



Notat

Orientering om regeringens lovprogram for folketingsåret 2025/2026

Socialudvalget har bedt om at modtage en fredagsmail om regeringens lovprogram. Folketingets lovprogram blev offentliggjort i forbindelse med Folketingets åbning den 7. oktober 2025.

En del af lovforslagene vedrører kommunale opgaver og dermed Københavns Kommune. Orienteringen har fokus på lovprogrammets betydning for socialområdet. Da lovforslag på socialområdet går på tværs af forskellige ministerområder, indeholder orienteringen udover lovforslag fra social- og boligministeren også lovforslag fra indenrigs- og sundhedsministeren.

Det bemærkes, at Socialforvaltningen har afgivet samme bemærkninger til Økonomiforvaltningens kommende orientering til Økonomiudvalget om lovforslagenes konsekvenser for Københavns Kommune.

Social- og boligministeren

Ændring af lov om social service (Selvbestemmelsesordning ved valg af tidsbegrænset bostøtte for borgere i hjemløshed, der har haft ophold på herberger m.v.)

Lovforslaget har til formål at indføre en selvbestemmelsesordning ved valg af bostøtte for borgere i hjemløshed, som visiteres til bostøtte til CTI-metoden i Housing First-tilgangen. Lovforslaget er en opfølgning på aftalen om finansloven for 2025 mellem regeringen (Socialdemokratiet, Venstre og Moderaterne), Socialistisk Folkeparti og Radikale Venstre fra november 2024.

Bemærkninger

Overordnet er det Københavns Kommunes erfaring, at kommunen som udgangspunkt altid følger borgers ønsker om ekstern bostøtte, medmindre bostøtten ikke lever op til kravene, eller at kommunen selv kan levere en tilsvarende støtte til en lavere pris. Til orientering har ca. 1/3 af de borgere, der pt. er godkendt til CTI-støtte (tidsbegrænset bostøtte) i Københavns Kommune valgt ekstern CTI-støtte, og ca. 10 pct. har valgt ekstern ICM-støtte. Resten har valgt intern bostøtte.

15-10-2025

Sagsnummer I F2
2025 - 21306

Dokumentnummer i F2
9206496

Sagsnummer i eDoc
2025-0318176

Sagsbehandler
Miriam Nawaz

Ændring af lov om social service (Pligt til at oprette afklaringspladser) (Dec II)

Lovforslaget har til formål at give kommunerne pligt til at etablere afklaringspladser, der skal være med til at skabe sammenhæng mellem den regionale psykiatri og socialpsykiatrien. Formålet er at sikre, at borgeren hurtigt kan blive hjulpet videre til de rette sociale indsatser efter en indlæggelse i den regionale psykiatri. Lovforslaget er en opfølgning på aftalen om en samlet 10-årsplan for psykiatrien fra maj 2025.

Bemærkninger

Lovforslaget har blandt andet til formål at styrke samarbejdet mellem behandlings- og socialpsykiatrien. Københavns Kommune bakker op om intentionen, men er bekymret for, at lovforslaget kan føre til uhensigtsmæssig opgaveglidning til kommunerne. Kommunerne har allerede et stigende ansvar for støtte og opfølgning efter psykiatrisk udskrivning, og lovforslaget risikerer at udvide målgruppen og dermed kommunernes opgaver uden tilstrækkelig afklaring og finansiering.

SOF har afgivet bemærkninger til lovforslaget i en præhøring. I lovforslagets nuværende form er det uklart, hvem der har den endelige visitationskompetence til afklaringsophold. Kommunen anbefaler, at det præciseres, at det er kommunen – og ikke en overlæge – der træffer afgørelsen, og at udskrivning kun sker på baggrund af en udskrivningsaftale.

Lovforslagets nuværende målgruppeformulering er meget bred og kan medføre, at kommunerne fremover skal yde støtte til borgere, som de i dag ikke er forpligtede til at hjælpe. SOF har derfor i præhøringen opfordret til en justering af målgruppen. Kommunen har desuden foreslået, at varigheden af opholdene udvides fra én til tre måneder, så der er tid til både afklaring og videre visitation.

SOF bemærker endvidere, at der kan være en udgift for kommunerne forbundet med oprettelser af afklaringspladserne. Det er endnu ikke besluttet, hvordan kommunerne bliver kompenseret for denne udgift. Der mangler ligeledes en beslutning om antallet af afklaringspladser, der skal oprettes i København.

