



Tiltag for ukrainske fordrevne i Københavns Kommune

Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen

Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen har ansvaret for det lovpligtige tilbud om midlertidig indkvartering til ukrainske fordrevne i København. I samarbejde med Økonomiforvaltningen arbejdes der løbende på at sikre den nødvendige kapacitet i kommunens midlertidige indkvarteringsstilbud. Der er således siden den russiske invasion af Ukraine i 2022 etableret mere end 18 indkvarteringssteder med en samlet kapacitet på aktuel 3.000 pladser. Der samarbejdes desuden med Socialforvaltningen om løbende anvisning af midlertidigt indkvarterede ukrainere til en række af de permanent boliger, som kommunen har anvisningsret til, og som ikke bruges af andre borgere på i den boligsociale anvisning.

26-09-2025

Ukrainske fordrevne er derudover omfattet af integrationsloven, der giver nyankomne udlændinge en række tilbud, der skal fremme deres selvforsørgelse og integration i det danske samfund. Disse tilbud er administreret af Jobcenter København – Center for Sprog og Integration – og omfatter bl.a.:

- Koordineret modtagelse med tidlig igangsættelse af ydelser, social- og helhedsorienteret indsats mv.
- Integrationskontrakt og -program
- Danskuddannelse
- En beskæftigelsesrettet indsats med formidling til job, vedvarende praktikker i hele programperioden indtil selvforsørgelse opnås
- Integrationsundervisning med bl.a. viden om dansk arbejdskultur, rettigheder og pligter.

Det bemærkes, at ukrainske fordrevne – i modsætning til øvrige flygtninge – ikke er omfattet af reglerne om 37-timers arbejdspligt.

Herudover er der en lovpligtig indsats for modtagelse af sårede ukrainske soldater og/eller patienter til Københavns Kommune (patientsporet). Disse evakueres i et statsligt forankret internationalt samarbejde til en række lande, bl.a. Danmark, hvis de ikke kan få den nødvendige behandling i Ukraine. Med patientsporet tager Københavns Kommune imod patienter, som udskrives fra Rigshospitalet, til efterfølgende behandling og/eller genoptræning i kommunen.

I København tilbydes ukrainske fordrevne på linje med andre flygtninge desuden en række tilbud, der indgår i modtagelsen af nyankomne fra asylcentre til Københavns Kommune:

- Velkomstsamtaler (1. samtale som ny i København)
- Henvisning til Indvandrermedicinsk klinik i særlige tilfælde

Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen

- Opstartsmentor til den mest udsatte gruppe og de ældre
- Beskæftigelsesmentor til støtte ved opstart i job for de svageste borgere
- Boligmentor ifm. tildeling af permanent bolig

Københavns Kommune har desuden en række frivillige tilbud, der har til formål at øge trivslen og integrationen af de ukrainske fordrevne i det danske samfund. Mange af disse tilbud virker i et samarbejde med øvrige forvaltninger samt civilsamfundsaktører. Af konkrete initiativer kan nævnes:

- Welcome Houses: Der er etableret fire Welcome Houses på indkvarteringslokationer i København, som er aktivitetshuse for kommunens flygtninge og fordrevne. Her samarbejder forvaltningen med en række civilsamfundsorganisationer om at tilbyde aktiviteter for både børn og voksne.
- Rådgivning Integration: Ukrainske fordrevne kan på daglig basis få afklaret diverse dagligdagsforhold af forskellige karakter i relation til at være ny i landet og kommunen.
- OneStopShop: Særligt tilbud til at sikre smidig og effektiv modtagelse, herunder mulighed for frivillige jobmatch (jobshop) samt hjælp til håndtering af praktiske forhold såsom oprettelse af MitID, bankkonto, evt. ansøgning om ydelse mv.
- Digitalt værksted: Introduktion til de digitale løsninger i Danmark.

Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen havde i 2024 udgifter for i alt 196,5 mio. kr. relateret til fordrevne fra Ukraine. De samlede udgifter forventes at stige markant i 2025 grundet stigende tilstrømning. Udgifterne ifm. modtagelsen af ukrainske fordrevne skyldes hovedsageligt boligomkostninger, herunder husleje, leje af hotelværelser, lønudgifter til indkvarteringsværter mv.

Børne- og Ungdomsforvaltningen

I København håndteres modtagelsen af ukrainske børn og unge indenfor rammerne af den Københavnske modtagermodel "Ny i København". Dette indebærer, at børnene visiteres til dagtilbud og skoler i overensstemmelse med de almindelige bestemmelser i Dagtilbuds- og Folkeskoleloven.

Siden invasionens begyndelse har der været fokus på at sikre de ukrainske børn og unge en god start på hverdagen i Danmark, og det har været centralt at støtte op om modtagelsen af børnene i dagtilbud og skoler. Derfor har der været fokus på ledelsesunderstøttelse og -information, videndeling, særlig kompetenceudvikling, løbende udvikling af informationsmateriale til forskellige målgrupper, videreformidling af relevant eksternt materiale og understøttelse af ukrainske forældre ift. dagtilbud og skole.

Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen

Grundet det store antal af ukrainere, som ankom til København, og den hastighed de ankom til kommunen med, blev der i tiden umiddelbart efter invasionen oprettet et særligt sekretariat centralt, som kunne understøtte tæt dialog mellem det politiske udvalg, direktionen og områderne om rammerne for modtagelsen af de ukrainske børn og unge. Sekretariatet varetog samtidig den løbende dialog med de øvrige forvaltninger i København.

På dagtilbudsområdet blev der i en kortere periode i nogle institutioner oprettet dagtilbudsgrupper for ukrainske børn, som blev understøttet af ukrainsktalende personale. Det blev gjort for at sikre børnene størst mulig tryghed og undgå udfordringer ift. ordinære ventelister til dagtilbudspladser. Grupperne for ukrainske børn blev udfaset efter et halvt års tid, hvorefter børnene er blevet tildelt en plads i dagtilbud indenfor rammerne af Ny i København.

På skoleområdet blev der ligeledes indledningsvist oprettet særlige modtageklasser for ukrainske børn for at give dem en tryk, struktureret og støttende opstart, og der blev ansat ukrainsktalende personale, som bidrog med en vigtig tryghedsskabende funktion. Modtageklasserne for ukrainere er nu udfaset, og eleverne starter efter ankomst til København i blandede modtageklasser eller integreres direkte i almene klasser.

Forvaltningen har siden krigens begyndelse iværksat en række initiativer i daginstitutioner og skoler for at støtte samtaler om børn og unges bekymringer i relation til krigen i Ukraine, og der er blevet arbejdet med at skabe trygge og alderssvarende rammer, hvor børn kan stille spørgsmål og give udtryk for deres tanker og følelser om krigen.

Kultur- og Fritidsforvaltningen

I Kultur- og Fritidsforvaltningen er der et samarbejde med Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen og de konkrete indkvarteringssteder om at gennemføre safe-zoneaktiviteter, FritidsGuidninger, og ferieaktiviteter på stederne. Der er i 2025 frem til nu henvist ukrainske børn og unge til omkring 25 forskellige københavnske foreninger, hvor syv af disse foreninger har afholdt safe-zoneaktiviteter på indkvarteringsstederne. Derudover har der været ca. 150 henvisninger til fritidsguidning og der er afholdt omkring 200 foreningsaktiviteter på indkvarteringsstederne.

Kultur- og Fritidsforvaltningen afvikler fritidsguidning, safe-zoneaktiviteter og ferieaktiviteter på følgende seks indkvarteringssteder:

- Amager Strandvej
- Herbergvejen
- NovyDim
- Ottiliahus
- Sjællandsgade
- Speditørvej

Socialforvaltningen

Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen

Ukrainske fordrevne med lovligt ophold i Danmark er omfattet af serviceloven, og har ret til servicelovens ydelser på lige fod med andre danske borgere. Dette medfører, at Socialforvaltningen servicerer ukrainske fordrevne på samme niveau som øvrige borgere i København. I 2024 har Socialforvaltningen afholdt udgifter for i alt 27,2 mio. kr. i forbindelse med indsatser til ukrainske fordrevne.

