



Notat

Orientering om regeringens tiltag vedr. udvidet producentansvar på emballage

Resumé

Teknik- og Miljøudvalget orienteres om de umiddelbare konsekvenser for Københavns Kommune som følge af regeringens udmelding om en række tiltag, som har til hensigt at mindske producenterne omkostninger som følge af det udvidede producentansvar på emballage. I forlængelse heraf er en revideret emballagebekendtgørelse offentliggjort den 29. september 2025 efter en kort høring. Umiddelbart forventes tiltagene ikke at påvirke producentgebyrerne eller affaldsgebyrerne i Københavns Kommune, men denne forventning er forbundet med usikkerhed. Den reviderede emballagebekendtgørelse medfører dog en ændret opkrævning og vil således påvirke kommunens likviditet. Desuden forventes det, at afsætningen af indsamlet glasemballage påvirkes, som fremover formentlig kun kan blive genanvendt fremfor genbrugt.

Sagsfremstilling

Den 1. oktober 2025 træder lovgivning om det udvidede producentansvar på emballage i kraft. Lovgivningen betyder, at regningen for affaldshåndteringen af emballage flyttes fra borgernes affaldsgebyr og over til de producenter, der markedsfører emballagen, og indirekte til forbrugerne. Producentansvaret har til formål at give bedre incitament til at mindske brugen af emballage og anvende mere miljøvenlig emballage.

Hen over sommeren har der været stor kritik fra producenterne, både i forhold til størrelsen af det samlede producentgebyr, som producenterne skal betale som kompensation til kommunerne, og i forhold til forskelle i gebyrerne kommunerne imellem.

Regeringen har nu besluttet en pakke med tiltag, som skal reducere producenterne omkostninger. Det skal bl.a. gøres ved at;

- lægge et niveau for producenterne betaling for kommunernes indsamling af affald på i alt 250 mio. kr. pr. kvartal. Det skal ske fra 1. oktober 2025 og et år frem, dvs. samlet 1 mia. kr.
- forpligte sig politisk til, at der findes besparelser i kommunernes producentgebyrer på 400 mio. kr. årligt allerede fra den 1. oktober 2025,

02-10-2025

Sagsnummer i F2
2025 - 19100

Dokumentnummer i F2
217851

Sagsnummer i eDoc
2025-0284105

Klima og Byudvikling

Njalsgade 13
2300 København S

EAN-nummer
5798009809452

- have som ambition, at der skal spares yderligere 200 mio. kr., og at hvis det ikke kan lade sig gøre, skal de betales tilbage til kommunerne over en fireårig periode (2027-2030),
- ensrette kommunernes beregning af producentgebyrer i en vejledning med en fælles beregningsmetode,
- afskaffe den volumenbaserede emballageafgift i 2026 og 2027.

Nedenfor skitseres, hvordan disse tiltag umiddelbart forventes at påvirke Københavns Kommune, om end vurderingerne er behæftet med usikkerhed på nuværende tidspunkt.

Loft på producentgebyrerne

Med regeringens tiltag kommer der et loft på producentgebyrerne, der ligger ca. 400 mio. kr. (årligt) over de gebyrer, som kommunerne har beregnet for 4. kvartal 2025.

For at opnå besparelsen på producentgebyret lægger regeringen op til, at der skal laves en analyse frem mod efteråret 2025 af de kommunale affaldsgebyrer og forskellene heri for at identificere, hvordan der kan ændres og effektiviseres.

Det fremgår af den reviderede emballagebekendtgørelse, som blev offentliggjort den 29. september 2025, at der inden den 1. oktober 2026 skal fastsættes regler om et basisserviceniveau for kommunernes indsamling af emballageaffald. Kommunerne kan vælge at fastsætte et højere serviceniveau end basisserviceniveauet, men omkostningerne her til skal dækkes af affaldsgebyrerne. Der er altså risiko for, at en del af de omkostninger, som var forventet dækket af producentgebyrerne, i stedet skal dækkes af affaldsgebyrerne, som borgerne betaler.

Det er endnu uvist, om Københavns Kommune skal sænke sine producentgebyrer, som holder sig inden for de forventninger, som Miljø- og Ligestillingsministeriet tidligere har meldt ud. Det fremgår bl.a. af ministeriets hjemmeside, at de forventer, at det udvidede producentansvar på emballage vil medføre en reduktion i borgernes affaldsgebyr på 500-600 kr. per husholdning om året.

Teknik- og Miljøudvalget blev den 30. april 2025 orienteret om, at producentgebyrerne for 2025 svarer til en årlig besparelse på ca. 540 kr. per husholdning. De producentgebyrer for 2026, som Teknik- og Miljøudvalget behandlede på mødet den 18. august 2025, svarer til en lignende årlig besparelse. Da Københavns Kommunes producentgebyrer ligger inden for det beløb, som Miljø- og Ligestillingsministeriet har meldt ud, forventes kommunens gebyrer ikke umiddelbart at blive påvirket af regeringens nye tiltag, men det vides endnu ikke med sikkerhed. Usikkerheden består bl.a. i, at baggrunden for regeringens loft på producentgebyrerne er baseret på estimater for håndteringen af emballageaffald, som Cowi udarbejdede i 2021.

