



Orientering til Socialudvalget om to sager behandlet af Beskæftigelses- og Integrationsudvalget vedr. indkvar- tering af ukrainere

20-11-2024

Sagsnummer i F2
2024 - 23607

Dokumentnummer i F2
6734141

Sagsnummer i eDoc
2024-0405649

Sagsbehandler
Ask Bendixen Bennetzen

Til Socialudvalgets orientering behandlede Beskæftigelses- og Integrationsudvalget den 11. november to sager omhandlende indkvarteringen af fordrevne ukrainere.

Den første sag, vedlagt som bilag 1, beskriver kapaciteten i indkvarteringen samt giver prognoser for kapacitetsbehovet over tid, når der forventeligt ankommer flere fordrevne fra Ukraine.

Den anden sag, vedlagt som bilag 2, beskriver de udfordringer, der opstår, når beboerne i den midlertidige indkvartering har sociale og psykiske udfordringer.

Socialforvaltningen har siden foråret 2023 haft en fremskudt indsats i den midlertidige indkvartering. Indsatsen er rettet mod udsatte beboere, fx beboere med problematisk brug af alkohol og stoffer, beboere med psykiske udfordringer samt udsatte familier. Indsatsen blev i marts 2024 opnormeret til 8,5 årsværk. Den fremskudte indsats er bl.a. bemanded med støttekontaktpersoner, rusmiddelbehandlere og familiebehandlere. Socialforvaltningen deltager ligeledes i det ledernetværk, der, på tværs af forvaltningerne, sikrer koordination og samarbejde ifm. den fremskudte indsats.

Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen har også oprettet tre særlige indkvarteringer, hvoraf det er besluttet, at Socialforvaltningen skal være til stede på to lokationer i København (hhv. på Lygten i Nordvest og i pavillonboliger på Refshaleøen) i ca. 25 timer om ugen. De særlige indkvarteringer har til formål at huse ukrainske fordrevne med væsentlige sociale problemer, som ikke kan rummes indenfor den midlertidige indkvartering. Socialudvalget er orienteret om oprettelsen af den særlige indkvartering i fredagsmail i oktober 2023.

Socialforvaltningen vil inden årsskiftet gøre status på den fremskudte indsats, og vil i den forbindelse eventuelt tilpasse indsatsen mhp. at sikre indsatsens effektivitet. Socialudvalget vil blive orienteret om eventuelle ændringer i indsatsen i fredagsmail.

Socialpolitik og Udvikling
Bernstorffsgade 17
1577 København V



2. Kapacitetsudfordringer i den midlertidige indkvartering (2024-0338362)

Resumé

Københavns Kommune får fortsat visiteret ukrainske fordrevne. Størstedelen af disse indkvarteres i den midlertidige indkvartering i Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen. Forvaltningen forventer kapacitetsudfordringer fra starten af 2025. Der kan derfor være behov for at øge indkvarteringskapaciteten.

Indstilling

Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen indstiller,

1. at Beskæftigelses- og Integrationsudvalget tager status på kapacitetsudfordringer i den midlertidige indkvartering for flygtninge og fordrevne til efterretning og drøfter de skitserede løsningsveje.

Problemstilling

Københavns Kommune har siden foråret 2022 fået visiteret 4.469 ukrainske fordrevne fra Udlændingestyrelsen (pr. 6. oktober). På landsplan har 55.000 personer ansøgt om opholdstilladelse efter særloven, 54.000 af disse er afsluttet og der er foreløbigt blevet meddelt ca. 48.000 opholdstilladelser. Udlændingestyrelsen har foreløbigt 700 uafsluttede sager. Regeringen har fremsat et forslag om forlængelse af lov om midlertidigt opholdsgrundlag til personer fordrevet fra Ukraine (Særloven), hvilket dels forlænger de nuværende ukrainske fordrevnes opholdsgrundlag frem til marts 2026, og dels giver mulighed for fortsat tilstrømning af nye fordrevne til Danmark i perioden. Det betyder også, at Københavns Kommunes indsats for ukrainske fordrevne for nuværende fortsætter til marts 2026.

