



Notat

Orientering om afgørelse fra Socialtilsynet om påbud på Nexus

Socialtilsyn Øst har den 22. oktober 2025 truffet afgørelse om et påbud til Børne- og Ungehuset Nexus under Center for Børn og Unge. Påbuddet omhandler de fysiske rammer udendørs, når børn og unge, der er i tilbagehold på delvist lukket plads, opholder sig udenfor. Socialtilsynets påbud kommer i forlængelse af drøftelser med tilsynet, som tidligere har påtalt forholdet.

Nexus

Nexus er en åben døgninstitution med delvis lukkede afdelinger med i alt 14 pladser, hvoraf to kan bruges som særlige projektpladser, og otte er delvist lukkede pladser. Målgruppen på Nexus er unge fra 14 år og op med udadreagerende adfærd, kriminalitetstruede unge og unge med strafferetlige foranstaltninger, unge med diagnostiske vanskeligheder, manglende skolegang og/eller misbrugsproblemer.

De unge, som er anbragt på de delvist lukkede pladser, kan tilbageholdes ved, at yderdøre og vinduer aflåses i perioder. Tilbageholdelse kan ske, når det har afgørende betydning for den socialpædagogiske behandling, at den unge ikke rømmer, og der er risiko for, at den unges sundhed eller udvikling vil lide alvorlig skade i forbindelse med rømning. Tilbageholdelsen kan højst udgøre fem sammenhængende dage og maksimum 30 dage i alt på et år.

Socialtilsynets afgørelse og vurdering af kvaliteten i tilbuddet

Socialtilsyn Øst har i afgørelsen den 22. oktober 2025 givet følgende påbud:

Fysiske rammer: Nexus skal udarbejde en konkret plan for, hvordan Nexus vil sikre, at børn og unge, der er i tilbagehold, sikres mulighed for ophold udenfor uden at dette sker på kompromis med sikkerheden eller børnenes eller de unges rettigheder. Planen skal bl.a. indeholde en tidsplan og skal kunne godkendes af Socialtilsyn Øst.

Socialtilsynet har over en periode påtalt, hvordan Nexus har haft indrettet sig i forhold til på den ene side at sikre de unges ret til frisk luft, når de er tilbageholdt på en delvist lukket plads, og på den anden side samtidig at sikre de fysiske rammer, så der ikke kan ske rømninger under tilbageholdelsen.

02-12-2025

Sagsnummer i F2
2025 - 24472

Dokumentnummer i F2
9491709

Sagsnummer i eDoc
2025-0373412

Nexus har tidligere haft opsat et hegn udenfor i tilknytning til én af de tre delvis lukkede afdelinger på Nexus. Unge, der måtte være i tilbagehold i andre af de delvis lukkede afdelinger på Nexus, skulle føres dertil via et åbent areal. Når unge opholdt sig i den aflukkede indhegning og blev ført dertil, var dette synligt for andre. Løsningen er blevet påtalt af tilsynet, og Nexus har i forlængelse heraf fjernet indhegningen. I stedet bliver unge, der er i tilbagehold, ledsaget af en eller to medarbejdere ved ophold udenfor. Socialtilsynet vurderer i afgørelsen, at dette er uhensigtsmæssigt, da sikkerhedsaspektet kompromitteres, og kan medføre stigmatisering af den unge, da det er tydeligt for andre, at den unge er i tilbagehold. Derudover vurderer tilsynet, at løsningen kan medføre unødvendige magtanvendelser, da den unge nemmere vil kunne forsøge at rømme, hvilket kunne være forhindret via fysiske rammer.

Nexus har inden afgørelsen om påbud sendt et notat til Socialtilsynet omkring etablering af sikrede gårdmiljøer. Tilsynet vurderer, at notatet indeholder overordnede, relevante og brugbare tiltag, men ikke er konkret nok, fx med angivelse af en tidshorisont.

