



Til Line Barfod (Ø)

Politikersvar til Line Barfod (Ø) – spørgsmål om kontrolenhed

Line Barfod (Ø) har den 18. juni 2025 stillet følgende spørgsmål:

"Vi har nogle spørgsmål til de nye muligheder for at andre kan købe sig ind på Københavns Kommunes Kontrolenhed:

1. Hvem kan tilslutte sig? – gælder det:
 - a) samtlige offentlige enheder, dvs. kommuner, regioner og statslige enheder?
 - b) samtlige offentligt ejede selskaber?
 - c) almene boligorganisationer?
 - d) Private virksomheder?
 - e) OPP'er?
 - f) Er der nogen geografiske begrænsninger, så det fx kun er muligt for enheder/virksomheder i Hovedstadsregionen at tilslutte sig?
2. Hvad vil det koste at tilslutte sig?
 - a) Vil der være et grundbeløb og hvad er det så?
 - b) Skal der betales yderligere afhængig af antal opgaver, antal sager, mængden af byggeri eller?
3. Hvilke administrative og andre krav stilles der til dem der indtræder?
4. Kan alle der indtræder blive omfattet af ID-kort-modellen?
5. Vil der være en geografisk begrænsning, så fx byggeopgaver langt fra Hovedstadsområdet ikke kan omfattes?"

Økonomiforvaltningens svar

Ad 1. Hvem kan tilslutte sig kommunens kontrolenhed?

Københavns Kommunes (KK) Hovedstadssamarbejde kan tiltrædes af kommuner og andre offentlige myndigheder, der ønsker at indgå i samarbejdet, jf. Ny Principaftale om en fælles indsats mod social dumping i hovedstadsområdet (bilag 1).

Lovbekendtgørelse nr. 655 af 7. juni 2019 om kommuners og regioners udførelse af opgaver for andre offentlige myndigheder og kommuners og regioners deltagelse i selskaber (opgaveudførelsesloven – herefter lov 548) indeholder regler om, at en kommune på visse betingelser kan udføre opgaver for andre offentlige myndigheder. I henhold til lovens § 2 kan KK således udføre de opgaver for andre offentlige myndigheder, fx opfølgning på sociale klausuler, som kommunen kan udføre for sig

27-06-2025

Sagsnummer i F2

Dokumentnummer i F2
8322955

Sagsnummer eDoc

Sagsbehandler
Kalinka Arlien-Søborg Dutschke

selv. Derfor kan KK med hjemmel i lov 548 udføre sådanne opgaver for hhv. deltagende samarbejdskommuner og Vejdirektoratet.

Nationalbanken, der har tiltrådt Hovedstadssamarbejdet, er oprettet ved lov og anses som en del af den offentlige forvaltning. Derfor kan KK med hjemmel i lov 548 udføre sådanne opgaver for Nationalbanken.

Kommunale fællesskaber, jf. § 60 i lov om kommunernes styrelse, er ligeledes omfattet af denne afgrænsning af begrebet offentlige myndigheder. Derfor kan KK med hjemmel i lov 548 udføre sådanne opgaver for fx Centralkommunernes Transmissionsselskab I/S, der er i proces med at tiltræde Hovedstadssamarbejdet.

KK har derimod ikke med hjemmel i lov 548 mulighed for at udføre opgaver for private virksomheder, herunder ej for sine egne selskaber, da disse som selvstændige juridiske personer hverken er en del af kommunen eller kan anses som en anden offentlig myndighed.

Det er Økonomiforvaltningens umiddelbare vurdering, at almene boligorganisationer og OPP'er ikke kan deltage i Hovedstadssamarbejdet. Dette vil dog kræve en særskilt juridisk vurdering at afklare endeligt.

Samarbejdet indgås som et salg af ydelser mellem KK og samarbejdspartneren.

En samarbejdspartner kan efter nuværende politisk besluttede rammer, inkluderes efter én af to geografiske principper:

1. Samarbejdspartneren er beliggende i Region Hovedstaden.
2. Samarbejdspartnerens nærmeste grænse ligger indenfor en radius på ca. 1 times bilkørsel fra København uden for myldretiden.

Udvidelse herudover kræver særskilt politisk godkendelse i Borgerrepræsentationen.

Ad 2. Hvad vil det koste at tilslutte sig?

