

Susanne Janum

Fra: TMFKP Sekretariat
Emne: svar til Niels E. Bjerrum (A) om Tunnelløsning mellem Østerbro og Refshaleøen

Fra: TMFKP MKB Rådhuspost
Sendt: 28. maj 2025 15:23
Til: Niels Efterstigaard Bjerrum
Emne: Svar på spørgsmål stillet af MB Niels E. Bjerrum (A) om tunnelløsning mellem Østerbro og Refshaleøen, eDoc nr. 2025-0183501

Kære Niels E. Bjerrum, MB

På vegne af vicedirektør Peter Højer, Mobilitet, Klimatilpasning og Byvedligehold, fremsendes hermed svar på dine spørgsmål stillet den 23. maj 2025, vedrørende en tunnelløsning mellem Østerbro og Refshaleøen.

Med venlig hilsen

Nanna Simone Honoré Thulesen
Politisk koordinator
MKB Sekretariat

KØBENHAVNS KOMMUNE
Teknik- og Miljøforvaltningen
Mobilitet, Klimatilpasning og Byvedligehold



Besvarelse vedrørende en tunnelløsning mellem Østerbro og Refshaleøen

Medlem af Borgerrepræsentationen Niels E. Bjerrum (A) har den 23. maj 2025 stillet følgende spørgsmål til Teknik- og Miljøforvaltningen.

Spørgsmål

"Er en sådan model vurderet - og hvad vil en cykeltunnel sådan cirka koste?"

Svar

Budgetnotatet "TM125 Cykelforbindelse mellem Østerbro og Refshaleøen" (jf. bilag 1) indgik i forhandlingerne om Budget 2024. Heri blev der præsenteret foranalyser af henholdsvis en bro, pendulfærge og tunnel.

I budgetnotatet fremgår det, at anlægsudgifter for en tunnel forventes at være på mellem 0,9-1,2 mia. kr., og at drift og vedligehold forventes at være på 10-15 mio. kr. årligt. Budgetnotatet er vedlagt som bilag til dette svar.

Til Budget 2024 blev der givet 2,7 mio. kr. til at lave foranalyser af henholdsvis en pendulfærgefart og en broløsning. Forvaltningen har derfor ikke arbejdet videre med en tunnelløsning, jf. den politiske beslutning.

Svaret er offentligt tilgængeligt på <https://www.kk.dk/politik/politiske-udvalg/teknik-og-miljoeudvalget/politikerspørgsmaal-til-teknik-og-miljoeforvaltningen>

Peter Højer
Vicedirektør

26-05-2025

Sagsnummer i F2
2025 - 11954

Dokumentnummer i F2
202089

Sagsnummer i eDoc
2025-0183501

TM125 Cykelforbindelse mellem Østerbro og Refshaleøen, Indre By og Østerbro



Baggrund

Partierne bag principaftalen for Københavns Kommunes budget for 2024 og 2025 har bestilt et budgetnotat vedr. en foranalyse om en mulig cykelforbindelse mellem Østerbro og Refshaleøen.

Indhold

I Overførselssagen 2020-2021 blev der afsat 2 mio. kr. til en foranalyse af en cykel- og gangbro over havnen mellem Nordre Toldbod/Langelinie og Refshaleøen. Foranalysens resultater blev forelagt Teknik- og Miljøudvalget den 13. juni 2022 og blev en del af forhandlingerne om Budget 2023, hvor der ikke blev afsat midler til en videre proces. Den nærværende foranalyse bygger videre på denne foranalyse, hvor der blev fremført problematikker vedr. den høje skibstrafik i Yderhavnen. De mange skibe vil medføre hyppige og mange broåbninger, der vil være til gene for cykeltrafikken. Dette skønnes også at være en begrænsende faktor for skibstrafikken og havnemiljøet i Yderhavnen.

På baggrund af disse problematikker omfatter dette budgetnotatet tre initiativer, som kan indgå i en udvidet foranalyse af en cykelforbindelse mellem Østerbro og Refshaleøen. En foranalyse forventes færdig i foråret 2025 og forelægges Teknik- og Miljøudvalget medio 2025. Initiativerne kan vælges både samlet eller hver for sig. Ved en samlet foranalyse, vurderer forvaltningen, at der er en synergieffekt, og omkostningerne derfor mindskes med 0,9 mio. kr. jf. økonomitabellerne nedenfor.