Forvaltningens håndtering af det konkrete påbud

Med afsæt i det notat om sikrede gårdmiljøer, som er sendt til tilsynet, har forvaltningen via Teknik- og Miljøforvaltningen indhentet et tilbud fra en ekstern landskabsentreprenør om etablering af tre aflukkede gårdhaver. Gårdhaverne skal etableres i tilknytning til hver enkelt delvis lukket afdeling. Gårdhaverne etableres med hegn og dertil beplantning for at skærme for indblik udefra. Det er planen, at etableringen skal være færdig i januar 2026. Udgifterne til etableringen håndteres inden for Center for Børn og Unge's egen ramme.

Forvaltningen er således i gang med at følge op på påbuddet. Forvaltningen har den 2. december 2025 fremsendt en plan til socialtilsynet inden for den af tilsynet fastsatte frist, som var den 3. december 2025.

Nexus
Egelundsvej 10A
3630 Jægerspris

Dato: 22. oktober 2025
Sagsnummer: SAG-22/1514
Sagsansvarlig: Dennis Bungaard
Telefon: 72362988
E-mail: denbu@holb.dk

Afgørelse om udstedelse af påbud

Socialtilsyn Øst har under henvisning til § 7 i lov om socialtilsyn¹ været på uanmeldt tilsynsbesøg den 19. august 2025 hos Nexus.

Vi sendte en påtænkt afgørelse om udstedelse af påbud til jer den 29. september 2025, og der er afholdt dialogmøde i sagen den 9. oktober 2025.

På baggrund af besøget og de oplysninger Socialtilsyn Øst er bekendt med, har vi vurderet sagen.

Afgørelse

Socialtilsyn Øst træffer afgørelse om udstedelse af ét påbud.

Påbud

Påbuddet har følgende indhold:

- Fysiske rammer: I skal udarbejde en konkret plan for, hvordan I vil sikre, at børn og unge, der er i tilbagehold, jf. § 12 i voksenansvarsloven, sikres mulighed for ophold udenfor uden at dette sker på kompromis med sikkerheden eller børnenes eller de unges rettigheder. Planen skal bl.a. indeholde en tidsplan og skal kunne godkendes af Socialtilsyn Øst.

Påbuddet skal være opfyldt senest seks uger efter dateringen af denne afgørelse, og Socialtilsyn Øst vil efter fristens udløb foretage en vurdering. Hvis påbuddet ikke er opfyldt inden fristens udløb, kan Socialtilsyn Øst træffe afgørelse om yderligere sanktioner eller i yderste konsekvens indlede en proces om ophør af jeres godkendelse.

Socialtilsyn Øst har pligt til at orientere visiterende kommuner om afgørelsen, jf. § 9 i bekendtgørelse om socialtilsyn². I skal derfor senest den **3. november 2025** sende en samlet borgerliste med oplysninger om handlekommune.

Oplysningen om udstedelse af påbud bliver offentliggjort på Tilbudsportalen.

Høringssvar

Vi har den 29. september 2025 sendt udkast til tilsynsrapport og påtænkt afgørelse i faktuel høring hos jer.

Vi har den 13. oktober 2025 modtaget bemærkninger hertil.

I forhold til jeres høringssvar bemærker vi, at der ikke ses at være bemærkninger til den påtænkte afgørelse, som medfører en ændret vurdering af behovet for at udstede et påbud om tilbuddets fysiske rammer. Begrundelsen i denne endelige afgørelse er derfor identisk med begrundelsen i den påtænkte afgørelse. Vi har modtaget og gennemgået "Notat vedrørende etablering af sikrede gårdmiljøer", som også blev drøftet under vores dialogmøde den 9. oktober 2025. Vi finder, at der i det fremsendte notat redegøres for overordnede, relevante og brugbare tiltag, som på sigt vil løfte kvaliteten af de fysiske rammer. Vi finder dog samtidig, at notatet ikke er konkret nok, fx med angivelse af en tidshorisont, til at kunne medføre, at vi frafalder det påtænkte påbud. Vi finder således, at der er behov for at udstede et påbud vedrørende fysiske rammer for at sikre, at de igangsatte planer også udmøntes i en konkret plan, inkl. en tidsplan, som vi vil kunne godkende.