Københavns Kommune har p.t indkvarteringskapacitet til ca. 2.600 personer. Tilstrømningen af ukrainske fordrevne fortsætter, og med udgangspunkt i de nuværende prognoser forventer Københavns Kommune at få behov for yderligere kapacitet i starten af 2025. Det bemærkes, at prognoserne er behæftet med usikkerhed.

Denne indstilling giver en status på forvaltningens indkvarteringskapacitet og de forventede kapacitetsudfordringer og beskriver mulige scenarier, der kan afsøges for at imødekomme kapacitetsudfordringerne.

Løsning

Status på indkvarteringskapacitet i den midlertidige indkvartering

Københavns Kommune har siden modtagelsen af de første ukrainske fordrevne i foråret 2022 løbende udvidet den midlertidige indkvartering i takt med tilstrømningen og samtidig indkvarteret beboerne tættere end i starten. Den midlertidige indkvartering er udvidet fra to lokationer til 14 lokationer og ca. 100 eksterne lejligheder spredt rundt i byen. Der bor pr. 8. oktober 2.500 personer i den midlertidige indkvartering. Ud af disse er 649 børn mens 1.851 er voksne. Københavns Kommune har p.t indkvarteringskapacitet til ca. 2.600 personer.

Udlændingestyrelsen har gennem de sidste to måneder gennemsnitligt visiteret ca. 23 ukrainske fordrevne til Københavns Kommune om ugen. Størstedelen indkvarteres i den midlertidige indkvartering. De ukrainske fordrevne visiteres med kort varsel og i et ujævnt tempo. Nogle uger visiteres kun få personer, andre uger op mod 70 personer. Dette gør det yderst vanskeligt at planlægge og fremskrive indkvarteringsbehovet. Forvaltningen afvejer derfor løbende balancen mellem at have nok "buffer-kapacitet" til at kunne håndtere de store udsving i visiteringerne og samtidig ikke have for meget ledig kapacitet i tomgang, da dette er dyrt.

Størstedelen af de beboere, der indkvarteres i den midlertidige indkvartering, bliver boende. De ukrainske fordrevne indstilles løbende til venteliste til permanente boliger, men da der er meget få billige boliger i København og stor efterspørgsel, medfører det, at relativt få ukrainere i praksis fraflytter den midlertidige indkvartering. Også beboere, der er selvforsørgende, bibeholder deres midlertidige indkvartering og søger ikke ud på boligmarkedet i København. Behovet for midlertidig indkvarteringen er derfor voksende.

Selvom forvaltningen forsøger at fremskrive, hvor mange ukrainske fordrevne Københavns Kommune forventeligt får visiteret og hvor mange der skal indkvarteres i den midlertidige indkvartering, er disse prognoser behæftet med usikkerhed. Det skyldes, at det afhænger af, hvor mange ukrainske fordrevne der kommer til Danmark, og hvor stor en andel af disse, der ønsker midlertidig indkvartering. Da de første ukrainske fordrevne kom til Danmark, varslede regeringen, at Danmark kunne risikere at skulle modtage op mod 100.000 ukrainske fordrevne. Sådan et scenarie vil alt andet lige medføre, at Københavns Kommune vil få visiteret ca. 10.400 ukrainere. Med den nuværende fordeling mellem kommunal indkvartering og privat indkvartering betyder det, at ca. 5.800 vil skulle være indkvarteret i den midlertidige indkvartering. Københavns Kommune har i 2023 og 2024 gennemsnitligt fået visiteret 1.000 ukrainske fordrevne om året. Hvis denne tendens fortsætter indtil marts 2026 (særlovens forlængelse), vil Københavns Kommune alt andet lige have fået visiteret ca. 6.000 ukrainske fordrevne hvoraf ca. 3.400 personer vil skulle midlertidigt indkvarteres.

