



Institut for Menneskerettigheder
Wilders Plads 8K
1403 København K

e-mail til: diskriminationslinjen@menneskeret.dk

Vedr. henvendelse af 1. april 2025 om adgang til omklædningsfaciliteter i Svøm KBH

Kultur- og Fritidsforvaltningen har modtaget instituttets henvendelse af 1. april 2025 vedrørende Svøm KBH's praksis i forhold til transpersoners adgang til kønsopdelte omklædningsfaciliteter. Vi skal indledningsvist beklage det sene svar.

Forvaltningens praksis og baggrund

De generelle retningslinjer for brugen af kønsopdelte omklædningsfaciliteter, er udarbejdet på baggrund af praksis fra Ligebehandlingsnævnet. Vi henviser i den forbindelse særligt til:

- Afgørelse nr. 2016-9383
- Afgørelse nr. 2023-9110

I begge afgørelser fandt Ligebehandlingsnævnet, at der var tale om forskelsbehandling, men at denne ikke var i strid med ligestillingsloven, idet der blev lagt vægt på hensynet til andre gæsters blufærdighed – et hensyn, som nævnet anerkendte som legitimt og proportionalt.

Det bemærkes i den forbindelse, at netop hensynet til blufærdighed er udtrykkeligt nævnt i forarbejderne til ligestillingsloven som et lovligt hensyn, der i visse tilfælde kan begrunde en forskelsbehandling, når dette sker for at beskytte andre personers rettigheder og friheder.

På den baggrund har forvaltningen fundet det nødvendigt at udarbejde generelle retningslinjer for brugen af kønsopdelte omklædningsfaciliteter, således at vores personale har en klar ramme at handle inden for. Det er vores vurdering, at personalet ikke har forudsætningerne – hverken fagligt, juridisk eller ressourcemæssigt – til at foretage en konkret vurdering i hvert enkelt tilfælde.

22. maj 2025

Edoc sagsnummer
2025-0167614

F2 sagsnummer
2025 - 11181

Administrerende direktør
Rådhuset
1. sal vær. 83
1599 København V

www.kk.dk

Driften af en svømmehal er en praktisk opgave med mange daglige besøgende og begrænsede ressourcer. Det er derfor ikke realistisk at forudsætte, at personalet skal agere som vurderende instans i en potentielt følsom og kompleks sag. Det vil indebære en urimelig og uforsvarlig belastning af det personale, der er ansat til at drive og servicere en svømmehal.

Alternative løsninger

Vi vil gerne understrege, at Svøm KBH i praksis tilbyder alternative omklædningsfaciliteter i nogle af vores faciliteter, såsom familieomklædningsrum eller enkeltmandsrum, som også anvendes af personer med handicap. Dette sker for at tage individuelle hensyn og samtidig sikre tryghed og blufærdighed for alle gæster.

En anden løsning kunne være at lade en person, der som i dette tilfælde i alle henseender undtaget kønsdelene fremstår som mand, bruge mændenes omklædning, hvis vedkommende anvender et lændeklæde under afvaskning. Lændeklæder bruges i forvejen af personer, der af f.eks. religiøse årsager ikke ønsker at være nøgen blandt andre.

Erstatningskravet

Institut for Menneskerettigheder har i henvendelsen anført, at Svøm KBH bør betale en godtgørelse på 10.000 kr. for den påståede krænkelse. På baggrund af det ovenfor anførte om gældende lovgivning og nævnspraksis, kan forvaltningen ikke anerkende, at der foreligger et ansvarsgrundlag, og vi kan derfor heller ikke imødekomme det fremsatte krav om godtgørelse.

...

Samlet set er det vores vurdering, at praksis i Svøm KBH er i overensstemmelse med gældende lovgivning og nævnspraksis, og at de generelle retningslinjer er nødvendige for at sikre en praktisk, konsekvent og respektfuld drift af kommunens svømmehaller. Samtidig tilbydes transpersoner alternative omklædningsfaciliteter for at understøtte deres behov og værdighed.

Vi imødeser gerne fortsat dialog med Institut for Menneskerettigheder om, hvordan vi som kommune bedst muligt kan balancere hensyn til ligebehandling med driftsmæssige og menneskelige realiteter.

Med venlig hilsen

Mikkel Boje

Adm. dir.



Til Kultur- og Fritidsudvalget

Orientering om henvendelse fra Institut for Menneskerettigheder om påstået diskrimination i svømmehaller

Indhold

Institut for Menneskerettigheder har på vegne af en borger henvendt sig til KFF vedrørende praksis i Svøm KBH. Henvendelsen vedrører afslaget på at lade en transmand benytte mandeomklædningen og forvaltningens generelle retningslinjer på området. Instituttet har i henvendelsen fremsat krav om betaling af en godtgørelse på 10.000 kr. for den påståede krænkelse.

Instituttet gør gældende, at man ikke kan nøjes med at have generelle retningslinjer på området, idet der altid skal foretages en konkret vurdering af omstændighederne i den enkelte sag, herunder om der er andre gæster, som der konkret skal tages højde for.

Forvaltningen har i sit svar skrevet,

- at praksis er i overensstemmelse med to afgørelser fra Ligebehandlingsnævnet (senest fra 2023),
- at det ikke er muligt for personalet i svømmehallerne at træffe konkrete afgørelser i de enkelte tilfælde,
- at forvaltningen gerne går i dialog med instituttet om praktiske løsninger, der kan balancere hensyn til ligebehandling med driftsmæssige og menneskelige realiteter, og
- at kravet om godtgørelse ikke kan imødekommes.

Bilag: Forvaltningens svar til Institut for Menneskerettigheder

27. maj 2025

Edoc sagsnummer
2025-0167614

F2 sagsnummer
2025 - 11181

Sagsbehandler
Dennis Krabbe Sørensen

Center for Borgerservice og
Myndighed

Nyropsgade 3
1602 København V

E-mail
dkrabb@kk.dk

EAN-nummer
5798009780515