I forhold til jeres bemærkninger til tilsynsrapporten, skal vi bemærke, at vi på baggrund af jeres bemærkninger, har foretaget en række ændringer og tilretninger i den endelige tilsynsrapport.

Følgende er blevet tilrettet i den endelige rapport:

Bemærkningerne til indikator 8a, 8b, 9a og 9b er alle blevet taget til efterretning og teksten i disse er blevet tilrettet. Generelt er temaet Organisation og Ledelse blevet opdateret.

Bemærkningerne til kriterium 14 er ligeledes taget til efterretning og beskrivelserne om manglende videoovervågning blevet slettet.

Begrundelse

Socialtilsynet godkender og fører tilsyn med blandt andet sociale tilbud. I forbindelse med tilsynet foretages en vurdering af, om tilbuddet samlet set opfylder betingelserne for fortsat godkendelse. Det er en betingelse for godkendelse, at tilbuddet har den fornødne kvalitet, jf. § 6 i lov om socialtilsyn.

Begrundelse for påbud vedr. fysiske rammer:

Tilbuddets kvalitet vurderes inden for en række temaer, der er defineret og beskrevet i en kvalitetsmodel. Denne kvalitetsmodel danner den overordnede ramme for tilsynsrapporten. Ét af disse temaer er det sociale tilbuds fysiske rammer, hvilket bl.a. fremgår af § 6, stk. 2, nr. 8, i lov om socialtilsyn, samt § 10, stk. 1, nr. 1, og bilag 1, i bekendtgørelse om socialtilsyn³. Et tilbuds fysiske rammer udgør en central del af tilbuddet – både som ramme om borgernes liv og som ramme om den indsats, der finder sted. Det er derfor væsentligt, at tilbuddets stand, indretning og faciliteter understøtter målgruppens behov og formålet med indsatsen. Herudover skal de fysiske rammer tilgodesee borgernes trivsel, tryghed og ret til privatliv.

Nexus er både godkendt efter barnets lov § 43, stk. 1, nr. 6, og stk. 3, jf. § 61, (delvist lukket døgninstitution) samt efter barnets lov § 43, stk. 1, nr. 6, og stk. 3 (børne- og ungehjem – åben døgninstitution). Forskellen på en delvist lukket døgninstitution og en åben døgninstitution er bl.a., at der med hjemmel i lov om voksenansvar for anbragte børn og unge kan træffes beslutning om, at unge anbragt på en delvist lukket plads kan tilbageholdes ved at yderdøre og vinduer aflåses i perioder. Der er således en markant forskel i de fysiske rammer, herunder bl.a. indretningen og brugen heraf, mellem delvist lukkede og åbne døgninstitutioner, da delvist lukkede døgninstitutioner skal kunne leve op til nogle andre krav med henblik på at kunne sikre fx tilbageholdelse af de anbragte børn og unge.

Følgende fremgår af lov om voksenansvar for anbragte børn og unge⁴ vedrørende tilbageholdelse af anbragte børn og unge på delvis lukkede døgninstitutioner og delvis lukkede afdelinger på døgninstitutioner:

”§ 12. På delvis lukkede døgninstitutioner og delvis lukkede afdelinger på døgninstitutioner kan anbragte børn og unge tilbageholdes, ved at yderdøre og vinduer aflåses i perioder.

Stk. 2. Kommunalbestyrelsen kan træffe afgørelse om, at barnet eller den unge kan tilbageholdes efter stk. 1, når det har afgørende betydning for den socialpædagogiske behandling, at barnet eller den unge ikke rømmer fra institutionen, og der er risiko for, at barnets eller den unges sundhed eller udvikling vil lide alvorlig skade i forbindelse med en rømning.

Stk. 3. Kommunalbestyrelsen fastsætter i forbindelse med en afgørelse efter stk. 2 de nærmere rammer for tilbageholdelse. Tilbageholdelse kan højst udgøre 5 sammenhængende dage og maksimum 30 dage i alt på 1 år.

