mellem Dragør Kommune og staten om valg af lokale sikringsniveauer i relation

til det samlede projekt. Borgmestrene har efterfølgende modtaget et imødekomende svar fra transportministeren (bilag 3).

Klima-, Miljø- og Teknikforvaltningen og Økonomiforvaltningen er i løbende dialog med Transportministeriet og Sund & Bælt, som skal gennemføre første fase af arbejdet.

3) Statens ekspertgruppe for forenkling af regler for bidrag til kystbeskyttelse

Statens medfinansiering af den første fase af arbejdet med konkretisering af forundersøgelsens resultater indgår som en del en såkaldt *accelerationsspakke* for kystsikring i hele landet med indsatser for ca. 900 mio. kr., som regeringen vedtog med aftalen om finansloven for 2026 (oktober 2025).

I starten af oktober nedsatte miljøministeren en ekspertgruppe til at finde nye bidragsfordelingsmodeller til stormflodsikringsprojekter (bilag 4). Københavns Kommune er ikke inviteret ind i arbejdet, men borgmestrene tilbyder i brevet til ministrene at bidrage med konkret viden og erfaringer fra forundersøgelsen af en stormflodsplan for hovedstadsområdet. Forvaltningerne er på den baggrund i dialog med de øvrige kommuner om et bidrag til ekspertgruppen.

Videre proces

Forvaltningerne orienterer Klima-, Miljø- og Teknikudvalget og Økonomiudvalget om kommissorierne for arbejdet med første fase, og dermed Københavns Kommunes deltagelse, i første kvartal af 2026.

Karsten Biering Nielsen
Vicedirektør, TMF

Nanna Westerby Jensen
Plandirektør, ØKF

Transportministeriet
Dragør Kommune
Hvidovre Kommune
Københavns Kommune
Tårnby Kommune

Miljøundersøgelser af stormflodssikring af hovedstaden

Transportministeriet og Sund & Bælt har i samarbejde med Dragør, Hvidovre, Københavns og Tårnby Kommune samt en række infrastrukturejere gennemført en forundersøgelse af stormflodssikring af hovedstaden.

En samlet stormflodssikring af hovedstaden omfatter ca. 60 km kystbeskyttelse, som forventes anlagt over ca. 30 år. Projektet er foreløbigt inddelt i tre overordnede faser (syd, øst og nord), der igen er inddelt i en række delstrækninger. Der er således tale om et stort og meget væsentligt projekt, der med et fælles sikringsniveau kan beskytte hovedstaden tilstrækkeligt mod stormflod.

Med dette forståelsespapir igangsættes de første miljøundersøgelser af hovedstadsprojektet, der kan tilvejebringe et beslutningsgrundlag for en række anlægsprojekter. Beslutning om finansiering og igangsættelse af konkrete anlægsprojekter træffes først senere.

Undersøgelser

Næste skridt for stormflodssikring af hovedstaden er at igangsætte de første miljøkonsekvensvurderinger (MKV) for de sydlige strækninger samt program- og risikokortlægning mv., ligesom der skal gennemføres en række supplerende analyser som opfølgning på forundersøgelsen.

Miljøundersøgelserne vil fokusere på delstrækning 1-6 mod syd, hvorfra der vurderes at være størst risiko for oversvømmelse. Anlægsrækkefølgen skal dog undersøges nærmere ifm. risikokortlægningen. I forbindelse med undersøgelser af en portløsning i syd (delstrækning 2) vil der også indgå indledende analyser af en portløsning i nord (delstrækning 12), der skal ses i sammenhæng.

Sammenhæng til Dragørs lokale kystbeskyttelsesprojekt

Dragør Kommune har planlagt et lokalt kystbeskyttelsesprojekt, der sikrer Dragør mod en 100-årshændelse i 2075. Dragør Kommune fortsætter undersøgelser af det lokale projekt med tæt koordination til hovedstadsprojektet. Dragørs lokale projekt har en selvstændig undersøgelsesøkonomi.

Sammenhæng til udviklingsprojekt om Avedøre Holme

Hvidovre Kommune har formuleret en ny vision for landindvinding og stormflodssikring af Avedøre Holme. Projektet er på nuværende stadie ikke så konkret, at det kan indgå som en del af den samlede stormflodssikring af hovedstaden. Såfremt det på et senere tidspunkt besluttes at gå videre med projektet, kan det potentielt indtænkes som en del af hovedstadsprojektets første fase, der inkluderer stormflodssikring af det nuværende Avedøre Holme. Eventuelle videre undersøgelser af Hvidovres vision vil have en selvstændig undersøgelsesøkonomi.