Estimer for, hvor mange fordrevne Københavns kommune skal have indkvarteret ved forskellige scenarier for tildelte opholdstilladelser, kan ses i nedenstående tabel:

Tabel 1. Udvikling i antal visiteringer og antal indkvarterede i Københavns Kommune fordelt på antal meddelte opholdstilladelser på landsplan

Antal opholdstilladelser (landsplan)	50.000	60.000	70.000	80.000	90.000	100.000
Antal visiteringer til KK	4.900	6.000	7.100	8.200	9.300	10.400

Estimeret antal indkvarterede i KK	2.800	3.400	4.000	4.600	5.200	5.800
---	-------	-------	-------	-------	-------	-------

Note: Fremskrivningen forudsætter at Udlændingestyrelsens gældende fordelingsnøgle, hvor KK modtager 11 pct. af de fordrevne, fastholdes fremadrettet. Det bemærkes at Københavns Kommunes kvote af de første 10.000 opholdstilladelser udgjorde 557 visiteringer.

Ovenstående estimerer baserer sig på forvaltningens nuværende erfaringer og nuværende data for, hvor mange af de visiterede der ønsker midlertidig indkvartering. Der er dog en stor sandsynlighed for, at de fordrevne der ankommet til Danmark nu i højere grad end tidligere har behov for midlertidig indkvartering, hvorved behovet er yderligt voksende. Det bemærkes desuden, at prognoserne pt. ikke tager højde for en evt. stigning i antallet af kommunekvoteflygtninge, fx som følge af den aktuelle konflikt i Mellemøsten. Sker dette vil de beskrevne kapacitetsudfordringer yderligere intensiveres.

Initiativer der skal imødekomme kapacitetsudfordringer

Der blev med Overførselssagen 2024 og Budget 2025 givet midler til en udvidelse af den midlertidige indkvartering med ombygning af Ottiliahus og Gl. Vasbygade, der forventes klar til ibrugtagning i henholdsvis slutningen af 2024 og medio 2025. På trods af dette fremskriver de nuværende prognoser, at kommunen forventes at have behov for yderligere indkvarteringskapacitet i februar 2025, da tilstrømningen af ukrainske fordrevne fortsætter.

Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen arbejder tæt sammen med Økonomiforvaltningen om at sikre, at der løbende er nok indkvarteringskapacitet. Forvaltningerne har besluttet, at der som udgangspunkt ikke iværksættes større anlægsprojekter for at tilvejebringe indkvarteringslokationer, da det udfordrer en i forvejen presset anlægsramme og da særloven for ukrainske fordrevne har en relativt kort tidsramme, hvilket gør det usikkert at tilvejebringe større anlægsprojekter.

Forvaltningerne er dog i løbende i dialog om muligheder for at ombygge eksisterende kommunale bygninger til indkvarteringskapacitet (ligesom det er tilfældet med GL. Vasbygade), men antallet af tomme kommunale bygninger, der ikke har et tiltænkt formål, er begrænset og større ombygninger tager lang tid, hvilket ikke er hensigtsmæssigt når særloven (for nuværende) kun løber til primo 2026. Yderligere er der usikkerheder forbundet med nogle af de nuværende indkvarteringslokationer, som grundet fremtidige planlagte anlægsprojekter risikerer at skulle afvikles. Det gør sig fx gældende på Amager Strand som kan huse op til 300 indkvarterede.

Som udgangspunkt er det derfor besluttet, at fremtidig ny indkvarteringskapacitet skal findes gennem leje af hoteller. Forvaltningen lejer på nuværende tidspunkt Mercur hotel og er ved at forberede et nyt hoteludbud. Leje af hoteller er en dyr indkvarteringsløsning. En indkvarteringsplads på hotel koster

gennemsnitligt 25.000 kr. om måneden inklusiv forplejning hvilket er ca. 5 gange så meget som en indkvarteringsplads i kommunens egne ejendomme. Fra januar 2025 forventes hotelindkvartering at koste ca. 7,7 mio. kr. om måneden (inklusive forplejning). Yderligere bemærkes det, at hotelindkvartering potentielt kan være en "usikker" kapacitetstype. Det skyldes, at der også fremadrettet skal være nok hoteller, der ønsker at byde ind på de løbende udbud om indkvartering af ukrainske fordrevne. Yderligere kan hotellerne opsige aftalen om indkvartering, hvis de ikke længere ønsker at indkvartere ukrainske fordrevne, hvorved forvaltningen med relativt kort varsel vil stå i kapacitetsudfordringer.

Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningens vurdering af mulige scenarier

På baggrund af ovenstående kan forvaltningen være nødsaget til at afsøge andre muligheder for imødekomme fremtidige kapacitetsudfordringer.

Forvaltningen har kontinuerligt fokus på at optimere udnyttelsen af den eksisterende kapacitet og have en høj "belægningsgrad" (et udtryk for, hvor tæt beboerne indkvarteres). Når beboerne indkvarteres, sker det med henblik på en tæt, men funktionel udnyttelse af kapaciteten, hvor beboernes forskellige hensyn og behov så vidt muligt tilgodeses. F.eks. er der en gruppe udsatte beboere, der ikke er i stand til at indgå i fællesskaber og derfor indkvarteres på eneværelser. Der er beboere med kæledyr, der ikke indkvarteres med andre beboere, der er børnefamilier med særlige behov og der er beboere, der af helbredsmæssige årsager (svær sygdom, multiresistente infektioner, krigsskader m.m.) skal indkvarteres på eget værelse med egne faciliteter, for at kunne modtage den korrekte pleje fra sundhedspersonalet.

For at imødekomme kommende kapacitetsudfordringer kan forvaltningen vælge at nedjustere serviceniveauet og indkvartere beboerne endnu tættere end i dag og i mindre grad tage individuelle hensyn, fx ved at indsætte flere køjesenge på værelserne og i højere grad at indkvartere flere fremmede sammen i samme værelse. Erfaringsmæssigt har det store konsekvenser både i den daglige drift af indkvarteringen samt for de enkelte beboere, da det skaber mere uro, mistro og flere konflikter i indkvarteringen når beboerne bor meget tæt, og sænker den generelle levestandard.

En anden mulighed er, at forvaltningen afsøger muligheder for at etablere forskellige former for "nødindkvartering". Det kan f.eks. ske ved at inddrage nogle af de større lokaler i indkvarteringen, fx lokaler hvor der i dag er Welcome House, og indsætte køjesenge eller sovebåse og derved etablere "sovesale", hvor primært enlige voksne kan bo sammen. Sådanne løsninger forventes at give store udfordringer i form af et forhøjet konfliktniveau og vurderes at være en meget u hensigtsmæssig form for indkvartering, der vil udfordre beboernes livsbetingelser. Det kan dog potentielt vise sig at være nødvendigt i et scenarie, hvor der ikke fortsat kan tilvejebringes ny kapacitet på samme måde og af samme karakter som tidligere.

Økonomi

I 2023 var Københavns Kommunes serviceudgifter til ukraineområdet på ca. 268 mio. kr. og kommunens anlægsudgifter var på 83 mio. kr. Københavns Kommunes og Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningens udgifter til området forventes at stige som følge af den fortsatte tilstrømning af ukrainere og det forlængede opholdsgrundlag.

Med Økonomiaftalen for 2025 kompenseres Københavns Kommune med 99 mio. kr. for 2024. Københavns Kommunes udgifter til området overstiger således den statslige compensation. Ukrainerelaterede udgifter afholdes uden for servicerammen, og følges særskilt.

Politisk handlerum

Beskæftigelses-og integrationsudvalget kan bede forvaltningen afsøge de skitserede scenarier og bestille en sag med mere konkrete scenarier. Beskæftigelses- og Integrationsudvalget kan beslutte, at der er scenarier, der ikke skal afsøges yderligere.

Videre proces

Hvis udvalget ønsker det, vil Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen afsøge mulige scenarier på baggrund af udvalgets drøftelser.

Henrik Lund / Marianne Becker Andersen

Beslutning

Sagen blev taget til efterretning og drøftet.

Bilag

Bilag 1. Baggrundnotat

Bilag 2_ Fagbegreber



3. Udfordringer med udsatte beboere i den midlertidige indkvartering for flygtninge og fordrevne (2024-0315404)

Resumé

I den midlertidige indkvartering for flygtninge og fordrevne er der en gruppe udsatte beboere med sociale, psykiske- og/eller sundhedsudfordringer som skaber udfordringer i indkvarteringen. Disse beboere medfører i nogle situationer voldsomme episoder, hvor de kan skabe utryghed for de øvrige beboere og er samtidig meget ressourcekrævende. Forvaltningen har iværksat en række initiativer for at imødekomme disse udfordringer, men vurderer, at der kan være behov for yderligere tiltag.