Stk. 4. Lederen eller dennes stedfortræder kan inden for de rammer om tilbageholdelse, som kommunalbestyrelsen har truffet afgørelse om, jf. stk. 3, tilbageholde barnet eller den unge, når betingelserne i stk. 2 er opfyldt. Lederen eller dennes stedfortræder kan beslutte, at tilbageholdelsen skal begrænses til bestemte tidspunkter i døgnnet.

Stk. 5. Afgørelse om tilbageholdelse efter stk. 2 og fastholdelse efter § 13, stk. 2, er en samlet afgørelse og træffes for 1 år ad gangen.”

I praksis vil muligheden for at kunne tilbageholde det enkelte barn eller den unge ske ved, at der på institutionen er en afdeling, hvor det er muligt at aflåse yderdøre og vinduer. Således sikres det, at barnet eller den unge kan forblive på samme institution, uanset at der i perioder er behov for at tilbageholde barnet eller den unge, og at andre af de anbragte børn og unge på institutionen frit skal kunne komme og gå. Der er således et hensyn til at sikre at børnene eller de unge ikke rømmer fra institutionen, som tilgodeses ved at bl.a. yderdøre og vinduer skal være aflåst. Vi er således optagede af, at institutionen både kan sikre dette sikkerhedsmæssige perspektiv samtidig med at børnenes og de unges grundlæggende rettigheder tilgodeses (ret til privatliv, selvbestemmelse, frisk luft, mad/drikke, pædagogisk indsats mv.), og at institutionen således ikke går længere end lovgivningen tilskriver.

Socialtilsynet har i forbindelse med tilsynet for 2025 haft særlig opmærksomhed på de fysiske rammer på Nexus, herunder hvordan tilbuddet har sikret børnenes/de unges ret til frisk luft, når de tilbageholdes på en delvist lukket plads – uden at der kompromitteres med sikkerhedsperspektivet.

Vi vurderer overordnet, at tilbuddet i deres indsats vedrørende fysiske rammer har væsentlige kvalitetsudfordringer netop i forhold til, hvordan tilbuddet har sikret børnenes/de unges ret til frisk luft, når de tilbageholdes på en delvist lukket plads.

Vi har noteret os, at tilbuddet har valgt at fjerne tidligere valgte løsning (med mindre indhegning i forbindelse med afdeling), hvormed børn og unge i tilbagehold kunne gå udenfor på et mindre areal i direkte forbindelse med den ene afdeling. Og i forbindelse med denne tidligere løsning kunne børnene og de unge ikke gå direkte ud, men skulle følges ud af hoveddøren og ind i det aflukkede udeområde. Og vi kan konkludere, at en ny løsning ikke er etableret. Tilbuddet har dog skitseret over for tilsynet, hvordan udfordringen med at sikre mulighed de kunne ikke gå direkte, men skulle følges ud af hoveddøren og ind i det aflukkede udeområde for frisk luft til de børn og unge, der er tilbageholdt, kan etableres. Denne plan ses dog ikke at være politisk besluttet endnu og tidsplanerne vurderes meget langsigtede og uden en egentlig plan for det endelige byggeri (forventeligt først med igangsættelse i 2027).

Socialtilsynet har tidligere påtalt dette forhold ved et udviklingspunkt i 2022, et opmærksomhedspunkt i 2023, og i den samlede vurdering i 2024. Socialtilsynet vurderer, igen ved dette tilsyn, at det er uhensigtsmæssigt, at der endnu ikke er etableret en løsning. Vi finder, at den nuværende løsning, hvor det enkelte barn eller ung ledsages udenfor af en eller to medarbejdere, som følger barnet eller den unge er uhensigtsmæssigt – både da sikkerhedsaspektet kompromitteres men også fordi det kan medføre stigmatisering af barnet eller den unge, at vedkommende med al tydelighed for andre børn og unge er i tilbagehold, da denne ledsages af flere medarbejdere udenfor. Derudover er det vores vurdering, at den nuværende løsning kan medføre, at der kan forekomme unødvendige magtanvendelser, da barnet eller den unge nemmere vil kunne forsøge at rømme, når vedkommende befinder sig udenfor uden hegn eller andet, der kunne hindre rømning. Vi finder således, at der er forøget risiko for magtanvendelser, som kunne være forhindret via de fysiske rammer, hvis de børn og unge, der er tilbageholdt efter § 12, havde reel mulighed for at opholde sig udenfor i deres eget område, der sikkerhedsmæssigt lever op til kravene om, at de unge skal være sikret mod rømning mv.