Økonomi, organisering og tidsplan

Som led i en accelerationspakke for kystbeskyttelse vil regeringen afsætte 186 mio. kr. til miljøundersøgelser mv. af første fase af stormflodssikring af hovedstaden.

Transportministeriet
Dragør Kommune
Hvidovre Kommune
Københavns Kommune
Tårnby Kommune

Dragør, Hvidovre, Københavns og Tårnby Kommune er enige om, at de fire kommuner samlet finansierer et tilsvarende beløb, så det samlede undersøgelsesbudget for første fase af hovedstadsprojektet beløber sig til 372 mio. kr. (2026-pl).

Dragør, Hvidovre, Københavns og Tårnby Kommune har indbyrdes aftalt følgende fordeling af kommunernes andel, svarende til 186 mio. kr., af undersøgelsesomkostninger.

- Dragør Kommune: 3 mio. kr.
- Hvidovre Kommune: 27,3 mio. kr.
- Københavns Kommune: 128,3 mio. kr.
- Tårnby Kommune: 27,3 mio. kr.

Undersøgelserne af første fase af hovedstadsprojektet gennemføres frem mod 2032 af Sund & Bælt med deltagelse af de fire kommuner. Det samlede undersøgelsesprogram vil blive beskrevet nærmere i kommissorier og delkommissorier, herunder organisering og den politiske forankring af undersøgelserne.



DRAGØR
KOMMUNE



HVIDOVRE
KOMMUNE



TÅRNBY KOMMUNE

Kære Thomas Danielsen og Magnus Heunicke

Tak for et godt møde den 9. september om vores videre fælles arbejde med stormflodssikring af hovedstadsområdet.

Som borgmestre i de fire kommuner vil vi gerne kvittere for Regeringens og Transportministeriets fokus på fremdrift, herunder fremsendelse af forståelsespapiret, som vi har vedhæftet i en opdateret version med fordeling af kommunernes økonomiske bidrag til arbejdet.

Det er et arbejde, som vi forventer kommer til at fylde for os alle de næste årtier. Derfor ligger det os også på sinde at give vores inputs til projektet, så vi sammen kan adressere de velkendte udfordringer, der er for stormflodssikringen af hovedstadsområdet.

Finansiering

Som det fremgår af Forundersøgelse af stormflodssikring af København, er finansiering af stormflodssikring forbundet med væsentlig kompleksitet, hvor det for nuværende ikke er muligt at finansiere projektet inden for rammerne af kystbeskyttelsesloven.

Vi vil derfor gerne anerkende, at regeringen har nedsat en ekspertgruppe, der skal se på bidragsfordeling ved kystbeskyttelsesprojekter. Det er vigtigt for os, at de særlige problematikker i hovedstaden indgår i ekspertgruppens arbejde, og vores kommuner bidrager gerne med konkret viden og erfaringer til ekspertgruppens arbejde, herunder gennem deltagelse i følgegruppen.

Forundersøgelsen indeholder relevante perspektiver for det videre arbejde med at skabe en administrerbar finansieringsmodel. Fx at det er relevant, at finansieringsmodellen afspejler hovedstadsområdets forskelligartede behov for sikring, og at det vil være relevant at indhente bidrag fra ejendommejerere, der får indirekte nytte af en sikring.

Kommunerne ønsker, at nye rammer for stormflodssikring giver den enkelte kommune mulighed for at opkræve bidrag fra alle ejendommejerere inden for eller på tværs af kommuner. Derudover bør nye rammer også holde stormflodssikring uden for kommunernes anlægsramme for at sikre, at projekterne bliver gennemført. Vi er desuden enige med Regeringen og Transportministeriet i, at miljøundersøgelserne af de sydlige og østlige delstrækninger, som nu igangsættes, samt miljøundersøgelser af kommende delstrækninger omkring Hovedstaden, skal indarbejdes i den samlede model for finansiering og organisering af stormflodssikring af hovedstadsområdet.

Organisering

Det fremgår ligeledes i forundersøgelsen, at organiseringen af det samlede projekt også er forbundet med væsentlig kompleksitet. Forundersøgelsen peger på et offentlig ejet selskab mellem staten og kommunerne som den model, der bedst kan løfte opgaven de næste årtier. Det udgangspunkt er vi enige i.