Indstilling

Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen indstiller,

1. at Beskæftigelses- og Integrationsudvalget tager status på udfordringer i den midlertidige indkvartering for flygtninge og fordrevne til efterretning og drøfter de skitserede løsningsveje.

Problemstilling

Tilstrømningen af ukrainske fordrevne til Danmark fortsætter, og Københavns Kommune får derfor løbende visiteret en stor andel ukrainske fordrevne. Samtidig får kommunen visiteret de "almindelige" flygtninge under kommunevoten. Københavns Kommune forventer at have 2.660 indkvarteret inden udgangen af 2024. Størstedelen af beboerne i den midlertidige indkvartering er i udgangspunktet velfungerende og er i job, skole, institutioner mm. En voksende del af beboerne er imidlertid udsatte borgere med sociale-, psykiske og /eller sundhedsudfordringer af forskellig karakter og grader. Nogle af disse beboere er svære at rumme i den midlertidige indkvartering, da de ikke er i stand til at dele fællesfaciliteter, ikke kan indgå i et fællesskab og ikke følger de gældende husregler. Nogle beboere forårsager voldsomme episoder, skaber utryghed og kan i sidste ende være udsættelsestruede.

Denne indstilling beskriver målgruppen af udsatte beboere og de udfordringer som følger i relation til deres indkvartering, samt hvilke initiativer forvaltningen, samt de øvrige involverede forvaltninger, har igangsat. Den nuværende indsats ikke er tilstrækkelig, og udfordringerne vokser i takt med den løbende tilstrømning, og det faktum at mange af beboerne har været midlertidig indkvarteret i lang tid. Denne indstilling beskriver derfor også, hvilke scenarier forvaltningen yderligere kan være nødsaget til at afsøge.

Løsning

Beskrivelse af udsatte beboere og deres udfordringer

I den midlertidige indkvartering er der en gruppe udsatte beboere, med forskellige fysiske, psykiske og sociale udfordringer, som f.eks. alkoholmisbrug, dårlig hygiejne, udadreagerende, aparte, selvdestruktiv eller truende adfærd, mm. Antallet af beboere med sociale og psykiske udfordringer estimeres til ca. 100-130 og udgør ca. 5 pct. af det samlede antal indkvarterede.

Andre af de udsatte beboere har sundhedsudfordringer eller aldersbetingede udfordringer som fx demens, kognitive funktionsnedsættelser, fysisk handicap mm. Beboere med sundhedsudfordringer estimeres at udgøre ca. 200. Yderligere er der familier, hvor forældrene og/eller børnene har sociale eller fysiske udfordringer. (se bilag 1 for en uddybende beskrivelse).

Særligt den beboergruppe med sociale og psykiske udfordringer udfordrer naboskabet, og kan skabe utryghed og i en række tilfælde medføre voldsomme episoder i indkvarteringen. Nogle af beboerne har udfordringer, der med den rette støtte eller de rette fysiske omgivelser godt kan rummes i indkvarteringen. Der er dog også en gruppe beboere, med så store udfordringer, at de er udsættelsestruede af hensyn til de øvrige beboere og medarbejderne i indkvarteringen. Denne beboergruppe er grundet deres sociale og psykiske udfordringer ikke egnet til at bo indenfor rammerne af den almindelige midlertidige indkvartering, hvor der bor børnefamilier, og der er fællesfaciliteter i form af toilet, bad og køkken. Gruppen er karakteriseret ved at have psykiske problemstillinger, have et meget stort misbrug typisk af alkohol og kan ikke tage vare på dem selv. Beboere, der udøver vold eller voldelig adfærd, udsættes enten i løbet af noget tid eller straks fra indkvarteringen (se bilag 1).

De udfordringer, som følger med indkvarteringen af de udsatte borgere, har stor betydning for alle andre indkvarterede, som kommunen også har ansvar for, da de skaber uro og utryghed i indkvarteringen for både beboere og medarbejdere. Tilstrømningen af ukrainske fordrevne fortsætter, og det forventes, at andelen af fordrevne, der er udsatte, bliver større og større. På den baggrund vokser også andelen af udsatte beboere i indkvarteringen.