Samarbejdspartneren betaler et årligt indsatsbeløb til KK, som varetager Hovedstadssamarbejdet. Det årlige indsatsbeløb konverteres til et antal af kontroller. Mindsteprisen er 150.000 kr. p.a. ekskl. moms. Af indsatsbeløbet allokeres der årligt en basispris på 50.000 kr. til det administrative ekstraarbejde, der er forbundet med Hovedstadssamarbejdet. Dette er fx løbende ajourføring af hhv. forretningsgange, informationsflows, værktøjer og materialer, rådgivning om klausuler og sanktion, tilpasning af samarbejdsaftalen og målretning af tilgængelig kontrolkapacitet, facilitering af ERFA-netværket samt brugerdesignet bykort over kontrolaktivitet (power-BI). Det resterende beløb går direkte til kontrolarbejdet.

Størrelsen på det årlige indsatsbeløb, udover mindsteprisen, besluttet af samarbejdspartneren ud fra en samlet vurdering af kontrolbehov og hvilke brancher der ønskes dækket. Dog må beløbet ikke overskride tærskelværdien for EU-udbud ved en løbende kontrakt, grundet samarbejdets lovhjemmel (L548). Kontraktværdien beregnes ved en løbende kontrakt ud fra en fireårig periode, hvilket indebærer, at det årlige indsatsbeløb maksimalt i gennemsnit kan være ca. 400.000 kr. ekskl. moms for den enkelte kontrakt.

Der kan indgås aftaler om specifikke tilkøb inden for ovenstående ramme. Dette kan både være en opjustering af det årlige indsatsbeløb, og dermed antallet af kontroller, samt i særlige tilfælde tilkøb af ressourcer på timebasis, hvis der ønskes ekstraordinær hjælp, som det købte antal kontroller, ikke dækker.

Ad. 3. Hvilke administrative og andre krav stilles der til dem der indtræder?

Der stilles følgende centrale administrative krav til dem, der tiltræder Hovedstadssamarbejdet:

- Tilpasning af sociale klausuler, så der indgår følgende elementer, der muliggør en effektiv kontrolindsats:
 - o Kædeansvar for hovedleverandører.
 - o Tidsfrister for anmodning om dokumentation og redegørelse.
 - o Anmodning om relevant løndokumentation.
 - o Sanktioner ved både formelle (overskridelse af tidsfrister) og materielle (underbetaling) overtrædelser af klausulkravene.
 - o Kontrol ved tredjepart.
- Systematisk anvendelse af nyest opdaterede klausulkrav i relevante kontrakter.
- Sikring af adgang til samarbejdspartnerens kontraktportefølje med overblik over indgåede kontrakter og tidsplaner samt løbende opdatering heraf.
- Sikring af uhindret adgang til arbejdspladser i hele kontraktperioden.
- Udpegning af intern koordinator, der sikrer interne arbejds-gange for kontrol og håndhævelse af klausulkrav.

Opgave- og rollefordelingen mellem KK og samarbejdspartnerne etableres ud fra samme principper som KK interne Indsatsteamet mod social dumping og de kontraktholdene forvaltninger. Fordelingen beskrives yderligere i detaljer i en standard samarbejdsaftale, som underskrives i forbindelse med at samarbejdspartnerne tiltræder Hovedstadssamarbejdet.

Ad. 4. Kan alle der indtræder blive omfattet af ID-kort-modellen?

KK anvender et registreringssystem, der er udviklet sammen med en systemudvikler. Samarbejdspartnerne kan ligeledes vælge via klausuler at pålægge deres leverandører krav om systematisk at registrere data via et ID-kort registreringssystem, f.eks. det KK anvender, og give Indsats-teamet mod social dumping adgang til data som led i kontrolarbejdet.

Ad. 5. Vil der være en geografisk begrænsning, så fx byggeopgaver langt fra Hovedstadsområdet ikke kan omfattes?"

Dette er besvaret i Ad. 1.

Bilag

Bilag 1: Ny Principaftale om en fælles indsats mod social dumping



Ny Principaftale om en fælles indsats mod social dumping i hovedstadsområdet

Københavns Kommune
Rådhuset
1599 København V

Aftalen godkendes af Borgerrepræsentationen (BR) hos Københavns Kommune (KK). Aftalen kan tiltrædes af kommuner eller andre offentlige institutioner, der ønsker at indgå i samarbejde efter Opgaveudførelsesloven (herefter L548) på baggrund af beslutning truffet af deres respektive kommunalbestyrelser eller anden relevant beslutningskompetence.