Vi ønsker grundlæggende en model, hvor staten sikrer projektets kontinuitet og har ansvar for projektets fremdrift og tværgående opgaver, herunder en eventuel anlægslov, og hvor kommunerne har ansvar for at sikre forankring i lokal- og kommuneplanlægningen.

Naturmæssige værdier

Stormflodssikringen af hovedstadsområdet vil have afgørende betydning for kommunernes rekreative og naturmæssige værdier. Vi er enige med Regeringen og Transportministeriet i behovet for et særsomt fokus på at belyse de miljømæssige og juridiske hensyn, der knytter sig til arbejdet i Natura 2000-området, som dækker Kalveboderne og det sydlige Amager. Vi ønsker, at staten påtager sig en aktiv rolle ift. at finde løsninger, så alle delstrækninger inden for Natura 2000-området bliver stormflodssikret.

Inddragelse af lokale aktører

Det er derfor afgørende for os, at der sikres en bred dialog og involvering om stormflodssikringen af hovedstadsområdet med borgere og øvrige interessenter om lokale behov og løsninger. Dette for at sikre, at dem, der påvirkes af løsningerne, har en reel mulighed for at få indflydelse på dem. Vi har alle afholdt borgermøder om stormflodssikring, og vores forvaltninger er i løbende dialog med Danmarks Naturfredningsforening og Dansk Ornitologisk Forening med henblik på at finde løsninger på spørgsmål vedrørende natur og miljø. For os at se er dialogen med borgere, virksomheder samt andre lokale aktører og interessenter essentiel, for at vi kommer godt fra start og fremadrettet også kan sikre fremdrift i arbejdet.

Særsomt ønsker Hvidovre Kommune, at Sund og Bælt i et sideløbende projekt, betalt af Hvidovre, undersøger muligheden for, at en løsning med landindvinding syd for Avedøre Holme kan indgå som en del af det samlede stormflodssikringsprojekt. Hvidovre Kommune vil i den forbindelse inddrage en bred kreds af relevante interessenter i dialog om løsningen, herunder Køge Bugt-kommunerne.

For Dragør Kommune er der enighed mellem stat og kommune om, at Dragør Kommunes løsninger, der udvikles til et lokalt sikringsniveau, kan indgå i de ovennævnte punkter vedr. organisering, finansiering, anlægslov og udførelse. Dragør Kommune noterer sig, at der endnu ikke fra Folketingets side er truffet en beslutning om, hvorvidt staten ønsker at etablere et fremskudt dige foran Dragør med udgangspunkt i en 10.000 års hændelse. Dragør Kommune fortsætter i tæt samarbejde med Sund & Bælt undersøgelser af det lokale projekt med tæt koordination til hovedstadsprojektet.

Vi ser frem til det videre arbejde.

Med venlig hilsen

Anders Wolf Andresen, borgmester i Hvidovre Kommune

Allan S. Andersen, borgmester i Tårnby Kommune

Kenneth Gøttrup, borgmester i Dragør Kommune

Lars Weiss, overborgmester i Københavns Kommune

Line Barfod, teknik- og miljøborgmester i Københavns Kommune

14. januar 2026
2025-3698

Anders Wolf Andresen, Hvidovre Kommune
Allan S. Andersen, Tårnby Kommune
Kenneth Gøtterup, Dragør Kommune
Sisse Marie Welling, Københavns Kommune
Line Barfod, Københavns Kommune

Miljøundersøgelser af stormflodssikring af hovedstaden

Kære borgmestre

Jeg kvitterer for det fælles forståelsespapir om miljøundersøgelser af stormflodssikring af hovedstaden, der dermed er på plads. Det er vigtigt at komme videre med hovedstadsprojektet, og jeg ser frem til samarbejdet.

Vi vil nu igangsætte undersøgelsesprogrammet, hvor næste skridt vil være udarbejdelse af kommissorier for de videre undersøgelser, som kommunerne inddrages i. Som en del af undersøgelserne vil der naturligvis også ske tæt inddragelse af lokale aktører.

I forhold til de spørgsmål I rejser om finansiering og organisering, er jeg enig i, at det er afgørende forhold, som skal afklares i den videre proces. Disse spørgsmål vedrører dog ikke kun hovedstadsprojektet, men skal ses i sammenhæng med en kommende nationale klimatilpasningsplan II, som regeringen arbejder på.