Det er vores vurdering, at der skal være muligheder for frisk luft på hver enkelt afdeling med delvist lukkede pladser, således at børnene og de unges grundlæggende ret til også at få frisk luft og kunne opholde sig kortvarigt udenfor kan sikres, når de er tilbageholdt. Vi finder, at det er et yderligere indgreb, at der ikke eksisterer denne mulighed i dag i naturlig sammenhæng med den afdeling, hvor de unge opholder sig.

Vi finder således, at de fysiske rammer ikke imødeser de unges ret til frisk luft på en sikker og tryk måde. De nuværende fysiske rammer ses således at kompromittere de anbragte børn og unges mulighed for at få frisk luft og kunne opholde sig kortvarigt udenfor uden at dette sker på kompromis af den sikkerhed, som er særligt gældende for delvist lukkede afdelinger og døgninstitutioner. Det vurderes at udgøre en risiko for børnene og de unges trivsel, at der ikke er fundet en lovmedholdelig løsning på problemstillingen.

I forhold til vurderinger af temaer, kriterier og indikatorer i kvalitetsmodellen henvises der til vedlagte tilsynsrapport af dags dato.

Retsregler

Påbuddet udstedes med hjemmel i bekendtgørelse om socialtilsyn § 7, jf. lov om socialtilsyn § 8, stk. 2.

Oplysningspligt

Det er jeres pligt af egen drift at informere Socialtilsyn Øst, hvis der er væsentlige ændringer i forhold, der ligger til grund for jeres godkendelse, jf. lov om socialtilsyn § 12.

Klagevejledning

Hvis I ikke er enige i denne afgørelse, kan I klage til Ankestyrelsen ifølge § 19 i lov om socialtilsyn. Klagen skal sendes til Socialtilsyn Øst, der vil genvurdere sagen. Hvis afgørelsen fastholdes helt eller delvist, sender socialtilsynet klagen og sagens øvrige materiale til Ankestyrelsen til deres behandling. I skal sende klagen til Socialtilsyn Øst **senest fire uger** efter modtagelsen af denne afgørelse. Der er ingen særlige krav til, hvordan en klage skal indgives eller hvad den skal indeholde. I må gerne oplyse, på hvilke punkter I mener, at afgørelsen er forkert.

Klager I skriftligt, kan den sendes via digital post på virk.dk eller borger.dk, pr. e-mail til socialtilsynost@holb.dk eller pr. brev til Socialtilsyn Øst, Skarriksøgade 37, 4450 Jyderup.

Vi opfordrer til, at vedhæftede filer sendes som PDF. Hvis det ikke er muligt, og et Word-dokument sendes, så vær opmærksom på, at det skal være et standard Word-dokument, hvilket det er, hvis dokumentnavnet ender på bogstaverne: ".docx". Sendes et Excel-dokument, skal det også være et standarddokument, som ender på bogstaverne: ".xlsx".

Jeg kan kontaktes på mail eller telefon, hvis I har spørgsmål.

Med venlig hilsen

Dennis Bungaard
Tilsynskonsulent

Mie Torp Schaltz
Afdelingsleder

¹ [LBK nr. 236 af 25/02/2025](#)

² [BEK nr. 1490 af 06/12 /2023](#)

³ [BEK nr. 1490 af 06/12/2023](#)

⁴ [LBK nr. 1006 af 30/08/2024](#)