Som en del af ovenstående forpligtigelse til at yde service til ukrainske fordrevne, har Socialforvaltningen, i samarbejde med Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen, oprettet en fremskudt socialfaglig indsats på indkvarteringsstederne for fordrevne ukrainere.

Denne indsats er opsøgende ift. borgere med socialfagligt støttebehov, herunder særligt udfordringer ift. indtag af rusmidler. Den fremskudte indsats yder både bistand på selve indkvarteringsstederne og bygger bro til Socialforvaltningens øvrige tilbud til udsatte borgere.

Denne fremskudte indsats er ligeledes til stede på de to særlige indkvarteringssteder, der huser ukrainere med sociale vanskeligheder, der gør, at de ikke kan rummes på de øvrige indkvarteringssteder. Indsatsen har til formål at gøre Socialforvaltningens hjælp og støtte mere tilgængelig for beboerne på indkvarteringsstederne.

Derudover samarbejder Socialforvaltningen med Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen omkring de uledsagede børn og unge, der ankommer fra Ukraine, med henblik på at afdække deres støttebehov og tilbyde den nødvendige bistand.

Socialforvaltningen udvikler løbende sine tilbud til fordrevne ukrainere i tæt samarbejde med Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen.

Sundheds- og Omsorgsforvaltningen

Sundheds- og Omsorgsforvaltningen har udarbejdet en oversigt over de forskellige opholdsstatusser, som de fordrevne ukrainere kan have, idet opholdsstatus er afgørende for, hvilken støtte kommunen skal tilbyde de ukrainske fordrevne.

Når de ukrainske fordrevne opholder sig lovligt i Danmark, har de samme rettigheder til at modtage støtte efter serviceloven, ældreloven og sundhedsloven som andre borgere. Sundheds- og Omsorgsforvaltningen varetager personlig pleje, praktisk støtte, sygepleje og evt. bevilning af hjælpemidler for borgere over 65 år.

For borgere under 65 år, som udelukkende har sygepleje, er det også Sundheds- og Omsorgsforvaltningen, som varetager opgaven. I helt særlige tilfælde kan ukrainske fordrevne blive bevilget en plejebolig, hvis støtten ikke kan varetages på det midlertidige indkvarteringssted.

Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen

Der er ofte sprogbarrierer, som gør kommunikationen vanskelig, da mange af de ukrainske fordrevne i Sundheds- og Omsorgsforvaltningens målgruppe ikke taler engelsk. Medarbejderne kan bestille en tolk, men i Sundheds- og Omsorgsforvaltningen har medarbejderne også mulighed for at benytte etnisk ressource team, hvor der pt. er ansat personale, som kan tale ukrainsk.

Der er oprettet et særligt samarbejde mellem Rigshospitalet, Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen, Socialforvaltningen og Sundheds- og Omsorgsforvaltningen, for så vidt angår de patienter, som kommer direkte fra Ukraine, hvor situationen har medført, at det ukrainske sundhedsvæsen er overbelastet. Ukraine har derfor anmodet andre lande om assistance til behandling af tilskadekomne, men også til patienter med andre sygdomme, som ikke kan modtage den pleje og behandling, som de har brug for. Københavns Kommune tager imod de patienter som udskrives fra Rigshospitalet til efterfølgende behandling, pleje eller genoptræning.

Sundheds- og Omsorgsforvaltningen koordinerer udskrivningsforløbene med Rigshospitalet for de ukrainske fordrevne, som er i Sundheds- og Omsorgsforvaltningens målgruppe, og som har behov for sygepleje og støtte til personlig pleje.

Sundheds- og Omsorgsforvaltningen har oprettet en side på KK-intra, hvor medarbejderne kan finde relevant information om Ukraine: [Ukraine | Intra](#).