Jeg er herudover helt enig i, at det er vigtigt at indtænke det lokale projekt i Dragør samt et eventuelt projekt i Hvidovre i den samlede stormflodssikring af hovedstaden. Jeg vil foreslå, at Transportministeriet tager den videre dialog om disse to projekter i direkte drøftelser med Dragør Kommune og Hvidovre Kommune.

Med venlig hilsen



Thomas Danielsen

Ekspertgruppe skal forenkle regler for bidrag til kystbeskyttelse

Danmark står foran betydelige investeringer i kystbeskyttelse for at sikre os mod klimaforandringerne, men der er stor forskel på, hvordan kommuner administrerer reglerne for bidrag til kystbeskyttelsesprojekter. En ny ekspertgruppe skal sikre transparens i reglerne.

6. oktober 2025

Hvordan skal bidrag til kystbeskyttelsesprojekter fordeles, når boliger, erhverv, infrastruktur og offentlige bygninger skal beskyttes mod oversvømmelser fra f.eks. stormfloder?

Det er et spørgsmål, som miljøminister Magnus Heunicke har bedt en ny ekspertgruppe om at komme med forslag til svar på.

I dag er reglerne uklare, og der er stor forskel på, hvordan kommuner fordeler bidrag til kystbeskyttelse. Det medfører ofte klager, og det forsinker kystbeskyttelsesprojekter. For at skabe fremdrift i kystbeskyttelsen skal en ekspertgruppe komme med forslag til en simpel og gennemskelig model for bidragsfordelingen, der kan lette administrationen af reglerne. Torben M. Andersen, professor, Institut for Økonomi, Aarhus Universitet, er formand for ekspertgruppen, som skal afrapportere i foråret 2026. Herefter vil der skulle tages politisk stilling til behovet for eventuelle lovændringer.

Miljøminister Magnus Heunicke udtaler:

”Staten kommer til at tage et større ansvar for at beskytte Danmark mod klimaforandringerne. Tempoet skal simpelthen op, og derfor har vi bedt nogle af landets førende eksperter om at komme med anbefalinger til en ny model for fordeling af bidrag til kystsikring. Vores ønske er en model, som er simpel, gennemsigtig og let at administrere. Anbefalingerne er nødvendige for, at vi kan tage politisk beslutning om en ny bidragsmodel for fremtidens kystbeskyttelse, som skal være med til at accelerere beskyttelsen af Danmark.”

Torben M. Andersen udtaler:

”Det er en vigtig men også udfordrende opgave at finde en simpel og gennemskelig model for fordelingen af finansieringsbidragene til kystbeskyttelsesprojekter. Jeg ser frem til at tage fat på denne opgave med at skabe et sagligt og solidt udgangspunkt for, at der kan fastlægges en ny bidragsmodel for fremtidens kystbeskyttelse.”

Fakta:

- Kommunerne har i dag vide rammer for at opkræve et helt eller delvist finansieringsbidrag for kollektive kystbeskyttelsesprojekter. Men det er ofte ikke transparent for lodsejere, hvordan kommunerne er kommet frem til fordelingen af bidrag mellem lodsejere, og der er forskelle på fordelingsmetoden mellem kommunerne. Klager fra lodsejere forsinker ofte kystbeskyttelsesprojekter, og i nogle tilfælde får det kommuner til at udskyde eller helt opgive projekter.
- Ekspertgruppen får til opgave at udarbejde en model for lodsejerbidrag, der balancerer hensyn om at være simpel, i overensstemmelse med nytteprincippet, og at der sker en vis udjævning af bidraget mellem lodsejere, så nogle lodsejere fx ikke pålægges at betale et uhensigtsmæssigt højt bidrag for kystbeskyttelse.

- Ekspertgruppen består af Torben M. Andersen (Formand), Toke Panduro, miljøøkonom og seniorforsker ved Aarhus Universitet. Helle Tegner Anker, professor ved Institut for Fødevarer- og Ressourceøkonomi, Københavns Universitet, Rikke Berg, direktør for Miljø og Teknik, Svendborg Kommune, Michael Sloth, direktør for Teknik og Miljø, Vejle Kommune. Ekspertgruppen skal afrapportere i første halvår af 2026.

·
Læs kommissoriet for ekspertgruppen [her kommissorium-for-ekspertgruppe.pdf](#)