Lovgivning vedr. en værdighedsreform (Jan I)

Regeringen præsenterede et udspil til en værdighedsreform den 16. maj 2025. I udspillet afsættes samlet set 197 mio. kr. i 2026 og 264 mio. kr. årligt fra 2027 og frem til reformen (varigt). Værdighedsreformen består af følgende 3 temaer: 1) Én samlet hjælp tæt på – som borgere i Danmark, 2) Mere værdigt liv med stofafhængighed eller psykisk sygdom og 3) Færre krav og bedre hjælp og rådgivning.

Bemærkninger

Et centralt element i tema 1 er, at regeringen vil etablere 'Gadens Huse' i de større byer, så hjælpen til de mest udsatte samles, der hvor de mest udsatte ofte opholder sig. Husene vil konkret samle en række eksisterende indsatser fra kommune(r), region og civilsamsfundsorganisation(er) såsom sundhedstilbud, rusmiddelbehand-

ling, kommunal sagsbehandling, rådgivning og varmestue, og vil således få betydning for kommunens organisering af hjælpen til de mest udsatte borgere.

Med hensyn til temaet om et mere værdigt liv for personer med stofafhængighed eller psykisk sygdom (tema 2) ser SOF muligheder for at kunne realisere initiativer, som Københavns Kommune tidligere har foreslået regeringen, herunder straffritagelse for stofbesiddelse og udlevering til hjemmebrug.

Som en del af udspillet afsætter regeringen også midler til flere stofindtagelsesrum med længere åbningstider. Det bemærkes, at der umiddelbart *ikke* er tale om midler til drift af eksisterende stofindtagelsesrum, medmindre de er øremærket udvidelse af åbningstider. For så vidt angår tema 3 bemærkes, at Beskæftigelsesreformen indgår som et vigtigt delelement i værdighedsreformen, hvor regeringen bl.a. vil afskaffe krav om samtaler og deltagelse i aktiveringstilbud for de allermest udsatte, ligesom de som udgangspunkt ikke skal kunne sanktioneres og blive trukket i kontanthjælpen. SOF afventer at udkast til lovforslag sendes i høring, og vil afgive høringssvar.

Ændring af lov om social service og forskellige andre love (Udvidelse af refusionsordningen for bostøtte efter Housing First-tilgangen, fastholdelse af den nuværende refusionsperiode på herbergområdet, loft over taksterne for krisecentre og herberger m.v. samt indførelsen af krav om driftsaftale for ikke-offentlige herberger m.v.) (Feb I)

Lovforslaget har til formål at udvide refusionsordningen for bostøtte efter Housing First-tilgangen samt fastholde den nuværende refusionsperiode på herbergområdet. Lovforslaget har samtidig til formål at etablere bemyndigelse for social- og boligministeren til at fastsætte takstlofter for krisecentre og herberger. Lovforslaget vil desuden indføre et krav om driftsaftale med beliggenhedskommunen for ikke-offentlige herberger m.v. efter § 110 i serviceloven som led i en ny model for øget styring med kapaciteten på herbergområdet. Lovforslaget er en opfølgning på aftalerne mellem regeringen og KL om kommunernes økonomi for hhv. 2024 og 2025 samt aftale om udvidelse af refusionsordningen for bostøtte efter Housing First-tilgangen, fastholdelse af den nuværende refusionsperiode på herbergområdet mellem regeringen (Socialdemokratiet, Venstre og Moderaterne), Socialistisk Folkeparti og Det Konservative Folkeparti fra september 2025.

Bemærkninger

SOF bakker op om at indføre takstlofter for herberg og krisecentre, men er meget skeptiske i forhold til de konkrete takstlofter, der er blevet præsenteret i aftalen.

KK's gennemsnitlige takst for køb er betydeligt lavere end takstlofterne for både herberg og krisecentre, og det er derfor et meget begrænset antal af købene, der bliver billigere pga. takstloftet.

Udbudspligten for private herberger kan sænke nogle af taksterne eller lægge en dæmper på udgiftsudviklingen. Fordelen ved udbudspligten er, at priserne bliver holdt i ro over en længere årrække, så udgifterne til herbergsophold bliver mere forudsigelige. For krisecentre kommer kun et takstloft og ikke et udbud. Der kommer dermed ingen mekanismer, som kan medvirke til at styre kapaciteten og prisudviklingen af krisecentre.

