



Høringssvar vedr. miljøbeskyttelsesloven j.nr. 2024-3557

17-02-2026

Sagsnummer I F2
2026 - 2479

Dokumentnummer i F2
241093

Sagsnummer eDoc
2026-0039903

Københavns Kommunes Klima-, Miljø- og Teknikforvaltning har gennemgået høringsmaterialet og har følgende bemærkninger til udkastet til lov om miljøbeskyttelse (supplerende bestemmelser til emballageforordningen (2025/40/EU)).

Københavns Kommunes høringssvar indeholder primært bemærkninger til de harmoniserede EU-piktogrammer. Indledningsvist skal det bemærkes, at Københavns Kommune er positivt indstillet overfor, at der indføres EU-harmoniserede piktogrammer på emballagerne, som svarer til de piktogrammer, der anvendes i affaldsindsamlingen. Udskiftningen til de EU-harmoniserede piktogrammer kan imidlertid få væsentlige økonomiske- og ressourcemæssige konsekvenser

Det fremgår af lovforslaget, at der ikke indføres indholdsmæssige ændringer i forhold til fastsættelsen af et basisserviceniveau. Fordi lovforslaget fastsætter regler med henblik på gennemførelse af emballageforordningen, ønsker Københavns Kommune alligevel at gøre opmærksom på, at kommunen forstår, at det fra 12. august 2026 vil være forordningsstridigt at finansiere indsamling af emballageaffald gennem det borgerbetalte affaldsgebyr, fordi det fremgår af emballageforordningens artikel 47, stk. 3, litra b, at det skal være gratis for forbrugere at få returneret og affaldshåndteret emballageaffald.

Københavns Kommune bemærker på denne baggrund, at fastlæggelsen af et basisserviceniveau, kan medføre konsekvenser for den kommunale indsamling. Ligesom kommunen anbefaler, at det bliver tydeliggjort præcist, hvilke udgifter, der skal afholdes under basisserviceniveauet. Såfremt basisserviceniveauet ikke kan dække de reelle udgifter til den kommunale indsamling af emballageaffald, forventes det at få betydning for kvaliteten i borgernes sortering og dermed på opnåelsen af emballageforordningens genanvendelsesmål.

1) Vedrørende finansiering af mærkning af affaldsbeholdere til indsamling af emballageaffald og betydning for basisserviceniveau

Københavns Kommune ønsker at gøre opmærksom på, at harmoniseringen af mærkning af affaldsbeholdere til indsamling af emballageaffald i emballageforordningens artikel 13 vil udgøre en selvstændig udgift, som ligger ud over, hvad kommunens indsamling koster. Københavns Kommune har inden for de seneste fem år udskiftet piktogrammer på beholdere, for at tilpasse indsamlingsmateriel til

ationale piktogrammer for de 10 obligatoriske affaldsfraktioner. En udskiftning til de EU-harmoniserede emballagepiktogrammer vurderes at kunne koste op til mellem 15-20 mio. kr. Udskiftningen kan endda blive dyrere fordi EU emballagepiktogrammerne i praksis vil få konsekvenser for mærkningen af ikke-emballagebeholdere. Udskiftningen risikerer altså at udgøre et væsentligt beløb, som bør adskilles fra omkostningerne forbundet med kommunernes almindelige indsamling.

Københavns Kommune ønsker at gøre opmærksom på at denne udgift bør tages i betragtning, hvis det basisserviceniveau som Miljøministeriet fastsætter efter emballagebekendtgørelsens § 105, stk. 4 videreføres til 2028.

Københavns Kommune anbefaler, at de omfattende udgifter, der opstår i forbindelse med udskiftningen af piktogrammerne, ikke indgår i basisserviceniveauet. Hvis udgifterne indgik i basisserviceniveauet, ville udskiftningen til de EU-harmoniserede piktogrammer kunne betyde, at kommunerne får et mindre beløb fra producenterne til selve indsamlingen af emballageaffaldet. Københavns Kommune gør i denne sammenhæng opmærksom på, at forordningen bestemmer, at det skal være gratis for forbrugerne at få håndteret deres emballageaffald, jf. emballageforordningens artikel 47, stk. 3, litra b, og at det er producenterne som skal dække udgifterne i forbindelse med harmoniseringen af mærkning af affaldsbeholdere til indsamling af emballageaffald, jf. emballageforordningens artikel 45, stk. 2, litra a.