Hvilke initiativer er igangsat?

Forvaltningen arbejder på flere niveauer med at imødekomme de udfordringer, som indkvarteringen af de udsatte beboere medfører

Forvaltningen har oprettet tre "særlige indkvarteringer" for udsatte beboere: Henholdsvis 19 individuelle boliger på "Lygten" (Nørrebro) og pavillonboliger på "Reffen" (Refshaleøen) for beboere i målgruppen for en socialfaglig indsats. På lokationen "Gl. Vasbygade" indkvarteres desuden beboere, der har fysiske begrænsninger, fx gangbesværede. Formålet er at sikre, at de udsatte beboere har rammer, der i højere grad understøtter deres behov. F.eks. er en del af de udsatte beboere ikke i stand til at dele fællesfaciliteter og har behov for eget værelse/lejlighed. Yderligere er formålet at flytte nogle af de beboere, der skaber utryghed i indkvarteringen, fra lokationer hvor der f.eks. bor børnefamilier, for at skabe en mere tryk indkvartering for flertallet af beboerne.

Udsatte børnefamilier bor ikke på disse "særlige" lokationer. Her søges at finde lokationer, der tilnærmelsesvis kan imødekomme nogle af deres behov.

En stor del af medarbejdernes tid går med at håndtere uro, konflikter, voldsepisoder, hærværk og mislighold af værelse og afholde advarselssamtaler med beboerne. Medarbejderne i indkvarteringen har ikke de faglige kompetencer til at imødekomme disse beboeres behov, og der er derfor et samarbejde med andre instanser såsom Socialforvaltningen, Sundheds- og Omsorgsforvaltningen, misbrugscenter, psykiatrien og rådhusvagter og politiet.

Fremskudt socialfaglig indsats

Socialforvaltningen (SOF) giver indsats til de beboere, der har behov for en socialfaglig indsats. Det gælder både ukrainske fordrevne i indkvarteringen samt de øvrige flygtninge, der er i målgruppen for en socialfaglig indsats. Socialforvaltningen har siden foråret 2023 haft en fremskudt socialfaglig indsats i den midlertidige indkvartering, hvor de er i kontakt med udsatte beboere, som f.eks. beboere med alkohol- og stofmisbrug, beboere med psykiske udfordringer samt udsatte familier. Indsatsen blev i marts 2024 opnormeret til 8,5 årsværk, der blandt andet er øremærket til rusmiddelbehandlere, støttekontaktpersoner, familiebehandlere samt en styrket koordinering af indsatsen. Implementeringen og effekten af den opjusterede indsats er endnu ikke fuldt udfoldet. Den fremskudte indsats fra Socialforvaltningen bliver genvurderet ifm. årsskiftet, og Socialforvaltningen er åbne over for at øge indsatsen yderligere.

Sundhedsfaglig indsats

Sundheds- og Omsorgsforvaltningen (SUF) giver indsats til de beboere der er sundhedsudfordrede og har "skåne behov". Dette er typisk beboere over 65 år med plejebehov, yngre borgere der er sundhedsudfordrede eller, patienter med behov for sygepleje/behandling. Sundheds- og Omsorgsforvaltningen yder f.eks. hjemmepleje, visitation til hjælpemidler og plejeboliger, genoptræning mm. SUF bevilger også ældreboliger eller plejebolig til beboerne, hvis de har råd til at betale for boligen. Gruppen af ældre fordrevne i indkvarteringen er forholdsvis stor og andelen af beboere med aldersrelaterede udfordringer eller behov for egentlig sundhedsfaglig pleje er stigende.