Initiativ 1. Foranalyse af en tunnelforbindelse (1,7 mio. kr. i anlæg)

Initiativ 1 indeholder en foranalyse af mulighederne for at anlægge en tunnel mellem Østerbro og Refshaleøen, som vil danne grundlag for et anlægsoverslag inklusive udgifter til den fremtidige drift.

Analysen af en tunnelforbindelse vil afdække:

- Kvalificering af linjeføring samt de nødvendige anlægstiltag, herunder mulige udfordringer og bindinger i lokalplaner eller kommuneplanen.
- Klarlægning af tekniske forudsætninger, krav og vurdering af mulig placering og udformning af tunnelen.



- Muligheder samt fordele og ulemper ift. forskellige adgangsforhold (ramper, rulletrapper/elevatore) samt undersøgelse af mulige tilkørsels-, belægnings- og belysningsforhold i tunnelen og i området omkring indgangspartierne, samt illustrationer/renderinger af, hvordan de indgår i byrummet.
- Klarlægning af forskellige risici i anlægsprojektet – fx lednings- og funderingsforhold, miljømæssig påvirkning m.m.
- Afdækning af konsekvenser for nærmiljøet og grænseflader til nærområdet – særligt i forhold til aktiviteterne i Københavns ydre havn samt igangværende og planlagte byggerier, herunder den kommende byudvikling på Refshaleøen.
- Afklaring af nødvendige ejerforhold og eventuelle ekspropriationer.
- Gennemførelse af interesse- og trafikanalyser samt visualiseringer af mulige tunnelløsninger.

Foranalysen forventes forelagt Teknik- og Miljøudvalget i 2. kvartal 2025. Anlægsudgifter forventes ca. at være på mellem 0,9 – 1,2 mia. kr. Drift og vedligehold skønnes at være på ca. 10-15 mio. kr. årligt.

Initiativ 2. Foranalyse af pendulfærgefart (1,2 mio. kr. i anlæg)

Initiativ 2 indeholder en foranalyse af en pendulfærgefart mellem Østerbro og Refshaleøen, som vil danne grundlag for et anlægsoverslag inklusivt udgifter til den fremtidige drift.

Analysen af en pendulfærgefart vil afdække:

- Kvalificering af placering af færgelejer og ladestation samt de nødvendige anlægstiltag, herunder mulige udfordringer i lokalplaner eller kommuneplanen.
- Trafikanalyse og afdækning af kapaciteten for antallet af daglige cyklister.
- Skitsering af geometri af færgelejer og indordning i eksisterende stinet, byrum og havneområde.
- Undersøgelse af mulige tilkørsels-, belægnings- og belysningsforhold samt venteområder omkring færgelejerne.
- Afklaring af ejerforhold og eventuelle ekspropriationer.
- Gennemførelse af interessentanalyse samt visualiseringer af mulige færgelejer og tilkørselsveje.
- Trafikanalyse af cyklist- og fodgængertrafik i forhold til udbygningstakten af Refshaleøen og Lynetteholm.
- Kvalificering af færgernes størrelse, indretning og mulighed for tilpasning af regler fx ift. krav om siddepladser.
- Risikoanalyse af kollision med krydsende skibstrafik og tiltag for reduktion af risici.
- Kvalificering af sejlplaner ift. den varierende trafikale belastning.
- Anlægsomkostninger inkl. anskaffelse af færger.
- Drift- og vedligeholdelsesudgifter for forskellige sejlplaner med inddragelse af MOVIA.

Foranalysen forventes forelagt Teknik- og Miljøudvalget i 2. kvartal 2025. Anlægsudgifter forventes ca. at være på ca. 0,2 mia. kr. Drift og vedligehold skønnes at være på ca. 50-60 mio. kr. årligt.

Initiativ 3. Foranalyse af broløsning (1,5 mio. kr. i anlæg)

Initiativ 3 indeholder en udvidet foranalyse af en broløsning mellem Østerbro og Refshaleøen, som vil danne grundlag for et anlægsoverslag inklusive udgifter til den fremtidige drift samt afdække relevante forhold om skibstrafikken.