2) Vedrørende piktogrammer for fraktioner som ikke indeholder emballage

Københavns Kommune ønsker at gøre opmærksom på, at de harmoniserede EU-piktogrammer til emballagefraktionerne i praksis betyder, at det kan blive nødvendigt at udskifte piktogrammerne på de øvrige fraktioner, fordi der ellers kan opstå sammenfald i farver, der kan forvirre borgerne. Som eksempel bemærkes det, at det nye EU-piktogram for mad- og drikkekartonaffald er orange ligesom piktogrammet for elektronik, at restaffald er lilla ligesom ble-fraktionen i Københavns Kommune, og det nye piktogram for glas er grønt ligesom det danske madaffald og haveaffald. Udskiftningen af disse piktogrammer vil koste kommunerne penge og det ønskes afklaret om disse udgifter anses for at udgøre en afledt konsekvens af emballageforordningens § 45, stk. 2, litra a, og derfor skal finansieres af producenterne, eller om det er en udgift som kommunerne selv skal finansiere.

3) Vedrørende omkostninger udover omkostningerne til udskiftningen af piktogrammer

Ifølge emballageforordningens artikel 45, stk. 2, litra a skal de finansielle bidrag, som producenterne skal betale også dække omkostninger ved mærkning af affaldsbeholdere efter emballageforordningens artikel 13. Artikel 13 nævner kun at medlemsstaterne skal sikre, at de harmoniserede mærker "anbringes, påtrykkes eller indgraveres på alle affaldsbeholdere til indsamling af emballageaffald".

Københavns Kommune ønsker at gøre opmærksom på, at udskiftningen til de harmoniserede EU-piktogrammer ikke kun kommer til at betyde udgifter til at ændre mærkningen af selve beholderne. De nye piktogrammer skal også udskiftes i kommunens kommunikationsindsatser. Kommunen skal for eksempel ændre skiltningen i gårdene i hele kommunen, på hjemmeside, på trykt informationsmateriale og på genbrugsstationerne for at sikre, at der anvendes samme EU's piktogrammer.

Kommunen ønsker en afklaring af, hvordan denne udgift skal finansieres, og ønsker ligesom under punkt 1, at der tages højde for denne ekstraudgift ved fastsættelsen af basisserviceniveauet efter emballagebekendtgørelsens § 105, stk. 4, så udgiften ikke får konsekvenser for kommunens indsamling.

4) Vedrørende negative konsekvenser af ændret affaldskommunikation

Såfremt EU-piktogrammerne kommer til at afvige meget for de nuværende nationale piktogrammer, så gør Københavns Kommune opmærksom på, at det forventes at kræve en ekstra kommunikationsindsats i en omstillingsperiode, for at få borgerne til at sortere efter de nye piktogrammer til samme kvalitet som i dag.

Kommunen ønsker en afklaring af, hvordan denne udgift skal finansieres, og ønsker ligesom under punkt 1, at der tages højde for denne ekstraudgift ved fastsættelsen af basisserviceniveauet efter emballagebekendtgørelsens § 105, stk. 4, så udgiften ikke får konsekvenser for kommunens indsamling.

5) Vedrørende konsekvenser for Københavns egne institutioner og virksomheder

Københavns Kommune ønsker en afklaring af, hvordan udgifter til udskiftning af kommunens egne beholdere på kommunens institutioner og borgerrettede tilbud til de EU-harmoniserede piktogrammer kan afholdes. Kan de fx indgå i beregningen af den pris som kommunen skal have dækket af producenterne, jf. emballageforordningens artikel 45, stk. 2, litra a i forbindelse med udskiftningen til EU-piktogrammerne?

Med venlig hilsen

Merete Kristoffersen
Enhedschef



Til høringsparterne

J.nr. 2024 - 3557
Den 19. januar 2026

Høring over udkast til lov om ændring af lov om miljøbeskyttelse (Implementering af emballageforordningen (2025/40/EU))

Miljø- og Ligestillingsministeriet sender hermed udkast til lov om ændring af lov om miljøbeskyttelse (supplerende bestemmelser til emballageforordningen (2025/40/EU)) i offentlig høring.