Teknik- og Miljøforvaltningen

Teknik- og Miljøforvaltningen har understøttet indsatsen med fordrevne ukrainere ved at behandle byggesager til opførsel eller renovering af midlertidige boliger. Forvaltningen har også medvirket til planlægning og projektering af pavillonbyen på Amager Strandvej 3. På byens bemandede legepladser har forvaltningen etableret aktiviteter og samarbejdet med Kultur- og Fritidsforvaltningen om aktiviteter på udvalgte legepladser nær indkvarteringsstederne.

Sagsfremstilling

Da krigen i Ukraine brød ud i 2022, og København begyndte at modtage fordrevne ukrainere bidrog forvaltningen på forskellige områder.

Byggesager ved opførsel eller renovering

Som byggemyndighed behandler Teknik- og Miljøforvaltningen byggesager i forbindelse med opførsel eller renovering af midlertidige boliger/opholdssteder til fordrevne ukrainere. Forvaltningen behandler sager på baggrund af den nationale særlov om fordrevne ukrainere (lov nr. 324 af 16.03.2022 om midlertidig opholdstilladelse til fordrevne ukrainere).

I henhold til særloven, så finder Byggeloven ikke anvendelse på eksisterende bygninger og transportable konstruktioner, som tages midlertidigt i brug til indkvartering af fordrevne fra Ukraine.

Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen

Det betyder, at forvaltningen ikke skal give en byggetilladelse, men i stedet vurdere, om potentielle midlertidige opholdssteder frembyder tilfredsstillende tryghed i brand- og konstruktionsmæssig henseende. Dette skal ske inden ibrugtagning.

Øvrig lovgivning er ikke tilsidesat med særloven. Derfor er der i nogle sager sket behandling i henhold til miljølovgivning, og der er givet dispensation fra lokalplaner efter planlovens §5u, der giver mulighed for at give dispensation til ændret anvendelse af eksisterende bebyggelse og til bygge- eller anlægsarbejder med henblik på etablering af midlertidige opholdssteder til nyankomne flygtninge. Forvaltningens behandling af sager vedrørende fordrevne fra Ukraine prioriteres i sagsbehandlingen.

Etablering af pavillionby Amager Strandvej 3

Teknik- og Miljøforvaltningen medvirkede til planlægning og projektering af pavillionbyen på Amager Strandvej 3 til husning af fordrevne ukrainere, der blev etableret i 2022. Teknik- og Miljøforvaltningen har på Amager Strandvej 3 i dag en driftsplads, som bruges som vinterplads, som en del af driften af byens vintertjeneste, samt opmagasinerer bl.a. byinventar og efterladte ejerløse cykler. På baggrund af beslutningen om at etablere en pavillionby til husning af fordrevne ukrainere lavede forvaltningens en større omrokering af Teknik- og Miljøforvaltningens materiel og aktiviteter mv. på arealet, for at del af driftspladsens areal kunne overgå til etablering af pavillionbyen.

Aktiviteter på bemandede legepladser

Forvaltningens bemandede legepladser gennemførte i 2022 i samarbejde med Kultur- og Fritidsforvaltningen aktiviteter for børn på indkvarteringsstederne Højdevangen og Kirsbærhaven med henblik på at skabe trygge og sjove rammer, hvor børnene med tiden kunne blive trygge ved personalet. Da det blev vurderet, at børnene var klar til at komme ud på legepladserne, blev der afholdt en række feriecamps på de bemandede legepladser, hvor de ukrainske børn havde mulighed for at deltage. Der blev ligeledes afholdt dags- og ugeprogrammer på udvalgte legepladser, der lå nær indkvarteringsstederne.

Teknik- og Miljøforvaltningen oplevede ligeledes besøg fra ukrainere med børn, som var indkvarteret privat, på byens bemandede legepladser. Legepladsens medarbejder vurderer, at der forsat løbende er besøg af mange ukrainske børn med deres forælder/forældre på legepladserne. Her har forvaltningens medarbejdere, som med alle andre børn, fokus på at inkludere de besøgende børn i aktiviteterne på legepladserne.