§ 1 Formål og baggrund

KK ønsker med denne Ny Principaftale (Principaftale) at fastlægge de overordnede rammer for et opdateret samarbejde med øvrige kommuner eller andre offentlige institutioner (Samarbejdspartner) i hovedstadsområdet om en fælles indsats mod social dumping (Hovedstads-samarbejdet).

Formålet med denne indsats er at sikre fair løn- og arbejdsvilkår for medarbejdere, der udfører opgaver for Samarbejdspartneres leverandører (og underleverandører) og at sikre fair konkurrence for virksomheder, der byder på opgaver for Samarbejdspartnerne.

Samarbejdspartnerne skal derfor anvende arbejdsklausuler i leverandørkontrakter, der kræver, at ansatte sikres løn og andre arbejdsvilkår, som ikke er mindre gunstige end dem, der gælder for arbejde af samme art i henhold til en kollektiv landsdækkende overenskomst indgået af de inden for det pågældende faglige område mest repræsentative arbejdsmarkedsparter i Danmark. Desuden skal arbejdsklausulerne indeholde mulighed for hhv. kontrol med om leverandørerne overholder kravene og sanktioner i tilfælde af overtrædelser.

Med denne aftale ønsker KK og Samarbejdspartnerne, at samarbejde om kontrol af arbejdsklausuler i leverandørkontrakter. Samarbejdet bygger på KK's eksisterende indsats mod social dumping og Samarbejdspartnerne tager del i denne indsats i henhold til principperne i aftalen.

Hovedstadssamarbejdet består af to dele:

1. Udveksling af ydelser under L548, som er aftalens primære formål.
2. Oprettelse af et ERFA-netværk for de Samarbejdspartnerne, der har tiltrådt Principaftalen.

§ 2 Til- og fratrædelse af samarbejdet

12-06-2024

Sagsnummer i F2
2024 - 9878

Dokumentnummer i F2
5479596

Sagsnummer eDoc
2024-0174622

Sagsbehandler
Kalinka Arlien-Søborg Dutschke

Principaftalen kan tilgås efter aftale med Indsatsteamet mod social dumping i Økonomiforvaltningen (ØKF). Samarbejdspartnere kan derefter tiltræde aftalen ved politisk vedtagelse i kommunalbestyrelse eller anden relevant beslutningskompetence og efterfølgende indgå en samarbejdsaftale der specificerer det lokale samarbejde. ØKF vil orientere om til- og fratrædelser til Principaftalen i Indsatsteamets årsrapport.

Principaftalen udgør rammen for at samarbejde om at bekæmpe social dumping indtil KK eventuelt vælger at opsiges den. Samarbejdspartnere kan fratræde deres tilslutning til Principaftalen med samme varsel som i den bilaterale samarbejdsaftale, der efter aftale med Indsatsteamet indgås efter tiltrædelse af Principaftalen. Opsigelse af Principaftalen medfører også opsigelse af den tilhørende samarbejdsaftale. Opsigelsesvarslet aftales nærmere i den enkelte samarbejdsaftale og træder i kraft dagen efter opsigelsen meldes.

§ 3 Geografisk afgrænsning af Hovedstadssamarbejdet

En Samarbejdspartner kan inkluderes efter én af to følgende principper:

1. Samarbejdspartneren er beliggende i Region Hovedstaden.
2. Samarbejdspartnerens (nærmeste grænse) ligger indenfor en radius på ca. 1 times bilkørsel fra København uden for myldretiden.