Miljø- og Ligestillingsministeriet skal venligst anmode om at modtage eventuelle høringssvar senest:

13. februar 2026

Baggrund

Det tidligere Emballagedirektiv (1994) og Affaldsrammedirektivet (2018) indeholdt krav til emballageproducenter og medlemsstaters affaldshåndtering. Kravene skulle senest 2025 implementeres nationalt, herunder bl.a. krav om udvidet producentansvar for emballage (EPR). Medlemsstaterne implementerede imidlertid direktiverne vidt forskelligt og med modstridende nationale krav til producenterne bl.a. med store forskelle i de nationale producentansvar for emballage. Derfor havde EU Kommissionens revision af emballagedirektivet til formål at harmonisere medlemslandenes regler til emballage og direktivet blev lavet om til *Forordning om emballage og emballageaffald* ([emballageforordningen](#)). Forordningen er direkte gældende i medlemslandene, og harmoniserer landenes forskellige krav.

Forordningen er trådt i kraft og finder anvendelse fra 12. august 2026. Forordningen harmoniserer rammevilkårene for emballager mhp. at styrke det indre marked og konkurrenceevnen samt investeringerne i genanvendelses- og genbrugssektoren.

De væsentligste krav i forordningen er:

1. Bæredygtighedskrav til emballager, som skal være designet til genanvendelse, fri for problematisk kemi som PFAS, indeholde genanvendt plastik og bære sorteringspiktogrammer.
2. Udvidede dokumentationskrav til fabrikanter, distributører, importører og leverandører, hvor aktørerne skal dokumentere, at emballagerne de tilgængeliggor overholder ovenstående bæredygtighedskrav.

3. Krav om, at virksomheder skal reducere deres emballageaffald ved mere genbrug og forbud mod visse engangsplastemballager herunder engangsemballager af plast til indpakning af frugt og grønt.
4. Krav til medlemsstaternes håndtering af emballageaffald herunder harmonisering af udvidet producentansvar, krav om særskilt sortering samt reduktions- og genanvendelsesmål for emballageaffald.

Det bemærkes, at de danske regler om udvidet producentansvar for emballage som følge af kravene i emballagedirektivet og affaldsdirektivet trådte i kraft i Danmark d. 1. oktober 2025. Reglerne betyder, at alle virksomheder, der anvender emballage, får ansvar for håndtering og finansiering, når emballagen bliver til affald. Det udvidede producentansvar for emballage har vist sig at være dyrere end forventet, da der blev indgået politisk aftale om implementeringen heraf i 2022. Regeringen har derfor besluttet en række tiltag, der skal reducere virksomhedernes administrative og økonomiske omkostninger. Denne indsats pågår uafhængigt af dette lovforslag. Nærværende lovforslag ændrer udelukkende i de dele af udvidet producentansvar, som forordningen stiller krav til bliver harmoniseret.

Lovforslagets indhold

Forordningens første tre kapitler (artikel 1-33) er direkte gældende for virksomhederne, og kan som udgangspunkt ikke påvirkes ved national implementering. Nærværende lovforslag har derfor til hovedformål at ophæve og ændre gældende bestemmelser, der er modstridende med forordningen. Eksempelvis skal en række definitioner eller bæredygtighedskrav til emballager slettes i dansk lovgivning, fordi det fremover er de krav, som fremgår af forordningen, der vil være gældende. Lovforslaget giver også mulighed for, at Danmark kan fravige dele af forordningen (brug af specifikke undtagelser) eksempelvis ift. forbuddet mod engangsemballager af plast til indpakning af økologisk frugt og grønt.

Forordningens sidste kapitler (artikel 34 og 42-57) handler om medlemsstaternes affaldshåndtering, hvoraf størstedelen kræver supplerende regler nationalt. Lovforslaget giver derfor bemyndigelse til, at Danmark kan tilpasse krav om affaldshåndtering til danske forhold. Eksempelvis kan Danmark stille krav om, at producenter fra 3. lande skal bruge en bemyndiget repræsentant, når de sætter emballager på det danske marked. En bemyndigede repræsentant er en aktør, som varetager producentansvaret i Danmark på vegne af en udenlandsk virksomhed og skal være en dansk virksomhed med et cvr-nummer. Brugen af bemyndiget repræsentanter kan reducere risikoen for free-riders, fordi de skal registrere sig i Danmark og tilsynsmyndigheden derfor kan identificere og føre tilsyn hos med udenlandske producenter.