Oplyste takstlofter er:

- Herberg: 2.322 kr. eller 2.408 i pl-2025, hvor herberg for veteraner er undtaget.
- Krisecentre: 3.197 kr. eller 3.315 i pl-2025, hertil 6.000 kr. eller 6.222 kr. i pl-2025 for 3 og flere medfølgende børn.

Fakta om de herbergspladser Københavns Kommune købte i 2024:

- I 2024 var den gennemsnitlige døgntakst for køb af herbergspladser ca. 1.555 kr. (pl-2025), for så vidt angår borgere i Københavns Kommune.
- Forvaltningen køber ca. 530 helårspladser (årsværk).
- Kommunens egne herbergspladser har en døgntakst på mellem 450 kr. og 1.530 kr. (ca. 200 helårspladser plus salg til andre kommuner).

Den gennemsnitlig købstakst for KK-borgere er 853 kr. lavere end takstloftet.

Fakta om de krisecenterpladser Københavns Kommune købte i 2024:

- I 2024 var den gennemsnitlige døgntakst for køb af krisecenterpladser ca. 2.748 kr. (pl-2025), for så vidt angår borgere i Københavns Kommune. Dette er alle køb uanset antal børn.
- Forvaltningen køber ca. 120 helårspladser (årsværk).
- Kommunens 3 egne krisecentre har en døgntakst på henholdsvis 596 kr., 1.907 kr. og 3.198 kr. (ca. 42 helårspladser plus salg til andre kommuner).

Den gennemsnitlig købstakst for KK-borgere er 449 kr. lavere end takstloftet.

Krav om driftsaftale for ikke-offentlige herberger. Kravet agtes effektueret via udbud, som skal fastsætte den private andel af kapaciteten på herbergsområdet svarende til niveauet aktuelt. Udbuddene koordineres i de enkelte regioner via KKR-samarbejdet. Udbuddene gennemføres med anvendelse af Statens og Kommunernes Indkøbsservice (SKI) for at minimere administrations- og transaktionsomkostningerne.

Udvidelse af refusionsordningen for bostøtte efter Housing First-tilgangen.

Refusionsordningen giver i dag mulighed for, at der i op til 2 år kan hjemtages statsrefusion på 50% af udgifterne til bostøtte efter Housing First-tilgangen. Dog med det krav, at borgeren skal være flyttet i egen bolig direkte fra herberget. Der kan dermed ikke hjemtages refusion, hvis en borger fx kommer fra gaden og flytter i egen bolig. Med den nye aftale udvides refusionsordningen til nu at omfatte alle Housing First-indsatser i op til 2 år, uanset opholdsstedet før indsatsen. Det er dermed ikke længere et krav, at borgeren skal komme direkte fra et herberg og flytte i egen bolig for, at der kan hjemtages refusion.

Ændringen får ingen økonomisk betydning for SOF, da der ikke følger servicemåltal med refusionen, men ændringen øger kommunens indtægter på finansposterne.

Fastholdelse af den nuværende refusionsperiode på herbergsområdet på 120 dage i 2 år.

Hjemløserreformen trådte i kraft i oktober 2023 og betød, at refusionsordningen for udgifter til herbergsophold blev ændret fra at kunne hjemtage statsrefusion på 50% for hele opholdslængden for en borger, til i årene 2024 og 2025 kun at kunne hjemtage statsrefusion for maksimalt 120 dage på et år, og for til sidst yderligere at blive nedjusteret til den endelige grænse på maksimalt 90 dage med refusion i 2026 og frem. Med den nye aftale forlænges refusionsperioden på 120 dage i to år, og gælder således også for 2026 og 2027. Først i 2028 kan der maksimalt hjemtages statsrefusion for 90 dage af en borgers herbergsophold.

SOF fik med budgetaftalen for 2024 bevilliget midler (need to) som compensation for tabt statsrefusion i forbindelse med, at refusionsperioden for herbergsophold gik fra 365 dage til 120 dage i årene 2024 og 2025 og ned til 90 dage fra år 2026 og frem.