Forvaltningens vurdering af situationen

De udsatte borgere på indkvarteringsstederne har – udover den særlige indsats nævnt ovenfor – adgang til social- og sundhedsfaglige indsatser på niveau med øvrige Københavnerne. Indsatserne svarer til det, som forvaltningerne ville levere til borgere i egen bolig. Beboernes situation adskiller sig imidlertid fra andre udsatte målgrupper, da egen bolig i denne kontekst er den kommunale flygtningeindkvartering, hvor udsatte borgere bor på lokationer med fælles faciliteter og bor tæt sammen med andre beboere herunder også børnefamilier. Det er frivilligt for borgere, om de ønsker at tage imod en socialfaglig eller sundhedsfaglig indsats fra kommunen, og der kan nogle gange være tale om et langt motivationsarbejde for at få borgeren til at tage imod en indsats. Hvis en udsat beboer f.eks. ikke ønsker at tage imod en indsats, giver det udfordringer, da beboeren stadig er indkvarteret i den midlertidige indkvartering og skal følge de gældende husregler og indgå i det daglige fællesskab med de øvrige beboere. På trods af særlige både social-, sundheds-, og omsorgsfaglige indsatser for de udsatte beboere, oplever forvaltningen store udfordringer og det er vurderingen, at indsatserne, herunder særligt den fremskudte socialfaglige indsats, ikke (endnu) har haft den ønskede effekt.

Forvaltningen vurderer løbende forholdene i den midlertidige indkvartering ift. at sikre en tryk indkvarteringen for alle beboere og en arbejdsplads, hvor personalet kan udføre deres arbejde. Forvaltningen vurderer, at situationen omkring indkvarteringen af ukrainere, herunder sikringen af

trygge rammer, fortsat vil blive udfordret som følge af de ovenfor anførte forhold. Forvaltningen vurderer derfor, at der kan være behov for at afsøge yderligere initiativer for at imødekomme udfordringerne.

Et muligt tiltag er, at forvaltningen i højere grad opruster antallet af medarbejdere i den midlertidige indkvartering, og særligt på lokationer, med udsatte beboere. Det vurderes i så fald relevant med en målrettet oprustning af socialfaglige kompetencer for at kunne hjælpe de udsatte beboere og understøtte dem i deres udfordringer.

Et andet scenarium er, at forvaltningen i højere grad kan være nødsaget til at udsætte beboere, også de, der "bare skaber uro og utryghed" og ikke kun trusler og vold, hvis det ikke er muligt at understøtte, at de kan rummes i den midlertidige indkvartering. Det scenarie kan være en udfordring, da forvaltningen forud for en udsættelse skal sikre, at Socialforvaltningen og Sundheds- og Omsorgsforvaltningen har vurderet, at beboeren ikke er i målgruppen for yderligere relevante støttemuligheder.

Et tredje og eventuelt supplerende scenarium er, at forvaltningen i højere grad skal imødekomme de særlige behov hos udsatte beboere ved, at disse flyttes i særskilte lejligheder, hvor de bor adskilt fra den øvrige indkvartering. Beboerne vil fortsat have behov for særlig støtte. Denne løsning kan dog vise sig vanskelig at implementere på grund af den generelle mangel på indkvarteringspladser og særskilte lejligheder. Samtidig går det imod, at kommunen fremover kan få brug for at indkvartere flygtningene på mindre plads end i dag på grund af den generelle tilstrømning af ukrainere til landet og kommunen.

Økonomi

I 2023 var Københavns Kommunes serviceudgifter til ukraineområdet på ca. 268 mio. kr. og kommunens anlægsudgifter var på 83 mio. kr. Københavns Kommunes og Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningens udgifter til området at stige, som følge af den fortsatte tilstrømning af ukrainere og det forlængede opholdsgrundlag.

Med Økonomiaftalen for 2025 kompenseres Københavns Kommune med 99 mio. kr. for 2024. Københavns Kommunes udgifter til området overstiger således den statslige compensation. Ukrainerelaterede udgifter afholdes uden for servicerammen, og følges særskilt.

Politisk handlerum

Beskæftigelses- og integrationsudvalget kan bede forvaltningen afsøge de skitserede scenarier og bestille en sag med mere konkrete scenarier. Beskæftigelses- og Integrationsudvalget kan beslutte, at der er scenarier, der ikke skal afsøges yderligere.

Videre proces

Hvis udvalget ønsker det, vil Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen afsøge mulige scenarier på baggrund af udvalgets drøftelser.

Beslutning

Sagen blev taget til efterretning og drøftet.

Bilag

Bilag 1. Baggrundnotat om udsatte

Bilag 2_ Fagbegreber