



Til Birgitte Kehler Holst (Å)

26-09-2025 Svar til Birgitte Kehler Holst (Å) vedr. flygtninge fra Gaza og Ukraine

Kære Birgitte Kehler Holst

Tak for din henvendelse af d. 10/9-2025, hvor du har stillet spørgsmål til Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen vedr. flygtninge i Gaza og Ukraine.

Spørgsmål

1. Hvad var processen i Københavns Kommune, da man modtog flygtninge fra Ukraine i 2022?
2. Har forvaltningen foretaget en vurdering af, om den samme proces kan anvendes, hvis København skal modtage flygtninge fra Gaza?
3. Hvor mange flygtninge vurderer forvaltningen, at Københavns Kommune vil kunne modtage, hvis kommunen ønsker at modtage flygtninge fra Gaza?
4. Hvor mange ukrainere har man modtaget siden februar 2022? Og hvilke tiltag kommunen har gjort i den forbindelse i de forskellige forvaltninger.

Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningens svar

Ad 1: Hvad var processen i Københavns Kommune, da man modtog flygtninge fra Ukraine i 2022?

Da de første ukrainske fordrevne ankom i februar 2022, stod København – ligesom resten af landet – i en ekstraordinær situation. Med ingen varsel skulle kommunen være klar til at modtage, indkvartere og forsørge et stort antal mennesker, også selvom de endnu ikke havde fået meddelt opholdstilladelse, søgt forsørgelsesydelse mv. På Københavns Hovedbanegård blev der senere i samarbejde med frivillige organisationer skabt trygge rammer for de nyankomne.

I marts 2022 hastevedtog Folketinget en særlov, som muliggjorde hurtig behandling af ansøgninger om opholdstilladelse uden individuel asylvurdering. Kommunerne – herunder København – blev samtidig forpligtet til at modtage ukrainske fordrevne inden for fire hverdage efter opholdstilladelsen var givet. Særloven tilvejebragte hjemlen til at

huse de ukrainske fordrevne, men samtidig var 4-dagsreglen en markant ændring i forhold til almindelige asylsager. Grundet den akutte situation i Ukraine var hverken stat eller kommuner tilstrækkeligt forberedt. Ankomsten af fordrevne ukrainere medførte derfor, at medarbejdere i Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen fx selv kørte i IKEA for at købe og senere samle køjesenge mv.

Københavns Kommune etablerede et særligt beredskab på tværs af forvaltningerne, hvor de relevante enheder mødtes hyppigt for at følge udviklingen og løbende iværksatte nødvendige tiltag. Indsatsen omfattede blandt andet hurtig boligplacering, samt opskalering af kapacitet ift. at sikre adgang til dagtilbud og skole, etablering af danskundervisning og beskæftigelsesindsatser samt adgang til sundhedsydelser. Derudover samarbejdede kommunen tæt med civilsamfundsorganisationer som Røde Kors og Dansk Flygtningehjælp for at inddrage civilsamfundet i opgaven.

Efter et par måneder blev det besluttet, at Københavns Kommune ikke længere kunne tilbyde indkvartering til personer med processuelt ophold, som derfor i stedet blev henvist til Udlændingestyrelsens centre. Herefter modtog kommunen alene de fordrevne, som fik meddelt opholdstilladelse efter særloven, og herefter visiteret til København. Denne procedure var i overensstemmelse med særloven og andre kommuners praksis.

Ad 2: Har forvaltningen foretaget en vurdering af, om den samme proces kan anvendes, hvis København skal modtage flygtninge fra Gaza? Forvaltningen har ikke foretaget en vurdering af, om samme proces kan anvendes ved en evt. modtagelse af flygtninge fra Gaza. Umiddelbart vurderes det, at selvom modtagelsen af ukrainske fordrevne gav en række brugbare erfaringer, vil processen fra 2022 ikke kunne overføres direkte til modtagelsen af flygtninge fra Gaza grundet krigen i Ukraines pludselighed. Modtagelse af flygtninge fra Gaza vil derfor bl.a. afhænge af de rammevilkår, der sættes fra nationalt hold, herunder i forhold til krav til adgangen til opholdstilladelse, og beslutning om størrelsen på kvoter, dvs. antallet af personer, der visiteres til kommunerne.

Det vil således være forvaltningens vurdering, at nyankomne fra Gaza i første omgang henvises til og håndteres af staten i asylsystemet, indtil der er truffet afgørelse om ophold. Når opholdstilladelser er meddelt, kan kommunerne herefter modtage deres andel af flygtningene i henhold til de gældende fordelingsnøgler, som fastsættes af staten.

Ad 3: Hvor mange flygtninge vurderer forvaltningen, at Københavns Kommune vil kunne modtage, hvis kommunen ønsker at modtage flygtninge fra Gaza?

Forvaltningen har ikke grundlag for at kunne vurdere eller skønne et konkret antal flygtninge, som kommunen vil kunne modtage. Det skyldes, at det ikke er op til en kommunal vurdering eller afgørelse, hvorvidt kommunen ønsker at tage imod flygtninge fra Gaza – såvel som flygtninge med andre nationaliteter.

Spørgsmålet om, hvor mange flygtninge Københavns Kommune modtager, afhænger af den opholdstilladelse, flygtninge får, og af Udlændingestyrelsens fordeling blandt alle landets kommuner. Med særloven for fordrevne fra Ukraine er Københavns Kommune forpligtet til at modtage ca. 11 pct. af det samlede antal fordrevne, der får meddelt ophold efter særloven. Ved øvrige flygtninge, der opnår opholdstilladelse efter udlændingelovens asylregler, fastsætter Udlændingestyrelsen fordelingen efter en fordelingsnøgle, der bl.a. tager højde for kommunens befolkningsstørrelse og andelen af allerede bosatte flygtninge og indvandrere. Fordelingsnøglen betyder, at Københavns Kommune modtager ca. 8 pct. af disse "kommunekvoteflygtninge".

Det bemærkes, at Københavns Kommune allerede i dag har særdeles vanskeligt ved at finde tilstrækkelig indkvarteringskapacitet til de fordrevne fra Ukraine, som visiteres til kommunen. De seneste 10 uger er der i gennemsnit visiteret 25 om ugen til København, og tallet forventes at være markant stigende i den kommende tid.

Forvaltningerne arbejder tæt sammen om at imødekomme kapacitetsudfordringerne. Der er bl.a. ombygget kommunale bygninger til husning af de ukrainske fordrevne, etableret pavillionboliger, og lejet et stigende antal privatejede lejligheder og hotelværelser. Sidstnævnte er en omkostningstung løsning, som heller ikke giver de bedste forudsætninger for en almindelig daglig.

Ad 4: Hvor mange ukrainere har man modtaget siden februar 2022? Og hvilke tiltag kommunen har gjort i den forbindelse i de forskellige forvaltninger.

Der er siden 2022 givet 57.871 opholdstilladelser til ukrainske fordrevne i Danmark, hvoraf 5.572 er visiteret til Københavns Kommune. Aktuelt er knap 3.000 midlertidigt indkvarteret i København på mere end 18 kommunale indkvarteringssteder samt selvstændige lejligheder.

Ukrainske fordrevne har som udgangspunkt de samme rettigheder til kommunens tilbud og serviceniveau som andre borgere i Københavns Kommune. De enkelte velfærdsforvaltningers tilbud og tiltag for de ukrainske fordrevne er nærmere beskrevet i vedlagte bilag.

Med venlig hilsen

Henrik Lund
Administrerende direktør