De første estimater viser, at hvis den nuværende refusionsperiode på herbergsområdet på 120 dage fastholdes i yderligere 2 år, vil det betyde, at SOF i 2026 har behov for ca. 8,3 mio. kr. mindre end bevilliget som need-to midler i budget 2024 og 11,1 mio. kr. mindre i 2027 (begge tal er i pl-2024). Beregningerne er fra 2024 og er ikke fuldt ud tilpasset i forhold til de sidste par års udvikling med både stigende aktivitet og takster. Forvaltningen vil i løbet af efteråret genberegne dette for at kunne fastslå et endeligt tilbagebetalingsbeløb.

Ændring af lov om social service (Nyt takstsystem for visse ydelser) (Feb II)

Lovforslaget har til formål at indføre en ny takstmodel vedrørende botilbud og ydelser efter serviceloven, der ydes på botilbudsliggende tilbud. Et nyt takstsystem skal forbedre sammenhængen mellem kvalitet og økonomi, understøtte gennemsigtighed i pris og kvalitet, samt sammenlignelighed på tværs af tilbud. Takstsystemet skal desuden give bedre muligheder for udgiftsstyring og mulighed

for politisk prioritering herunder for regulering af prisfastsættelsen på botilbud. Lovforslaget er en opfølgning på aftalen om kommunernes økonomi for 2025 mellem regeringen og KL fra maj 2024 og rammeaftalen om en langsigtet og bæredygtig udvikling af handicapområdet mellem regeringen (Socialdemokratiet, Venstre og Moderaterne), Liberal Alliance, Det Konservative Folkeparti og Radikale Venstre fra maj 2024.

Bemærkninger

Det er fortsat uvist, om der kommer én eller flere takstmodeller. Et gennemgående tema i kravet til en ny model er gennemsigtighed og sammenligning, herunder på pris og kvalitet. Det er vigtigt, at en ny takstmodel kan rumme socialområdets kompleksitet og typer af behov.

Uanset hvilken takstmodel, der forventes at blive vedtaget, så vil det i SOF kræve en del ressource at implementere den. Der er en forventning om, at en ny model vil resultere i, at stort set alle københavnerne på en døgninstitution, botilbud og dagtilbud mv. skal genvisiteres ift. den nye takstmodel. Dette gælder borgere på både interne og eksterne tilbud.

Ændring af lov om socialtilsyn, lov om social service og barnets lov (Opfølgning på arbejdet om snyd og svigt i sociale tilbud og brug af ikke-godkendte tilbud) (Feb II)

Lovforslaget har til formål at skærpe en række regler, så snyd og svigt i sociale tilbud i højere grad kan forhindres, og så der sker en yderligere regulering af anvendelsen af ikke-godkendte tilbud. Lovforslaget er en opfølgning på rammeaftalen om en langsigtet og bæredygtig udvikling af handicapområdet mellem regeringen (Socialdemokratiet, Venstre og Moderaterne), Liberal Alliance, Det Konservative Folkeparti og Radikale Venstre fra maj 2024.

Bemærkninger

SOF bemærker, at indholdet af lovforslaget på nuværende tidspunkt er ukendt. Social- og Boligministeriet har dog i forår 2025 gennemført en spørgeskemaundersøgelse for at få mere viden om kommunernes anvendelse af ikke-godkendte tilbud efter SEL § 4, stk. 4 og BL § 12, stk. 3. Undersøgelsen kommer også i forlængelse af en række pressesager og samråd med ministeren om en række sager, hvor flere kommuner inkl. KK har haft borgere på ikke-godkendte tilbud, hvor de ikke har opfyldt loven, bl.a. ved ikke at orientere Socialtilsynet samt ved at overskride den periode, som borgerne må være på ikke-godkendte tilbud.

Ændring af lov om social service og lov om socialtilsyn og forskellige andre love (Indførelse af specialeplanlægning på den højt specialiserede del af handicapområdet m.v.) (Feb II)

Lovforslaget har til formål at muliggøre udrulning af en national specialeplanlægning på den højt specialiserede del af handicapområdet og derigennem skabe tryghed for mennesker med handicap, som har behov for et højt specialiseret tilbud. Lovforslaget er en op-

følgning på regeringsgrundlaget "Ansvar for Danmark" fra december 2022 og en forventet kommende politisk aftale

Bemærkninger

Det konkrete indhold i en kommende specialeplan kendes ikke endnu. SOF bemærker, at det tidligere er meldt ud, at der skal udarbejdes nye nationale retningslinjer, og at den kommunale visitation skal styrkes gennem indførelsen af nye visitationsretningslinjer og rådgivningsforløb fra nye højt specialiserede faglige fyrtårne til brug for sagsbehandlerne. Indførelsen af en specialeplanlægning på den højt specialiserede del af handicapområdet kommer til at ændre på strukturerne på området, hvilket også vil få betydning for det højt specialiserede handicapområde i KK. Afhængig af den konkrete udformning og rækkevidden af de omtalte krav kan lovforslaget være udgiftsdrivende både ift. krav til bygninger og den faglige kvalitet.