Påvirkning af kommunens likviditet

Loftet på producentgebyrerne søges opfyldt på den korte bane ved at udskyde opkrævningen af producentgebyrerne. Ifølge emballagebekendtgørelsen skal kommunerne opkræve producentgebyrerne for 4. kvartal 2025 på forskud, dvs. ved at sende opkrævningen til producenterne den 1. oktober 2025. Kommunerne skal dog kun opkræve en andel af producentgebyrerne for 2025 på forskud, da kommunerne skal lave en såkaldt a conto opkrævning svarende til 62,5 % af gebyrerne hvert kvartal frem til og med den 1. oktober 2026.

Som nævnt tidligere skal der fastsættes et basisserviceniveau for kommunernes indsamling af emballageaffald inden den 1. oktober 2026. Det vil være basisserviceniveauet, der afgør, om kommunen skal opkræve de resterende 37,5% af producentgebyrerne eller en andel heraf den 1. januar 2027. Det forventes altså, at basisserviceniveauet vil gælde med tilbagevirkende kraft fra den 1. oktober 2025.

Kort fortalt har det betydning for kommunens likviditet, da kommunen ikke kan opkræve de fulde gebyrer som forventet. Det fremgår af regeringens pressemeddelelse, at likviditetsudfordringer i kommunerne, som er forårsaget af denne ændring, vil søges håndteret ved en lånepulje. Det er på nuværende tidspunkt uvist, hvilke kriterier der vil ligge til grund for udnyttelse af lånemuligheden, og hvilke konsekvenser et evt. lån vil have for kommunerne.

Da den reviderede bekendtgørelse først blev offentliggjort den 29. september 2025, har der været usikkerhed om, hvilket beløb der skal opkræves den 1. oktober 2025. Derudover er der tvivl, om kommunerne har hjemmel til at sende eventuelt ubetalte krav videre til inddrivelse hos Gældsstyrelsen, og det forventes derfor ikke, at den første opkrævning kan blive sendt rettidigt.

Ensretning af beregningsmetode

Den 5. september 2025 udsendte Miljøstyrelsen en vejledende udtalelse om kommunernes omkostningsfordeling i producentgebyrerne for emballageaffald. Den vejledende udtalelse er også indarbejdet i den reviderede emballagebekendtgørelse, som blev offentliggjort den 29. september 2025.

Ændringerne har til hensigt at ensrette kommunernes metode til beregning af gebyrerne. Københavns Kommune anvender allerede den metode, der skitseres i den reviderede emballagebekendtgørelse, hvorfor forvaltningen ikke forventes at blive påvirket af regeringens tiltag.

Risiko for tab af genbrug af glasemballage

Regeringens tiltag om at afskaffe den volumenbaserede emballageafgift i 2026 og 2027 påvirker Københavns Kommune indirekte. Afgiftsfritagelsen kan have negativ betydning for genbrug af glasflasker som

en del af behandlingsløsningen for glasaffald. For Københavns Kommune er klimaeffekten af genbrug af flasker beregnet til en besparelse på 2.274 ton CO₂ pr år.

Grundlaget i forretningsmodellen for flaskegenbrug er, at behandlingsvirksomheden får refunderet emballageafgiften ved at opkøbe kvoter fra flaskeimporterende virksomheder, såsom supermarkeder. Kvoterne svarer til den mængde flasker, som behandlingsvirksomheden eksporterer til skylning og genpåfyldning. Bortfalder emballageafgiften, bortfalder denne kompensationsmulighed også, og flaskegenbrug vil dermed ikke have en økonomisk fordel fremfor engangsflasker.

Det er kun få virksomheder, som udbyder løsningen med flaskegenbrug. Med bortfald af emballageafgiften forventes det, at de ikke vil kunne drive forretning i Danmark, og derved bortfalder muligheden for flaskegenbrug og klimaeffekten heraf. Dette strider mod formålet med det udvidede producentansvar på emballage, som er at anvende mere miljøvenlig emballage, fx ved at prioritere genbrug fremfor genanvendelse, da genbrug ligger højere end genanvendelse i affaldshierarkiet.

Videre proces

Teknik- og Miljøudvalget bliver orienteret, hvis det viser sig, at regeringens tiltag påvirker gebyrerne i Københavns Kommune.

Karsten Biering Nielsen
Vicedirektør

Henvisninger

Regeringens pressemeddelelse kan læses her: [Regeringen vil sikre klarhed for virksomhederne og ro om emballagepriserne | Miljø- og Ligestillingsministeriet](#)