De konkrete detaljer, som kan fastlægges inden for rammerne af forordningen, vil blive udmøntet via bekendtgørelsesændringer, herunder til *"Bekendtgørelse om visse krav til emballager, udvidet producentansvar for emballage samt øvrigt affald der indsamles med emballageaffald"*, *"Bekendtgørelse om pant på og indsamling m.v. af emballager til visse drikkevarer"* og *"Bekendtgørelse om forbud mod markedsføring af visse engangsplastprodukter m.v. og om krav til visse andre engangsplastprodukter"*. Bekendtgørelserne vil blive sendt i offentlig

høring på et senere tidspunkt med henblik på, at der samlet set kan ske gennemførelse i overensstemmelse med forordningens implementeringsfrist den 12. august 2026. Ifm. bekendtgørelsesændringerne vil Erhvervsstyrelsen kortlægge de potentielle erhvervsøkonomiske konsekvenser af hvert krav med henblik på at reducere byrderne mest muligt.

Opsummerende er de største og væsentligste områder, som kræver ændringer i miljøbeskyttelsesloven:

1. etablering af hjemler, der er nødvendige for at gennemføre og anvende de krav der er gældende direkte af emballageforordningen fx ændring af definitioner og bæredygtighedskrav til emballager,
2. regler der er nødvendige for at gennemføre og anvende nationale ordninger, der er frivillige for medlemsstaterne at bruge fx ordninger for genbrug af take-away emballagem eller etableringen af puljer, hvor flere bryggerier kan gå sammen om at opnå genbrugsmål for drikkevarer.,
3. regler om fravigelse af regler i emballageforordningen som fx brug af undtagelsesmulighederne for forbud mod engangsemballage af plast til indpakning af økologisk frugt og grønt,
4. regler om henlæggelse af kompetence til private organisationer, hvor fx medlemsstaterne kan videregive offentligretlige kompetencer fx det at drive producentregistret til en privat organisation (fx dansk producentansvar) og dermed sikre en mere effektiv sagsbehandling
5. regler om gebyrer til dækning af myndighedernes og private organisationers omkostninger ved administration og tilsyn med emballageforordningen (overordnet krav i forordningen, men der skal laves hjemmel til Danmark selv kan vælge de konkrete detaljer for udmøntning).

Med mindre de strider imod emballageforordningen bevares de bemyndigelseshjemler, der blev indført i 2024 i miljøbeskyttelsesloven med henblik på at implementere affaldsdirektivets minimumskrav til udvidede producentansvarsordninger.

EU-retten

Lovforslaget udgør supplerende bestemmelser til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2025/40 af 19. december 2024 om emballage og emballageaffald, om ændring af forordning (EU) 2019/1020 og direktiv (EU) 2019/904 og om ophævelse af direktiv 94/62/EF. finder anvendelse d. 12. august 2026.

Administrative og erhvervsøkonomiske konsekvenser og principper for agil erhvervsrettet lovgivning

Erhvervsstyrelsens Område for Bedre Regulering (OBR) har modtaget lovforslaget i præhøring.

Lovforslaget har ikke i sig selv økonomiske eller administrative konsekvenser for erhvervslivet eller det offentlige. De økonomiske og administrative konsekvenser for erhvervslivet følger hovedsageligt af de krav der er direkte gældende af emballageforordningen, og som derfor ikke kan påvirkes af hverken lovforslag eller bekendtgørelsesændringer.

De administrative konsekvenser vil herudover blive nærmere opgjort forud for udstedelsen af de bekendtgørelser, der sammen med lovforslaget udgør gennemførelsen af forordningen.

Ikrafttrædelse

Lovforslaget forventes at træde i kraft den 1. juli 2026 og få virkning d. 12. august 2026.

Høringssvar

Udkastet til lovforslaget er sendt i høring hos de parter, der fremgår af vedlagte høringsliste og er samtidig offentliggjort på høringsportalen.

Eventuelle spørgsmål til udkast til lovforslaget kan rettes til følgende:

- Marie Skjødt Lauridsen
- Frida Lise Toftdal Dynesen

Høringssvar bedes sendt senest den 13. februar 2026.

I høringssvar bedes angivet følgende i emnefeltet: "Høringssvar vedr. miljøbeskyttelsesloven j.nr. 2024-3557".

De modtagne høringssvar vil blive offentliggjort på Høringsportalen og oversendes samtidig til Folketingets Miljø- og Fødevareudvalg.

Ved afgivelse af høringssvar gives der samtykke til offentliggørelse, herunder afsenders navn og mailadresse.

Med venlig hilsen

Marie Skjødt Lauridsen og Frida Lise Toftdal Dynesen