Ændring af barnets lov (Mulighed for at pålægge forpligtende kommunale samarbejder på børneområdet) (Feb I)

Med lovforslaget etableres mulighed for at pålægge enkelte udvalgte kommuner, indenfor allerede udpegede grupper af kommuner, at udvide et eksisterende samarbejde efter lov om forpligtende kommunale samarbejder til også at omfatte opgaver efter barnets lov. Formålet er at understøtte en bæredygtig sagsbehandling med henblik på at styrke retssikkerheden for børn, unge og familier i de pågældende kommuner.

Bemærkninger

Med lovforslaget skal etableres mulighed for at pålægge enkelte udvalgte kommuner, indenfor allerede udpegede grupper af kommuner at udvide et eksisterende samarbejde efter lov om forpligtende kommunale samarbejder til også at omfatte opgaver efter barnets lov.

SOF bemærker, at det på nuværende tidspunkt er ukendt, om lovforslaget i det hele taget vil berøre KK. Det konkrete indhold af lovforslaget kendes endnu ikke.

Indenrigs- og sundhedsministeren

Ændring af lov om medicinsk udstyr (Indberetning af lagerbeholdning og forbrug samt statsligt beredskab for medicinsk udstyr) (Okt I)

Bemærkninger

I SOF - som også har medicinsk udstyr, om end i mindre omfang end i SUF - vil der skulle tages stilling til, om det også her vil kræve omlægning fra manuel til digital lagerstyring samt udgifterne hertil.

Ændring af sundhedsloven (Samlet patientrettighed for børn og unge, der er henvist til udredning i psykiatrien samt forøgelse af statslige færdigbehandlingstakster for psykiatriske patienter)
(Okt I)

Lovforslaget har til formål at sikre børn og unge, som er henvist til udredning i psykiatrien, én samlet patientrettighed til et sammenhængende forløb med både udredning og behandling inden for 60 dage. Lovforslaget har derudover til formål at hæve den statslige færdigbehandlingstakst i psykiatrien for at øge kommunernes økonomiske incitament til at hjemtage patienter fra sygehusene, når de er færdigbehandlede. Lovforslaget er en opfølgning på aftalen om en samlet 10-årsplan for psykiatrien mellem regeringen (Socialdemokratiet, Venstre og Moderaterne), Danmarksdemokraterne, Socialistisk Folkeparti, Liberal Alliance, Det Konservative Folkeparti, Enhedslisten, Dansk Folkeparti, Radikale Venstre og Alternativet fra maj 2025.

Bemærkninger

SOF har i perioden 2023 til medio 2025 hjemtaget gennemsnitligt 99 færdigbehandlede patienter om året fra sygehuset. Af denne gruppe har ca. 2/3-dele befundet sig over 14 dage på sygehuset før hjemtagning. Derfor vil en stigning i færdigbehandlingstaksten, særligt på borgere, som befinder sig lang tid på sygehuset før de hjemtages, medføre betydelige merudgifter på området. SOF har i de senere år arbejdet på at hjemtage borgere hurtigere fra sygehusene. Dette blandt andet i regi af arbejdet med forsyningsforpligtelsen på botilbudsområdet, hvor et øget fokus på at afklare borgerens behov og potentielt købe en plads hurtigere, medfører at færdigbehandlede borgere udskrives hurtigere fra sygehuset. Ca. 1/3-del af de færdigbehandlede patienter kommer på et botilbud, når de hjemtages fra sygehuset. Hertil hører, at når en borger skal på botilbud, vil der altid være en afklaringsperiode, hvor borgerens behov og rette botilbud fastsættes, før borgeren kan hjemtages og flyttes på botilbud. Denne afklaringsperiode kan variere, men kan ofte forlænge antallet af dage, før færdigbehandlede patienter kan hjemtages fra sygehuset.