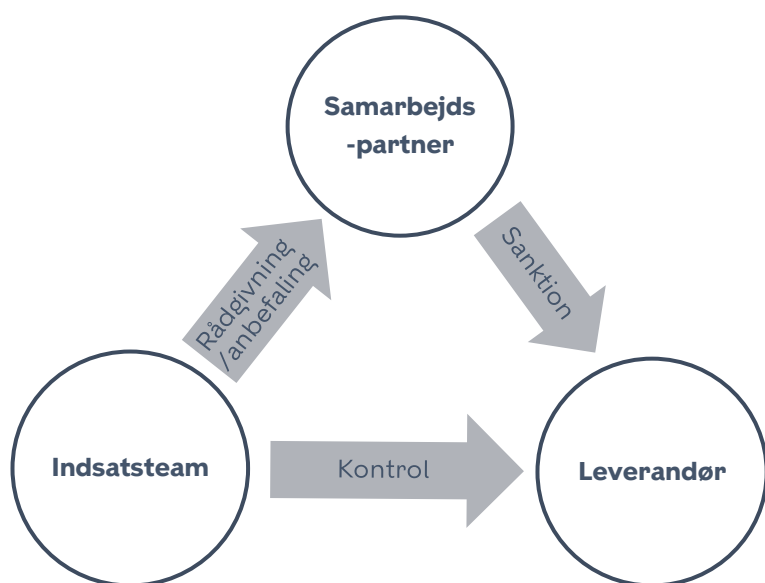
Udvidelse derudover vil kræve særskilt politisk godkendelse i BR.

§ 4 Konkretisering af samarbejdet

Inden for rammerne af denne Principaftale indgår KK og den respektive Samarbejdspartner på administrativt niveau en samarbejdsaftale, som fastsætter detaljerne for samarbejdet. Aftalen definerer områderne for samarbejdet og tilhørende økonomi. Den kan løbende revideres inden for Principaftalens rammer for at imødekomme udviklingen i behov og prioriteringer hos begge parter.

§ 5 Fordeling af opgaver

Rollefordelingen mellem Indsatsteamet og Samarbejdspartneren etableres ud fra principper, som illustreres nedenfor:



Det er Indsatsteamet der udfører kontroller af leverandører og forestår den faglige vurdering af, om arbejdsklausulen er overholdt eller ej. I forbindelse med at Indsatsteamet har konstateret overtrædelser af arbejdsklausulen rådgiver og anbefaler Indsatsteamet kontraktholder (hos Samarbejdspartneren) i forhold til brug af sanktionsmuligheder, da det alene er kontraktholder selv, der kan håndhæve arbejdsklausulen overfor leverandøren. Den mere dybdegående formulering af fordeling af opgaver uddybes yderligere i en samarbejdsaftale.

§ 6 Økonomi

Samarbejdspartneren betaler et årligt indsatsbeløb til Hovedstadssamarbejdet til KK, som varetager Hovedstadssamarbejdet. Det årlige indsatsbeløbs kontrolkapacitet fastlægges ud fra KK's beregningsmodel og definerer en minimums- og maksimumskontrolkapacitet.

Mindsteprisen for et årligt indsatsbeløb for at tiltræde Principaftalen som Samarbejdspartner er: 150.000 kr. ekskl. moms. Hvor stort beløbet udover mindsteprisen på det årlige indsatsbeløb er, afgøres af Samarbejdspartneren. Dog må beløbet ikke overskride tærskelværdien for EU-udbud ved en løbende kontrakt. Kontraktværdien beregnes ved en løbende (tidsubegrænset) kontrakt ud fra en fireårig periode, hvilket indebærer, at det årlige indsatsbeløb maksimalt i gennemsnit skal være ca. 400.000 kr. ekskl. moms for den enkelte kontrakt.

Det vurderes særskilt i løbende dialog mellem Indsatsteamet og Samarbejdspartneren hvor kontrolkapaciteten skal fokuseres samt om den skal intensiveres og/eller udvides inden for én eller flere brancher eller en eller flere klausuler. Brancher kan fx være bygge- og anlæg, rengøring, flytteyder, tolkeservice m.fl. Klausuler kan fx være arbejdsklausuler, uddannelsesklausuler, ID-kort klausuler m.fl. Vurderingen af

kontrolkapaciteten kan tages inden for det årlige indsatsbeløb og/eller ved yderligere tilkøb.

§ 7 ERFA-netværk

Principaftalen etablerer et ERFA-netværk, der faciliteres i KK regi. Alle tiltrådte Samarbejdspartnere er automatisk medlem af ERFA-netværket. Netværket har til formål at udveksle erfaringer og videndeling bl.a. med henblik på at kunne koordinere kontrolindsatser på udvalgte områder og revision af klausuler. Der gennemføres en årlig evaluering af Hovedstads-samarbejdet i netværket for at sikre overblik, videndeling og vurdering af eventuelle justeringer. Deltagelse i ERFA-netværket er indeholdt i mindstebetalingen, og er derfor uafhængigt af det årlige indsatsbeløb derudover.