Hvis gennemsejlingsbredden under broen reduceres fra ca. 60 m til 35 m, så krydstogtskibe ikke kan få adgang til Nordre Toldbod, vil åbningstiden på broen kunne reduceres en smule. Ydermere vil broen blive billigere.



Desuden vil forvaltningen undersøge en brolanding syd for Langelinie Lystbådehavn. Dette indebærer afdækning af muligheden for at få en dispensation fra beskyttelseszoner omkring Kastellet og evt. fra Kastellets fredning. Desuden skal konfliktpunktet mellem de mange turister i området omkring Den Lille Havfrue og hurtige københavnske cyklister adresseres.

Da udfordringen ved en broløsning er de mange broåbninger, vil den udvidede foranalyse indeholde en afdækning af mulighederne for en broløsning med fx en væsentligt højere gennemsejlingshøjde, sådan at broåbningstiden kan reduceres uden væsentlig ulempe for skibstrafikken. Dette vil lade en større del af skibstrafikken sejle under broen, men vil til gengæld kræve lange og/eller snoede ramper på land. Dette lå uden for opgavestillingen for den tidligere foranalyse.

Analysen af en broløsning vil afdække:

- Anlægsomkostninger ved anlæg af en bro med et åbningsfag tilpasset gennemsejling af andre fartøjer end krydstogtskibe. Herunder mulig gennemsejling udenfor åbningsfaget af mindre både, inkl. Havnebusserne.
- Kvalificering af linjeføring samt de nødvendige anlægstiltag, herunder mulige udfordringer og bindinger i lokalplaner eller kommuneplanen, herunder mulighed for placering syd for Langelinie Lystbådehavn.
- Analyse af skibstrafikken, herunder skibenes højde som dels skal føre til en afdækning af, hvilke krav, fordele og ulemper det vil stille til udformning af en bro, hvis antal broåbninger skal reduceres.
- Kvalificering af rampernes placering og udformning ved en væsentlig højere gennemsejlingshøjde samt de nødvendige anlægstiltag, herunder mulige udfordringer i lokalplaner eller kommuneplanen.
- Undersøgelse af mulige tilkørsels-, belægnings- og belysningsforhold på broen og i området omkring brolandingerne.
- Afklaring af ejerforhold og eventuelle ekspropriationer.
- Afklaring om hvorvidt der kan gives dispensation fra fortidsmindefredninger, beskyttelseslinjer omkring disse, søbeskyttelseslinjer og arealfredning.
- Gennemførelse af interessentanalyser samt visualiseringer af mulige broløsninger.
- Udarbejdelse af en udvidet trafikanalyse omhandlende broens trafikale effekter sammenlignet med en situation uden en ny forbindelse over havnen, samt ventetider for cyklister såvel som skibe.
- Undersøgelse af om gennemsejlingsfaget kan etableres på et andet sted end åbningsfaget ("Bryggebro-løsning")
- Afklaring af om proces ift. VVM-undersøgelser, lokalplan m.m.
- En generel havneanalyse med særligt fokus på skibs- og sejltrafik samt sejlerkultur og -miljø i Københavns havn. Herunder en analyse af trafikstrømme både over og under broen. Der vil muligvis være behov for en kvalitativ indsamling af skibstrafikdata, da AIS-data bl.a. ikke omfatter alle sejlbåde.

Foranalysen udarbejdes med inddragelse af Økonomiforvaltningen, og den forventes forelagt Teknik- og Miljøudvalget i 2. kvartal 2025.

For alle tre initiativer udarbejdes en CO₂-beregning, der skal sammenlignes med en CO₂-beregning for broløsningen fra den foreliggende foranalyse (der også udarbejdes). Dertil udarbejdes en trafikanalyse, der har til formål at undersøge antallet af ture, der ændres fra bil til cykel, for at regne på den positive CO₂-effekt.

Anlægsudgifter forventes ca. at være på 0,5 mia. kr. Drift og vedligehold skønnes at være på ca. 10-15 mio. kr. årligt.



I regeringens Infrastrukturplan 2035 vedtaget den 28. juni 2021 fremgår det, at der er afsat "150 mio. kr. til en cykelbro". Forligskredsen bag Infrastrukturplanen 2035 har sidenhen besluttet, at de 150 mio. kr. går tilbage i den kommunale cykelpulje. Det er forsat muligt at søge midler fra den kommunale cykelpulje, hvis projektet genoptages. Desuden kan mulig medfinansiering undersøges.

Økonomi

Initiativerne har estimerede anlægsudgifter på i alt 3,5 mio. kr. i 2024 og 2025.

Foranalyserne forventes færdige i maj 2025.

Eksekvering af projekter på anlæg i 2024 og 2025 er afhængig af, at der prioriteres anlægsmåltal i 2024.

Tabel 1. Oversigt over aktiviteter på alle styringsområder

Aktiviteter i forslaget (1.000 kr. - 2023 p/l)	Styrings- område	2024	2025	2026	2027	I alt
<i>Initiativ 1. Foranalyse af en tunnelforbindelse</i>						
Udarbejdelse af foranalyse	Anlæg	1.200	500			1.700
Initiativ 1 i alt		1.200	500	0	0	1.700
<i>Initiativ 2. Foranalyse af pendulfærgefart</i>						
Udarbejdelse af foranalyse	Anlæg	800	400			1.200
Initiativ 2 i alt		800	400	0	0	1.200
<i>Initiativ 3. Foranalyse af broløsning</i>						
Udarbejdelse af foranalyse	Anlæg	1.000	500			1.500
Initiativ 3 i alt		1.000	500	0	0	1.500
<i>Synergier ved én samlet analyse (initiativ 1, 2 og 3)</i>						
- Anlæg	Anlæg	-600	-300			-900
Synergier i alt		-600	-300	0	0	-900
Udgifter i alt ved alle initiativer inkl. synergier		2.400	1.100	0	0	3.500

Risikovurdering

Der er ingen risici forbundet med udarbejdelse af foranalyserne, og der er derfor ikke afsat midler til risikotillæg.

Bevillingstekniske oplysninger

Tabel 2. Udgifter på alle styringsområder

(1.000 kr. - 2023 p/l)	Udvalg	Bevilling	2024	2025	2026	2027	I alt	*
<i>Anlægsudgifter</i>								
- Projektering, initiativ 1	TMU	2000 - Ordinær anlæg	900	400			1.300	1.300*



- Udgifter til bygherreorganisation, initiativ 1	TMU	2000-Ordinær anlæg	300	100			400	400*
- Projektering, initiativ 2	TMU	2000-Ordinær anlæg	600	300			900	900*
- Udgifter til bygherreorganisation, initiativ 2	TMU	2000-Ordinær anlæg	200	100			300	300*
- Projektering, initiativ 3	TMU	2000-Ordinær anlæg	750	350			1.100	1.100*
- Udgifter til bygherreorganisation, initiativ 3	TMU	2000-Ordinær anlæg	250	150			400	400*
- Projektering, synergi ved alle initiativer	TMU	2000-Ordinær anlæg	-450	-250			-700	-700*
- Udgifter til bygherreorganisation, synergi ved alle initiativer	TMU	2000 - Ordinær anlæg	-150	-50			-200	-200*
Anlægsudgifter i alt			2.400	1.100	0	0	3.500	3.500*

Øvrige tekniske oplysninger

Bydel

Bydækkende							
Bispebjerg	Indre by	X	Vesterbro/Kgs. Enghave	Valby	Amager Øst		
Nørrebro	Østerbro	X	Brønshøj/Husum	Vanløse	Amager Vest		
Adresse/lokalitet: Stykke af vand mellem Indiakaj og Refshalevej							

Høring

Har budgetnotatet været i høring?	Ja	Nej
Ejendomsfaglig høring i TEo/ByK/KEID		X

Tidligere afsatte midler

Der blev i Overførelsessagen 2020/2021 afsat 2,0 mio. kr. til en foranalyse af en cykelbro over havnen fra Nordre Toldbod til Refshaleøen. Resultaterne heraf blev forelagt Teknik- og Miljøudvalget d. 12. juni 2022.

(1.000 kr., løbende p/l)	2021	2022
Overførelsessagen 2020-2021	1.400	600
Afsatte midler i alt	1.400	600